

VALORACIÓ DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES PER LA CIUTADANIA A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA I FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA DURANT EL PERÍODE D'INFORMACIÓ PÚBLICA.

En data 26.05.2022 es va publicar en el DOGV anunci de l'obertura d'un període d'informació pública a fi de sotmetre a audiència ciutadana l'avantprojecte de Llei de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana.

Al mateix temps, es va posar a disposició el text de l'avantprojecte en el portal de participació de la Generalitat [GVA Participa](#), amb la finalitat de rebre totes les aportacions que puguen fer-se tant per persones físiques com per entitats.

Igualment, el text es va posar a disposició en la web de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica i en el [Portal de Transparència de la Generalitat, GVA Oberta](#).

Una vegada finalitzat el termini per a presentar aportacions, aquesta Direcció General informa del següent:

I. Al·legacions presentades:

Les entitats següents han presentat les aportacions que es resumeixen a continuació.

El conjunt de les al·legacions presentades es posen de manifest en un annex al present informe.

AL.LEGAT PER	TEXT	AL.LEGACIÓ
	Exposició de Motius II, paràgraf segon	“objectius que no s'han complit íntegrament, malgrat la publicació de la primera guia de participació ciutadana”
	Exposició de Motius, paràgraf quart	Proposta de supressió parcial



CAVE-COVA	Article 5, 2.b)	“en el territori valencià, vàlidament constituïts i s’ajusten a la normativa vigent”
	Article 6.6	“Moviments i plataformes, amb personalitat jurídica pròpia”
	Article 16	Proposta d’adició en la definició dels pressupostos participatius.
	Article 21.3	Adopció de mesures per a pal·liar la bretxa digital en els processos d’avaluació i seguiment
	Article 22.2	Proposta de modificar la forma d’elecció dels participants en auditora
	Article 24.2	“estructures organitzades de caràcter autonòmic i (...) òrgans de participació sectorials i/o territorials...”
	Article 25.2	Adició: “En qualsevol cas, es podrà convidar a persones expertes en alguna matèria (...)”
	Article 28.2	Addició de representació d’entitats d’àmbit menor d’acord amb l’article 24.2 i 30 de la Llei
	Article 31.1	Adició per a adoptar mesures contra la bretxa digital
	Article 35.4	Ampliació del espai participatiu a les entitats socials, ciutadanes i veïnals...
Article 45.1 i 2	Adició de la obligatòria inscripció en el Registre Autonòmic i adopció de mesures de proporció.	
	Exposició de Motius	Inclusió d’estudis sobre la situació actual de la participació a la Comunitat Valenciana



ACICOM	Article 6	Fer menció a drets constitucionals relacionats amb la participació Afegir el dret d'accés de les entitats ciutadanes als mitjans de comunicació
	Article 10	Afegir els mitjans de comunicació com a mecanisme de participació de les entitats ciutadanes
	Article 21	Creació de registre d'estudi i enquestes d'opinió
	Article 27	Obligacions mínimes del registre
	Article 31	Deixar porta oberta a creació de determinats Consells per a temes importants
	Article 41	Conjunt de dades obertes
	Article 44	Elaboració i aprovació de Reglaments Municipals de Participació Ciutadana
	Article 45	Nombrar el Registre d'Entitats
	Article 48.2	Fomentar un registre interactiu
	Article 48	Creació d'un Banc d'Innovació Participativa
DIRECCIÓ GENERAL LLUITA CONTRA LA BRETXA DIGITAL	Exposició de Motius V, paràgraf 5é	Afegir nou paràgraf sobre les bretxes digitals en les TIC
	Article 2.3	Afegir als col·lectius afectats per la bretxa digital, mitjançant les adaptacions necessàries
	Article 3.8	Afegir l'evitació de les bretxes digitals per factors socioeconòmics
	Article 6.3	Afegir la garantia de la igualtat i no discriminació en el accés de les persones usuàries



	Article 32.3	Fer referència al RD 1112/2018 sobre accessibilitat dels llocs web i aplicacions
	Article 34.2	Afegir la formació al personal en accessibilitat digital, creació, gestió i actualització dels continguts
	Article 39	Afegir un nou apartat 3: “Garantir la igualtat en l’accés als llocs web i aplicacions (...) especialment a les persones amb discapacitat i majors (...)”
CERMI	Exposició de Motius	I, primer paràgraf, afegir menció a Convenció de Nacions Unides de Drets de les persones discapacitades
		I, paràgraf vuité, menció la Llei 11/2003
		I, paràgraf nové, garantir els recursos per al exercici efectiu d’aquest dret quan es tracte de xiquetes, xiquets i adolescents discapacitats.
	Article 6	“dret a participar en igualtat de condicions ...”
	Article 7	Accions de comunicació i difusió inclusives i universalment accessibles
	Article 11	Celebració de processos de participació ciutadana universalment accessibles
	Article 14	“Es garanteix l’ accés , l’accessibilitat universal i la participació activa...”
	Article 23	En cas d’elecció de persones en diversitat funcional, es garantirà la igualtat de condicions



	Article 32	“Accés al portal ha de ser lliure per a tota la ciutadania i el seu disseny i ús accessible”
	Article 34	Afegir un apartat 4: Programes de formació en matèria de participació ciutadana es dissenyaran en formats universalment accessibles
	Article 35	Afegir un apartat 5: Campanyes de sensibilització en formats universalment accessibles
	Article 36	2.“(...) elaborarà un pla formatiu, subjecte als estàndars d’accessibilitat universal, per al professorat (...)” 3.“(...) Experiències participatives inclusives i universalment accessibles”
	Article 40.2	Afegir el suport necessari a xiquets, xiquetes i adolescents amb diversitat funcional
CONSELL VALENCIÀ DE LA JUVENTUT	Article 40.2	Afegir la garantia d’autonomia als òrgans integrats per xiquetes, xiquets i adolescents
	Article 40.4	Afegir com a interlocutors vàlids en matèria de Joventut a les entitats locals amb les seues administracions
FACUA	Article 5	Afegir a les organitzacions de consumidors i usuaris
	Article 19.2	Promoure la participació dels moviments associatius i organitzacions de consumidors
	Article 26	Comptar amb les associacions del teixit civil valencià, en especial les que promouen els drets de ciutadans, consumidors o usuaris



	Article 38	Promoure la col·laboració amb les organitzacions de consumidors i usuaris
	Article 41	Facilitar els plans a les associacions
XARXA PER LA GESTIÓ COMUNITÀRIA/ LA SAÏDIA COMUNA/LA DULA COOP.	Article 10	Adició de nou apartat “gestió comunitària d’equipaments i serveis públics per part d’entitats arrelades al territori”
	Secció 8 ^a	Creació de nova secció i redacció de la gestió i cessió d’equipaments i serveis públics de caràcter comunitari
	Capítol II	Afegir un nou article 45 “Foment de la gestió comunitària en matèria de participació ciutadana”

D'altra banda, s'han rebut aportacions a través del portal de participació, les quals s'adjunten en un annex al present informe.

Han informat expressament que no consideren necessari formular al·legacions: El Consell Escolar de la Comunitat Valenciana i la Direcció General de Tecnologies de la Informació.

II. Al·legacions acceptades

1. CAVE-COVA: Es fa constar que, segons es desprén de les al·legacions presentades, l'entitat no fa referència a la versió del text posada a disposició en el tràmit d'audiència ciutadana sinó a una versió anterior del text, la qual cosa no ha impedit que s'hagen estudiat les aportacions.

S'accepta l'al·legació feta en l'Exposició de Motius II, paràgraf segon i es modifica el text per matisar que els acords de govern s'han complit *parcialment*.

Igualment, s'accepta parcialment l'al·legació relativa a la participació dels membres del Consell de Participació en l'auditoria ciutadana i es modifica l'article 23.2.



2. S'accepta parcialment l'al·legació feta per La **Saïdia Comuna i altres** respecte a **la Xarxa per la gestió comunitària**: S'afegeix un nou apartat 4 en l'article 48, es modifica el nom de l'article per incloure la gestió comunitària i s'incorpora en consonància una menció en l'exposició de motius. La resta de propostes (modificar l'article 10 i la inserció d'una nova secció no es consideren oportunes en aquest text legislatiu). Es considera suficient la inserció del reconeixement del foment de la gestió comunitària ja que aquest model haurà de ser desenvolupat jurídicament.

3. S'accepten les al·legacions fetes per **CERMI-CV** en els articles 6.1, 7.3, i 32.3 i es modifica el text en consonància. No es considera oportú incorporar la resta d'al·legacions perquè ja existeixen en l'ordenament jurídic (en el cas de enunciar la normativa) o perquè ja es troben incloses en els principis generals i serien redundants o innecessàries en un text legislatiu (el qual ha de dissenyar un marc general però no ha de regular al detall aspectes que quedaran als desplegaments reglamentaris o directament a l'acció de les polítiques).

4. S'accepten parcialment les al·legacions fetes pel **Consell Valencià de la Joventut** i es modifica el text en l'article 40.2 i 40.4, per tal de garantir l'autonomia dels òrgans de participació infantils i juvenils.

5. S'accepten parcialment les al·legacions fetes per la **Direcció General per la lluita contra la bretxa digital**. S'incorpora la garantia a la igualtat real a l'accés digital com un dret en l'article 6.3 i s'afegeix un nou apartat 3 a l'article 39, relatiu a les mesures per a l'accessibilitat amb la redacció proposada. No es considera oportú incorporar la resta d'al·legacions perquè ja estan enunciades i serien redundants o bé perquè ja existeixen en l'ordenament jurídic.

6. Comentaris Portal Participació:

Es modifica l'article 11.2 i es substitueix "convidats a participar" per "cridats a participar" per mantindre la coherència amb l'article 5.

III. Al·legacions no acceptades



- 1. FACUA:** Si bé les organitzacions de consumidors i usuaris gaudeixen d'un tractament legal qualificat per la transcendència del seu àmbit d'actuació, no es considera fonamentada la menció expressa en aquest projecte normatiu relatiu a la participació ciutadana i al foment de l'associacionisme en quant vehicles la participació. S'estima que aquestes entitats queden en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei (article 5.3) junt a la resta d'entitats ciutadanes i no es troba justificat la menció específica en aquesta llei.
- 2. CAVE-COVA:** No s'accepta l'exclusió dels moviments o agrupacions sense personalitat jurídica com a subjectes que gaudeixen de reconeixement en l'àmbit de la participació ciutadana, ja que s'estima que aquesta forma de participació no formal pot contribuir al desenvolupament democràtic amb aportacions. Sí és important assenyalar que no gaudiran del mateix reconeixement per part de les administracions públiques i que únicament les entitats amb personalitat jurídica, vàlidament constituïdes, gaudiran del dret a ser subjectes de l'activitat de foment (reconegut específicament en el capítol tercer del títol II).

Tampoc s'accepta l'addició a l'article 16, relatiu als pressupostos participatius, perquè a fi de comptes serà el Consell qui decidirà aquests extrems.

Respecte al conjunt d'aportacions referides a la bretxa digital, es fa una remissió a la valoració de les al·legacions efectuades per de la Direcció General contra la Bretxa Digital.

La resta d'al·legacions ja estan incorporades en la nova versió del text, o no es consideren oportunes per ser reiteratives o quedar fora de l'àmbit competencial d'aquesta llei o perquè no resulten concordants amb els objectius i principis de la norma. Al respecte s'ha de recordar que aquest projecte normatiu té per objecte el foment de la participació ciutadana però no la regulació exhaustiva de l'associacionisme ni les actuacions o polítiques de caire global per fer front a les seues problemàtiques.
- 3. ACICOM:** Les al·legacions formulades no s'accepten principalment per dues raons; bé per referir-se a aspectes massa concrets, reservats al desplegament reglamentari o inclús a la implantació de la política concreta (propostes de articles 21, 27, 31), bé per quedar fora de l'àmbit competencial d'aquesta llei o perquè no resulten concordants amb els objectius i principis de la norma. Al respecte s'ha de recordar que aquest projecte normatiu té per objecte el foment de la participació ciutadana



però no la regulació exhaustiva de l'associacionisme ni les actuacions o polítiques de caire global per fer front a les seues problemàtiques. No obstant això, quant a les al·legacions referides a l'exposició de motius es considera oportú estudiar els informes esmentats.

4. **Comentaris Portal Participació:** Moltes aportacions coincideixen amb altres ja exposades (idèntiques o similars) i són per tant reiteratives. La resta han sigut analitzades i en coherència amb els arguments exposats en aquest informe no es considera oportuna la seua incorporació per tractar-se d'assumptes massa concrets, o que ja tenen cabuda en el disseny del projecte o que queden al marge de l'aplicació d'aquesta llei.

IV. Correcció d'errors de fet.

S'ha detectat un error material en la versió del text sotmés a audiència ciutadana. En l'article 14.2 faltava un incís final que estava en les versions anteriors. Es procedeix a corregir l'error i a completar el contingut de l'article 14, apartat 2.

D'altra banda, s'han detectat alguns errors gramaticals i de llenguatge inclusiu que s'han corregit.

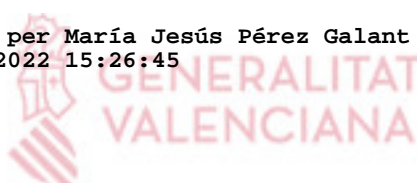
V. Modificacions del text de l'avantprojecte:

En conclusió, com a conseqüència de tot allò exposat, s'han modificat:

1. Exposició de motius: **apartat II paràgraf segon i apartat V paràgraf 9 in fine.**
2. Part dispositiva:
 - 2.1. títol preliminar: **articles 6.1, 6.3, 7.3**
 - 2.2. Títol primer: **articles 11.2, 14.2 i 32.3**
 - 2.3. Títol segon: **article 39.3 (nou), 40.2,40.4, 48.3 i 48.4 (nou)**

LA DIRECTORA GENERAL DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

Firmat per María Jesús Pérez Galant el
13/06/2022 15:26:45



Al·legacions a l'avantprojecte de Llei de Participació Ciutadana i de Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana

01. Al·legació

Article sobre el qual al·legar: Article 40. Mesures de participació en la infància, adolescència i joventut. Punt 2.

Explicació de l'al·legació o suggeriment:

Afegir “el qual ha de garantir l'autonomia de l'òrgan, així com fomentar que siga el mateix òrgan integrat per xiquetes, xiquets i adolescents el que definisca les seues pròpies línies d'actuació.”

PROPOSTA DE TEXT

Article 40. Mesures de participació en la infància, adolescència i joventut.

2. Quan la participació es duga a terme mitjançant fòrums o òrgans integrats exclusivament per xiquets, xiquetes i adolescents, es comptarà amb la facilitació de personal especialitzat, que assumirà un paper d'acompanyament, el qual ha de garantir l'autonomia de l'òrgan, així com fomentar que siga el mateix òrgan integrat per xiquetes, xiquets i adolescents el que definisca les seues pròpies línies d'actuació.

Justificació:

És important, a l'hora d'implantar una cultura participativa des d'edats primerenques, que les experiències de xiquets, xiquetes i joves, en òrgans i fòrums de participació ciutadana exclusius per aquests perfils, siguen positives en el sentit de què el procés de presa de decisions, tot i que acompanyat per professionals, siga autònom i les línies d'actuació siguen respectades pels agents institucionals, donat que, si no aconseguim experiències de participació real, efectiva i plena, es pot generar una vivència frustrant per part de xiquets, xiquetes i adolescents, la qual cosa pot generar un efecte contrari al desitjat, com és instal·lar la cultura de la participació des d'edats primerenques, perquè la importància d'aquests espais és que mostren que la participació ciutadana implica transformació i incidència sobre el seu entorn; mentre que si és un simulacre de participació podem tindre efecte rebot.

Per tant, considerem important que la llei remarque l'autonomia i la capacitat de triar les línies d'actuació per part dels mateixos xiquets, xiquetes i adolescents en els seus òrgans i fòrums de participació.

02. Al·legació

Article sobre el qual al·legar: Article 40. Mesures de participació en la infància, adolescència i joventut. Punt 4.

Explicació de l'al·legació o suggeriment:

Afegir "que seran els interlocutors vàlids en matèria de joventut amb les seues administracions locals respectives, les quals garantiran la seua autonomia.

PROPOSTA DE TEXT

Article 40. Mesures de participació en la infància, adolescència i joventut.

4. Les entitats locals fomentaran, en l'àmbit de les seues competències, la participació infantil i juvenil que es canalitzarà preferentment a través dels respectius consells locals i territorials, que seran els interlocutors vàlids en matèria de joventut amb les seues administracions locals respectives, les quals garantiran la seua autonomia.

Justificació:

En referència a garantir l'autonomia, s'ha de valorar que per tal d'aconseguir establir una cultura participativa des d'edats primerenques, cal que els òrgans de participació juvenil tinguen eines per poder desenvolupar les seues línies d'actuació, la qual cosa requereix que els consells locals i territorials de joventut puguen actuar i executar les decisions que prenen en aquest espai participatiu, donat que una experiència participativa real i efectiva, entesa com la capacitat col·lectiva d'incidir en l'entorn mitjançant l'associacionisme, és necessària per a assentar eixa cultura de la participació ciutadana. Aquesta és la raó per la qual considerem important que la llei remarque l'autonomia d'aquests tipus d'òrgans de participació juvenil. En conseqüència amb açò, també considerem que s'ha de fer explícit al text que els Consells locals i

territorials de joventut, com estableix l'article 27 punt c de la Llei 15/2017, del 10 de novembre, de polítiques integrals de joventut, són els màxims òrgans de representació i interlocució de les associacions i de la joventut respecte a les seues administracions corresponents.

**A LA CONSELLERIA DE PARTICIPACIÓ, TRANSPARÈNCIA,
COOPERACIÓ I QUALITAT DEMOCRÀTICA**

JUAN ANTONIO CABALLERO DEFEZ, amb DNI núm. 22.628.876.G , en qualitat de President i legal representant de la **CONFEDERACIÓ D'ASSOCIACIONS VEÏNALS, USUÀRIES I CONSUMIDORES DE LA COMUNITAT VALENCIANA (CAVE-COVA)**, amb C.I.F. núm. G-96.646.450, Inscrita amb el núm. 117 de la Secció 2a, del Registre Autonòmic d'Associacions (Unitat Territorial de València), amb domicili social a València (C.P. 46003), carrer Mare Vella, núm. 15, 5a (correu electrònic: cavecova1997@gmail.com), davant la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, compareix i com a millor procedisca en Dret,

E X P O S A:

Que amb data 26-05-2022 ha sigut publicat en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana núm. 9348 la Informació pública de l'Avantprojecte de la Llei de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana, que dins del termini de deu dies per a formular al·legacions, suggeriments, i aportacions, mitjançant el present escrit formula les següents:

AL·LEGACIONS

PRIMERA.- APORTACIONS RELATIVES A L'EXPOSICIÓ DE MOTIUS DE L'AVANTPROJECTE.

1r.- Exposició de Motius II. Paràgraf primer (Pàg. 6)

El text de l'avantprojecte estableix: “...El Consell es va comprometre a dotar a la ciutadania de recursos útils i eficients per a la seua participació en els processos de definició de polítiques públiques i de presa de decisions, i posar en marxa progressivament processos participatius en totes l'àrees d'acció de la Generalitat, objectius que s'han complit amb la publicació de la primera guia de participació ciutadana de la Generalitat i la implantació progressiva de processos de participació ciutadana en els diferents departaments del Consell”.

S'efectua la següent Proposta de Modificació/supressió/addició:

“...El Consell es va comprometre a dotar a la ciutadania de recursos útils i eficients per a la seua participació en els processos de definició de polítiques públiques i de presa de decisions, i posar en marxa progressivament processos participatius en totes l'àrees d'acció de la Generalitat, objectius que **no** s'han complit **íntegrament, malgrat** la publicació de la primera guia de participació ciutadana de la Generalitat i la implantació progressiva de processos de participació ciutadana en els diferents departaments del Consell”

2n.- Exposició de motius V. Paràgraf segon (Pàg. 9)

El text de l'avantprojecte estableix: “... *A més, es regula en aquest capítol la participació ciutadana en l'avaluació i seguiment de les polítiques públiques, en la qual s'esmenta la implementació d'un nou mecanisme: el jurat ciutadà.*”

S'efectua Proposta de Supressió: **Tenint en compte que no és procedent perquè ni s'ha debatut, ni es formulen competències, criteris de composició ni origen de la seua creació. S'ha de regular mitjançant Reglament i l'òrgan competent és el Consell de Participació.**

SEGONA.- EN RELACIÓ AMB EL TÍTOL PRELIMINAR.

- Article 5. Subjectes. (Pàg. 13 Apartat 2b)

El text disposa: “*Les agrupacions de persones físiques o jurídiques que es conformen com a plataformes, moviments, fòrums o xarxes que desenvolupen la seua actuació en el territori valencià.*”

Proposta de modificació/addició:

“Les agrupacions de persones físiques o jurídiques que es conformen com a plataformes, moviments, fòrums o xarxes que desenvolupen la seua actuació en el territori valencià, **que estiguen vàlidament constituïdes i s'ajusten a la normativa vigent.**”

- Article 6. Drets de la ciutadania. (Pàg. 14 Apartat 6)

En el text legal s'estableix: “*Dret a promoure la constitució d'agrupacions de persones, com ara associacions o fundacions, però també fòrums, moviments o plataformes, amb*

o sense personalitat jurídica, que tinguen com a finalitat la participació ciutadana i a integrar-se en aquestes.”

S'efectua la següent proposta de modificació/supressió:

“Dret a promoure la constitució d'agrupacions de persones, com ara associacions o fundacions, però també fòrums, moviments o plataformes, **amb personalitat jurídica pròpia**, que tinguen com a finalitat la participació ciutadana i a integrar-se en aquestes.”

TERCERA.- TÍTOL I. LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA.

Capítol I. Mecanismes de participació.

Secció cinquena. Participació ciutadana en l'elaboració de pressupostos. Art. 16 (Pàg. 18) Definició.

El text de l'avantprojecte estableix: *“Són pressuposats participatius aquells processos pels quals la ciutadania intervé en l'elaboració del pressupost de les administracions públiques valencianes, concretament a través de la proposta, execució i seguiment en la gestió de les partides de despesa pública assignades específicament per a aquest fi”.*

S'efectua la següent proposta de modificació/addició:

“Són pressuposats participatius aquells processos pels quals la ciutadania intervé en l'elaboració del pressupost de les administracions públiques valencianes, concretament a través de la proposta, execució i seguiment en la gestió de les partides de despesa pública assignades específicament per a aquest fi, **sense perjudici que els pressupostos participatius vagen incrementant-se, progressivament en el temps, i siguen d'importància significativa, tant del percentatge d'inversió com de la implementació de la democràcia participativa i deliberativa en les àrees i assumptes públics autonòmics”.**

Títol I. La participació ciutadana.

Capítol I. Mecanismes de participació.

Secció setena. Participació ciutadana en l'avaluació i seguiment de polítiques públiques. Art. 21 Apartat 3 (Pàg. 20) Avaluació i seguiment ciutadà de les polítiques públiques de la Generalitat.

El text de l'avantprojecte estableix: “Els resultats d'aquests processos d'avaluació i seguiment es publicaran en el portal de Participació ciutadana GVA Participa”

S'efectua la següent proposta de modificació/addició:

“Els resultats d'aquests processos d'avaluació i seguiment es publicaran en el portal de Participació ciutadana GVA Participa; **no obstant això, i mentre persistisca la “bretxa digital”, tant a nivell poblacional com territorial, s'adoptaran totes les mesures proporcionades i legals, perquè la informació es trasllade amb tots els mitjans disponibles”.**

Títol I. La participació ciutadana.

Capítol I. Mecanismes de participació.

Secció setena. Participació ciutadana en l'avaluació i seguiment de polítiques públiques. Art. 22 Apartat 2 (Pàg. 21) Auditoria ciutadana.

El text de l'avantprojecte estableix: “El mecanisme de l'auditoria ciutadana per a l'avaluació de les polítiques públiques es regularà reglamentàriament. Es garantirà la representació territorial, l'equilibri entre dones i homes i la presència d'experts com no experts. L'elecció de les persones cridades a participar en l'auditoria es realitzarà de manera transparent mitjançant sorteig entre les quals hagen manifestat l'interés per participar en processos d'avaluació.”

S'efectua la següent proposta de modificació/supressió/addició:

“El mecanisme de l'auditoria ciutadana per a l'avaluació de les polítiques públiques es regularà reglamentàriament. Es garantirà la representació territorial i l'equilibri entre dones i homes. **L'elecció de les persones cridades a participar en l'auditoria es realitzarà de manera transparent mitjançant nomenament del Consell de Participació** entre les quals hagen manifestat l'interés per participar en processos d'avaluació. **En qualsevol cas es podrà convidar a persones expertes en alguna matèria en concret que pogueren aportar, assessorar i informar l'òrgan auditor”.**

Títol I. La participació ciutadana.

Capítol II. Òrgans i espais de participació ciutadana.

**Secció primera. Òrgans de participació ciutadana. Art. 24 Apartat 2 (Pàg. 21)
Òrgans de composició.**

El text de l'avantprojecte estableix: *“L'Administració de la Generalitat promourà la participació de la ciutadania en aquests òrgans a través d'estructures organitzades i vetlarà perquè es constituïsquen òrgans de participació sectorials en totes les àrees que es troben dins de l'àmbit de la Generalitat”*

S'efectua la següent proposta de modificació/addició:

“L'Administració de la Generalitat promourà la participació de la ciutadania en aquests òrgans a través d'estructures organitzades **de caràcter autonòmic** i vetlarà perquè es constituïsquen òrgans de participació sectorials **i/o territorials** en totes les àrees que es troben dins de l'àmbit de la Generalitat”.

Títol I. La participació ciutadana.

Capítol II. Òrgans i espais de participació ciutadana.

**Secció primera. Òrgans de participació ciutadana. Art. 25 Apartat 2 (Pàg. 21)
Composició.**

El text de l'avantprojecte estableix: *“Per al compliment d'aquest requisit es considerarà ciutadania únicament a les entitats ciutadanes de l'art. 5 de la present Llei i les persones que tinguen la consideració d'expertes”*.

S'efectua la següent proposta de modificació/supressió/addició:

“Per al compliment d'aquest requisit es considerarà ciutadania únicament a les entitats ciutadanes de l'art. 5 de la present Llei. **En qualsevol cas es podrà convidar a persones expertes en alguna matèria en concret que pogueren aportar, assessorar i informar l'òrgan consultiu”**.

Títol I. La participació ciutadana.

Capítol II. Òrgans i espais de participació ciutadana.

**Secció segona. El Consell de Participació ciutadana. Art. 28 Apartat 2 (Pàg. 22)
Objecte i composició del Consell de Participació Ciutadana.**

El text de l'avantprojecte estableix: *“En la composició del Consell de Participació Ciutadana s'afavorirà la representació dels diferents col·lectius socials i es conjugarà la presència d'entitats més representatives de l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana juntament amb altres d'àmbit inferior. A més haurà de garantir el principi de representació equilibrada entre dones i homes, així com el principi de la diversitat territorial”*

S'efectua la següent proposta de modificació/addició/supressió:

“En la composició del Consell de Participació Ciutadana s'afavorirà la representació dels diferents col·lectius socials **d'àmbit autonòmic** i es conjugarà la presència d'entitats més representatives de l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana. A més haurà de garantir el principi de representació equilibrada entre dones i homes.

La representació d'entitats d'àmbit menor, siguen de caràcter local, comarcal, supracomarcal o provincial, estarà emparada de conformitat a l'art. 24.2 i art. 30 d'aquesta mateixa Llei pel que el principi de diversitat territorial queda garantit”.

Títol I. La participació ciutadana.

Capítol II. Òrgans i espais de participació ciutadana.

Secció tercera. El Portal de Participació Ciutadana de la Generalitat. Art. 31 Apartat 1 (Pàg. 22) Portal de Participació Ciutadana.

El text de l'avantprojecte estableix: *“El portal de participació ciutadana de la Generalitat, GVA Participa, és el principal espai informatiu i d'interacció, que permet informar, formar, debatre i decidir sobre les polítiques públiques de la Generalitat i el seu sector públic, amb el qual s'obri un canal en el qual la ciutadania pot presentar les seues iniciatives i transmetre les seues opinions sobre la gestió del Consell.”*

S'efectua la següent proposta de modificació/addició:

“El portal de participació ciutadana de la Generalitat, GVA Participa, és el principal espai informatiu i d'interacció, que permet informar, formar, debatre i decidir sobre les polítiques públiques de la Generalitat i el seu sector públic, amb el qual s'obri un canal en el qual la ciutadania pot presentar les seues iniciatives i transmetre les seues opinions sobre la gestió del Consell. **No obstant això, i mentre persistisca la “bretxa digital”, tant a nivell poblacional com territorial, s'adoptaran totes les mesures proporcionades i legals, perquè la informació es trasllade amb tots els mitjans i canals disponibles”.**

QUARTA.- TÍTOL II. PROMOCIÓ DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA I DE L'ASSOCIACIONISME.

Títol II. Capítol I. Mesures de de promoció de la participació. Art. 35 Apartat 4 (Pàg. 25) La Participació Ciutadana en el sistema educatiu valencià.

El text de l'avantprojecte estableix: *“El Consell Escolar de la Comunitat Valenciana es constitueix com l'òrgan de participació ciutadana garantista de la promoció de la cultura participativa en tots els àmbits de l'educació en el territori de la Comunitat Valenciana. Així mateix, vetlarà per l'efectiu funcionament d'altres estructures participatives en el si de l'àmbit educatiu, com els consells escolars de centre, les comissions o altres que puguen crear-se per a tractar temes específics.”*

S'efectua la següent proposta de modificació/addició:

“El Consell Escolar de la Comunitat Valenciana es constitueix com l'òrgan de participació ciutadana garantista de la promoció de la cultura participativa en tots els àmbits de l'educació en el territori de la Comunitat Valenciana. **En conseqüència, haurà d'ampliar el seu espai participatiu a les entitats socials, ciutadanes i veïnals incloses en l'article 5 de la present Llei i que tinguen interès legítim en la seua participació.** Així mateix, vetlarà per l'efectiu funcionament d'altres estructures participatives en el si de l'àmbit educatiu, com els consells escolars de centre, les comissions o altres que puguen crear-se per a tractar temes específics.”

Títol II. Promoció de la participació ciutadana i de l'associacionisme.

Capítol III. Mesures de foment de l'associacionisme. Art. 45 Apartats 1 i 2 (Pàg. 28) Foment de la Participació Ciutadana a través de les entitats ciutadanes.

1) El text de l'avantprojecte estableix: *“Per a consolidar un model de governança participativa en el territori de la Comunitat Valenciana, la Generalitat establirà un marc col·laboratiu estable amb les entitats ciutadanes.”*

S'efectua la següent proposta de modificació/supressió/addició:

“Per a consolidar un model de governança participativa en el territori de la Comunitat Valenciana, la Generalitat establirà un marc col·laboratiu estable amb les entitats ciutadanes **d'àmbit autonòmic. A tal fi hauran de figurar inscrites de forma diferenciada en el Registre Autonòmic d'Associacions que regula la Llei 14/2008, de 18 de Novembre d'acord amb les normes reglamentàries d'aquest Registre i ser declarades d'Utilitat Pública, sense perjudici que altres entitats d'àmbit menor puguen obtindre aquesta declaració a través dels diferents òrgans i nivells de l'Administració Pública”**

2) El text de l'avantprojecte estableix: *“Així mateix, s'establiran mesures per a enfortir el teixit associatiu en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana com ara el foment de noves entitats ciutadanes i l'establiment de mesures de promoció”*

S'efectua la següent proposta de modificació/addició/supressió:

“Així mateix, s'establiran mesures per a enfortir el teixit associatiu en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana i l'establiment de mesures de promoció, **recollides en la disposició transitòria tercera (sistema de compensació de despeses de participació) com ara:**

- Gaudir del servei d'assistència jurídica gratuïta en la forma prevista en la Llei 1/1996, de 10 de Gener.

- Integració en tots els Consells consultius que la Generalitat Valenciana haja creat o cree en el futur, incloent els ens públics i/o mancomunitats.

- Facilitar la participació de les persones que representen a les entitats buscant fórmules que així ho garantisquen, amb horaris adequats, finançament en els desplaçaments, concessió de permisos de treball i l'establiment del “crèdit ciutadà” a càrrec de l'Administració Pública, amb la finalitat de garantir la presència i assistència de representants de l'entitats ciutadanes i/o veïnals a les reunions o sessions de treball convocades en horari laboral.

- Facilitar a les persones ocupades públiques l'establiment d'un horari de compromís ciutadà i que pel seu caràcter tècnic administratiu pogueren aportar voluntàriament espais del seu temps laboral a organitzacions ciutadanes i veïnals, sense cap minvament del seu salari habitual”.

Per tot el que s'ha exposat,

SOL·LICITA:

A la **CONSELLERIA DE PARTICIPACIÓ, TRANSPARÈNCIA, COOPERACIÓ I QUALITAT DEMOCRÀTICA**: Que tenint per presentat aquest escrit, se servisca admetre'l, i tindre per efectuades les al·legacions, suggeriments i aportacions corresponents, relatives al tràmit d'Informació pública de l'Avantprojecte de la Llei de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana, i després dels tràmits legals preceptius se servisca admetre-les i incorporar-les al text definitiu de la citada Llei

A València, a huit de juny de dos mil vint-i-dos.

Signat: **Juan Antonio Caballero Defez.**

President **CAVE-COVA.**

Al·legacions presentades per ACICOM l'Avantprojecte de Llei de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana

A continuació detallarem les al·legacions que presentem a l'Avantprojecte de Llei; però volem deixar constància que ens ha sorprès que moltes de les aportacions realitzades en la fase de consulta prèvia i en els grups de treball en els que hem participat, no han estat arreplegades o tingudes en compte.

Volem remarcar l'enorme esforç i dedicació en temps que suposa aportar des d'una entitat com la nostra idees, suggeriments, al·legacions, etc. Sent molt decebedor no veure contemplades o arreplegades les aportacions o almenys alguna contestació amb els raonaments que han fet decaure i no contemplar en l'avantprojecte de Llei els nostres suggeriments. Hem estudiat i analitzat [2022.02.24 Informe sobre incorporació al text consulta prèvia](#), afortunadament s'han arreplegat moltes de les aportacions; però no es fa menció a les idees i els suggeriments no incorporades.

També pensem que el [2022.05.06 Informe sobre les modificacions com a conseqüència de la publicació de la Llei 1/2022](#) podria haver anat molt més enllà i haver impregnat més la llei d participació ciutadana dels temes de la llei de transparència.

Volem suggerir també que ens agradaria rebre invitacions a les pròximes fases participatives d'aquest projecte de llei, incloent si es constitueixen grups de discussió, compareixences en Les Corts i qualsevol altre mecanisme de participació.

Com saben des de les nostres limitats recursos hem fet alguna trobada per contrastar idees en format de Conversa Oberta:

- <https://acicom.org/cronica-de-la-conversa-oberta-sobre-participacio-ciutadana-i-foment-de-lassociacionisme-dia-23-de-febrer-de-2022/>

Vam presentar també un detallat document, amb el qual van col·laborar algunes altres entitats, amb aportacions a la consulta prèvia

- <https://acicom.org/wp-content/uploads/2022/02/20220222-Cronica-Conversa-Oberta-sobre-Participacio-Ciutadana-i-Foment-Associacionisme.pdf>

A continuació les nostres al·legacions a l'actual Avantprojecte:

Exposició de motius

En l'exposició de motius es fa referència principalment a aspectes jurídics i no hem trobat ni en aquest apartat ni en cap altre lloc, la realització d'estudis previs sobre la situació actual de la participació a la Comunitat Valenciana, més enllà d'algunes afirmacions genèriques. Ja en la consulta prèvia des d'ACICOM i altres entitats vam dir que:

Desconeixem si existeixen estudis previs del punt de partida de la participació en la Comunitat Valenciana. Creiem que és imprescindible tindre almenys: - Anàlisi de la realitat associativa, comparativa amb altres països avançats del nostre entorn europeu, altres CCAA, etc. Posant de relleu dades com diversos índex de participació (per exemple <https://barometrosocial.es/participacion>), la participació en processos determinats (consells escolars, pressupostos participatius, consultes, altes en registre d'associacions, etc.) Caldria un sistema de Dades Obertes sobre la Participació. - Recopilació d'estudis i anàlisi realitzats (universitats, ajuntaments, entitats no lucratives, estudis de mercat, tecnologies de comunicació, xarxes socials, esdeveniments, etc.) - Estudis d'impacte. Un exemple els realitzats per la Fundació Horta Sud en diverses localitats valencianes - Anàlisi de les subvencions a ENLs (sol·licitades, concedides, tipus d'activitats o treballs realitzats, etc) - Molts altres indicadors que caldria tindre de manera permanent en un panell que done informació permanent.

En aquest sentit, per exemple un últim estudi del CIS (novembre de 2021) dones uns xifres d'associacionisme en Espanya molt preocupants: A Espanya tenim una molt baixa taxa d'associacionisme. Segons una última enquesta del CIS només el 16,9% de la població major de 18 anys pertany a alguna associació.

Uns altres parlen d'una taxa d'associacionisme del 29% enfront del 42,5% de la mitjana europea que contrasten encara més amb els països del nord, Dinamarca (91%) o Suècia (83%), segons l'enquesta de la Fundació FOESSA de 2013.

Més del 95% dels onze mil entrevistats en 2018 per FOESSA no són membres actius d'una organització social. Els espanyols no consideren que per a ser un bon ciutadà calga participar en associacions de caràcter social o polític.

Una feble cultura associativa i participativa que afecta sens dubte la qualitat i profunditat del nostre sistema democràtic.

- Encuesta sobre cuestiones de actualidad noviembre 2021. Estudio

3341. https://www.cis.es/cis/opencm/ES/1_encuestas/estudios/ver.jsp?estudio=14594

- Fanjul, S. (2021). Nos gustan mucho los bares y poco las asociaciones Las tasas de asociacionismo de los españoles son bajas respecto a otros europeos, ¿por qué?, El País, 12/06/2021. Madrid <https://elpais.com/ideas/2021-06-12/nos-gustan-mucho-los-bares-y-poco-las-asociaciones.html>

- FOESSA (2019), VIII Informe FOESSA sobre exclusión y desarrollo social en España. Fundación FOESSA. Madrid. 2019.

https://www.foessa.es/main-files/uploads/sites/16/2019/06/Informe-FOESSA-2019_web-completo.pdf

Article 6. Drets de la ciutadania.

Caldria fer menció a tots els drets constitucionals relacionats amb la participació.

A la vegada aquells drets relacionats amb la participació que han estat sent desenvolupats des de la Unió Europea

Drets de la ciutadania arreglats en la Constitució relacionats amb la participació:

Article 20

1. Es reconeixen i es protegeixen els drets: a) A expressar i difondre lliurement els pensaments, les idees i les opinions mitjançant la paraula, l'escriptura o qualsevol altre mitjà de reproducció.

3. La llei regularà l'organització i el control parlamentari dels mitjans de comunicació social que depenguin de l'Estat o de qualsevol entitat pública i **garantirà l'accés a aquests mitjans dels grups socials i polítics significatius, respectant el pluralisme de la societat i de les diferents llengües d'Espanya.**

Article 22

1. Es reconeix el dret d'associació.

2. Les associacions que cerquin finalitats o facin servir mitjans tipificats com a delictes són il·legals.

3. Les associacions emparades per aquest article hauran d'inscriure's en un registre únicament a efectes de publicitat.

4. Les activitats de les associacions només podran ser dissoltes o suspeses en virtut d'una resolució judicial motivada.

5. Es prohibeixen les associacions secretes i les de caràcter paramilitar.

Article 23

1. Els ciutadans tenen el dret a participar en els afers públics, directament o per mitjà de representants lliurement elegits en eleccions periòdiques per sufragi universal.

2. Tenen també el dret d'accedir en condicions d'igualtat a les funcions i als càrrecs públics, amb els requisits que les lleis assenyalin.

Article 48

Els poders públics promouran les condicions per a la participació lliure i eficaç de la joventut en el desenvolupament polític, social, econòmic i cultural.

Article 129

1. La llei establirà les formes de participació dels interessats en la Seguretat Social i en l'activitat dels organismes públics la funció dels quals afecti directament la qualitat de la vida o el benestar general.

2. Els poders públics promouran eficaçment les diverses formes de participació en l'empresa i fomentaran, mitjançant una legislació adequada, les societats cooperatives. També establiran els mitjans que facilitin l'accés dels treballadors a la propietat dels mitjans de producció.

Afegir un punt nou:

7.- Dret d'accés de les entitats ciutadanes als mitjans de comunicació.

Aquest dret es podrà exercir en les següent modalitats:

- a) **Global**: mitjançant la participació de les entitats ciutadanes, com a fonts i portadores d'informació i opinió, en el conjunt de la programació del mitjà de comunicació.
- b) **Directa** : mitjançant espais específics en qualsevol dels canals: ràdio, televisió, internet, ... en formats diversos, temps i horaris, conforme al que s'estableix en la legislació general audiovisual.
- c) **Mitjançant convenis de col·laboració** amb productores de béns culturals i audiovisuals amb residència o domicili social en el territori, per a:
 - i. L'enregistrament i difusió de continguts audiovisuals no remunerats, a fi de donar a conèixer les seues produccions o creacions a través dels diferents suports.
 - ii. La difusió d'espais publicitaris pel sistema de publicitat a risc, entenent per tal aquella la remuneració de la qual queda vinculada als ingressos de l'explotació cultural o audiovisual que es tracte.
 - iii. Qualsevol altre dels objectius i processos anàlegs als anteriors.A aquest efecte s'establirà un procediment que garantisca els principis de publicitat, concurrència i igualtat en l'accés a aquests convenis.

Cal plasmar **el dret d'inscripció**, reconegut en La Ley Orgánica 1/2002, de 22 de marzo, reguladora del Derecho de Asociación.

CAPÍTULO V

Registros de Asociaciones

Artículo 24. Derecho de inscripción.

El derecho de asociación incluye el derecho a la inscripción en el Registro de Asociaciones competente, que sólo podrá denegarse cuando no se reúnan los requisitos establecidos en la presente Ley Orgánica.

Cal posar això i dir de pas que el citat registre dependrà de l'autoritat competent en matèria de participació, de l'administració autonòmica. No com ara que està en altra Conselleria

Capítol I. Mecanismes de participació ciutadana

Article 10. Mecanismes de participació ciutadana

Afegir com un altre mecanisme:

L'accés als mitjans de comunicació per banda de les entitats ciutadanes per mostrar tant la seua activitat com els seus punts de vista, reivindicacions, propostes, queixes, etc. per a la millora de la societat.

Cal afegir un nou article. Per exemple

Article 24 bis L'accés als mitjans de comunicació per banda de les entitats ciutadanes.

- 1.- Tots els mitjans de comunicació garantiran l'accés de les entitats ciutadanes per garantir la pluralitat i diversitat, a la vegada que el dret a una informació contrastada .
- 2.- Els mitjans de comunicació públics faran constar en el seu contracte programa aquest dret.
- 3.- Els mitjans de comunicació hauran de regular, mitjançant procediments transparents, com es pot exercir el dret d'accés.
- 4.- Tots els mitjans de comunicació: públics o privats mitjançant concessió, hauran de presentar una memòria anual sobre l'exercici del dret d'accés: com, quan, quines entitats ciutadanes, com han exercit la presència en el mitjà, quan, temps, tema, etc. i en quins canals.

Es podria afegir un nou mecanisme com són tots els procediments de presentació de suggeriments, queixes, etc. davant les administracions públiques. Incloent els òrgans que les garanteixen: Síndic de Greuges autonòmic o municipals, Consell de Transparència, Agència antifrau, etc.

Article 21. Consultes ciutadanes

7.- L'ens que promoga la celebració de la consulta, almenys, haurà de:

Seria convenient, en relació amb la transparència, que l'ens que promou la consulta compte amb un Registre d'estudis i enquestes d'opinió, consultes, etc. estandarditzades mitjançant el decret que desplegue aquesta lli.

Com exemple es pot consultar el que es va crear a l'Ajuntament de València

<https://sede.valencia.es/sede/ordenanzas/detalle/MTkx.AvOvTok>

Article 27. Registre d'òrgans de participació

Caldria especificar algunes obligacions mínimes que haurien de constar en el registre: des de la composició de cada òrgan, les actes de les seues reunions, com contactar, les funcions, etc. També, caldria dictar instruccions per als òrgans de participació d'altres administracions: locals, mancomunitats, empreses públiques, etc.

Article 31. Consells comarcals de ciutadania activa

Sembla molt interessant desenvolupar la proximitat i descentralització de la participació; però donat que no existeix una llei de comarcalització, podria ser més interessant no parlar només de comarques, sinó d'agrupacions per territori o temàtiques

En aquest sentit caldria deixar la porta oberta a la creació de determinats Consells per a temes que poden ser de gran importància: Un Pla Metropolità, l'ampliació del port?, Plans de mobilitat, projectes d'un territori determinat, etc.

Article 41. Instruments de planificació

No apareix per a res la rendició de comptes, els indicadors, l'avaluació i la creació de sistemes de seguiment que inclouran en la mesura de lo possible conjunts de dades obertes

Article 44. Planificació en l'àmbit local

Caldria, invitar almenys, a l'elaboració i aprovació de Reglaments Municipals de Participació Ciutadana

Article 45. Reconeixement del moviment associatiu

Com és possible que ni s'anomena el Registre d'Entitats?.
El registrar-se és un dret reconegut per llei orgànica

Article 48. Col·laboració i cooperació interadministrativa

2.- El portal de participació oferirà un espai per a la visibilització de les entitats ciutadanes que desenvolupen la seua activitat a la Comunitat Valenciana.

S'està fugint del veritable problema,. Un registre d'associacions i fundacions totalment obsolet. Caldria que fora interactiu, que permetera la indexació de les entitats per territori, matèries que tracta, etc. a més a més del que obliga la llei de consulta de denominacions.

<http://www.interior.gob.es/va/web/servicios-al-ciudadano/asociaciones/consulta-del-fichero-de-denominaciones>

Aquest aspecte requereix un apartat especial, connectant amb la Llei de Transparència, es pugui garantir el contacte amb les entitats registrades, la composició de les seues directives i el seu portal de transparència en cas d'estar obligades.

El foment de l'associacionisme necessita una major visibilització i accessibilitat a les dades de les entitats ciutadanes, així com la realització de campanyes de promoció per a que la ciutadania s'associe.

Article 49. Foment i reconeixement de les bones pràctiques en matèria de participació ciutadana

Caldria desenvolupar més.

Per exemple parlar de la creació d'un Banc d'Innovació Participativa o de Bones Pràctiques relacionades amb la participació.

Es crearà un Banc de Bones Pràctiques Participatives o Un Banc Bones Pràctiques de Participació i Innovació Social, com un servei que identifica i difon experiències innovadores de governs i entitats ciutadanes, i promou així la millora i la innovació en la participació i foment de l'associacionisme.

Els instruments per aconseguir-ho són la difusió d'experiències, seguint una metodologia comuna, i la reflexió i l'intercanvi de coneixement sobre les iniciatives de participació.

Algun bon exemple el Banc de Bones Pràctiques de la Fundació Pi i Sunyer

https://www.bbp.cat/lista_practicas.php?id_categoria=19



INFORMACIÓN PÚBLICA DEL ANTEPROYECTO DE LEY DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y FOMENTO DEL ASOCIACIONISMO DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

CERMI-CV

A LA DIRECCIÓN GENERAL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

D. LUIS VAÑÓ GISBERT, en nombre y representación legítima, en su calidad de Presidente, de **CERMI-CV**, entidad sin ánimo de lucro provista de CIF nº G-97073266 y domiciliada en la Gran Vía Ramón y Cajal nº 13 de (46007), Valencia, ante esta Dirección General comparezco y como mejor proceda **DIGO**:

Que en fecha **26 de mayo de 2022**, mediante publicación en DOGV nº 9348, ha sido aperturado trámite de información pública en relación al Anteproyecto de la Ley de Participación ciudadana y fomento del asociacionismo hasta el día 9 de junio, inclusive.

Que mediante el presente escrito, dentro del plazo conferido al efecto y de conformidad con lo previsto por la Ley 39/2015 de 1 de octubre, a la vista del texto propuesto sometido al presente trámite de información pública, **pasamos a FORMULAR las siguientes**

CONSIDERACIONES/PROPUESTAS

ÚNICA.- Valoramos muy positivamente la proactividad de esta Conselleria, al haber tomado en consideración varias de las propuestas que presentamos en las dinámicas conjuntas de los grupos de trabajo con ocasión del proceso participativo previo a la redacción de este Anteproyecto, por ejemplo en lo referente a fines (art. 2.3), principios generales (art.3.7/8/10), titulares del derecho (art. 5), Consell de Participació (art. 29), cláusula general de accesibilidad en los mecanismos de participación (art. 39) o las medidas de participación en la infancia, adolescencia y juventud, contemplando la figura de la persona facilitadora especializada (si bien para parte de los/as NNA con discapacidad, no será suficiente el acompañamiento, debiendo, si lo requieren, contemplar también este



recurso como específico de apoyo (discapacidad cognitiva, intelectual, del desarrollo o psicosocial), lo que implicará formación suplementaria).

No obstante, consideramos que aún queda margen para mejorar el texto en este extremo, al que se dirige la mayoría de las nuevas aportaciones.

El artículo 9 de la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad (CNUDPD) se refiere a la accesibilidad universal afirmando: "A fin de que las personas con discapacidad puedan vivir en forma independiente y participar plenamente en todos los aspectos de la vida, los Estados Partes adoptaran medidas pertinentes para asegurar el acceso de las personas con discapacidad, en igualdad de condiciones con las demás, al entorno físico, el transporte, **la información y las comunicaciones**, incluidos **los sistemas y las tecnologías de la información y las comunicaciones**, y a otros servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público, tanto en zonas urbanas como rurales".

La accesibilidad universal es, pues, uno de los ejes transversales de la CNUPCD, que le dedica, además del específico art. 9, numerosos preceptos a lo largo del articulado (acceso a la información (arts. 9 y 21), la movilidad personal (art. 20), la educación (art. 24), la salud (art. 25), el empleo (art. 27), la protección social (art. 28), **la participación política y social (art. 29) o la participación en el ocio, la cultura y el deporte (art. 30)).**

La construcción jurídica de la accesibilidad universal se define en la **Observación General nº 2 del Comité sobre DPCD** del año 2014 y así:

*(14) Se consagra claramente la accesibilidad como la **condición previa** para que las personas con discapacidad puedan vivir en forma independiente, participar plenamente y en pie de igualdad en la sociedad y disfrutar de manera irrestricta de todos sus derechos humanos y libertades fundamentales en igualdad de condiciones con los demás (...).*

A mayor abundamiento, la garantía de la accesibilidad universal (arts. 3 y 9 de la CNUDPD), ha de constituirse eje vertebral junto al diseño para todas las personas (definido al art. 2 de la CNUDPD), de cualquier actuación en materia de infancia y adolescencia con discapacidad. Esta garantía es fundamental para que los niños y niñas con discapacidad expresen sus opiniones de forma libre y sobre todas las cuestiones que les afectan, en igualdad de condiciones con los demás niños y niñas.



Por otra parte, la accesibilidad universal está interconectada estrechamente con el derecho a la vida independiente y a ser incluido en la comunidad (art. 19 CDPCD) y , por tanto, también lo está con la participación plena y efectiva. Sin accesibilidad no existirá participación:

“Para influir y participar en las decisiones que repercuten en el desarrollo de su comunidad, **todas las personas con discapacidad deben disfrutar y ejercer sus derechos de participación en la vida política y pública (art. 29) de manera individual o a través de sus organizaciones**” (*Observación General nº 5 Comité ONU Derechos de las Personas con Discapacidad (2017)*).

Sentado lo anterior y para mayor claridad expositiva, se alegará **individualizadamente (EN AZUL)** sobre el Preámbulo y el articulado, aportando una pequeña justificación de la propuesta, desde un enfoque integrador de los mandatos derivados de la Convención ONU de Derechos de las Personas con Discapacidad, ratificada por España en 2008 y su normativa de desarrollo (básica estatal y autonómica).

A) PREÁMBULO

ADICIÓN.

Valorar la introducción de (EN AZUL):

“La Constitució Espanyola de 1978 garanteix en els articles 23 i 105.a el dret de la ciutadania a la participació en els assumptes públics. Una apreciable producció normativa i jurisprudencial ha donat contingut a aquest dret i l’ha desplegat. Els pactes i acords de dret internacional subscrits per Espanya tampoc són aliens al reconeixement actiu d’aquest, com l'article 21.1 de la Declaració Universal de Drets Humans, **el artículo 29 de la Convención de Naciones Unidas de Derechos de las personas con discapacidad** i l'article 25.a del Pacte Internacional de Drets Civils i Polítics.

(...)Dins de l'ordenament jurídic espanyol, en l'àmbit estatal, suposen una fita important, el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (...),



D'altra banda, es va promulgar la Llei 9/2003, de 2 d'abril, de la Generalitat (...). **Igualmente, la Ley 11/2003 de 10 de abril de la Generalitat, modificada en este punto por la Ley 9/2018 de 24 de abril, atribuye a la Conselleria con competencias en materia de participación, el promover activamente un entorno en el que las personas con diversidad funcional o discapacidad puedan participar plena y efectivamente en la toma de decisiones de los asuntos públicos, sin discriminación y en igualdad de condiciones con las demás y, asimismo, el fomentar su participación.**

Quant a la participació infantil, la Llei 26/2018, de 21 de desembre, de la Generalitat, de drets i garanties de la infància i l'adolescència, recull el dret a la participació en la vida social, política i econòmica, entre altres, dels xiquets, xiquetes i adolescents i l'obligació que quan les iniciatives ciutadanes afecten els drets de la infància es realitzen les adaptacions necessàries perquè aquests puguin participar com a subjectes polítics actius, **garantizando específicamente los recursos necesarios para el ejercicio efectivo de este derecho cuando se trate de niñas, niños y adolescentes con discapacidad (art. 59).**

JUSTIFICACIÓN: Al margen de múltiples justificaciones doctrinales y jurisprudenciales y en el marco, siempre, de los Derechos Humanos (Convención ONU), traemos aquí la dicción literal del artículo 54 del TR de la LGDPCD 1/2013, de los artículos 67 y 70bis de la Ley 11/2003 de 10 de abril de la Generalitat y del artículo 59.4 de la Ley 26/2018 de 21 de diciembre de la Generalitat, de derechos y garantías de la infancia y adolescencia:

1.- Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social.

Artículo 54. Derecho de participación en la vida pública.

1. Las personas con discapacidad **podrán participar plena y efectivamente en la toma de decisiones públicas que les afecten, en igualdad de condiciones** con los demás ciudadanos. Para ello, las administraciones públicas pondrán a su disposición los medios y recursos que precisen.

2. Las personas con discapacidad, **incluidos los niños y las niñas, y sus familias, a través de sus organizaciones representativas**, participarán en la preparación, elaboración y adopción de las decisiones y, en su caso, de las normas y estrategias que les conciernen, siendo obligación de las administraciones públicas en la esfera de sus respectivas competencias promover las condiciones para asegurar que esta participación sea real y efectiva. De igual modo, se promoverá



su presencia permanente en los órganos de las administraciones públicas, de carácter participativo y consultivo, cuyas funciones estén directamente relacionadas con materias que tengan incidencia en esferas de interés preferente para personas con discapacidad y sus familias.

3. Las administraciones públicas **promoverán y facilitarán el desarrollo de las asociaciones y demás entidades en que se agrupan las personas con discapacidad y sus familias.** Asimismo, ofrecerán apoyo financiero y técnico para el desarrollo de sus actividades y podrán establecer convenios para el desarrollo de programas de interés social.

2.- Ley 11/2003 de 10 de abril de la Generalitat.

Artículo 67 Accesibilidad y eliminación de barreras

1. La Generalitat desarrollará una política de promoción, desarrollo e implantación de los derechos que en materia de **accesibilidad y supresión de barreras arquitectónicas, urbanísticas y de la comunicación** vienen reconocidas a las personas con discapacidad por la legislación vigente en la materia. En especial, la Administración de la Generalitat fomentará el acceso de las personas con discapacidad a las nuevas tecnologías y la sociedad de la información.

Artículo 70 bis Garantías de la participación en la vida política y ciudadana

La conselleria u organismo de la Generalitat competente en materia de participación ciudadana **promoverán activamente un entorno en el que las personas con diversidad funcional o discapacidad puedan participar plena y efectivamente en la toma de decisiones de los asuntos públicos, sin discriminación y en igualdad de condiciones** con las demás y, asimismo, fomentará su participación.

Capítulo IX del Título II introducido por el el artículo 21 de la Ley [COMUNIDAD VALENCIANA] 9/2018, de 24 de abril, de la Generalitat, de modificación de la Ley 11/2003, de 10 de abril, de la Generalitat, sobre el estatuto de las personas con discapacidad («D.O.C.V.» 26 abril). Vigencia: 16 mayo 2018.

3.- Ley 26/2018 de 21 de diciembre de la Generalitat, de derechos y garantías de la infancia y adolescencia.

Artículo 59. Niños, niñas y adolescentes con diversidad funcional o discapacidad

4. Los poderes públicos deben velar por garantizar que los **niños, niñas o adolescentes con diversidad funcional o discapacidad puedan ejercer su derecho a la participación, a la libre expresión de su voluntad, ofreciendo los recursos necesarios para hacerlo efectivo.**



B) ARTICULADO (POR ADICIÓN, en azul)

Article 6. Drets de la ciutadania

Es reconeixen, en els termes recollits en aquesta llei, els següents drets, ja siga de manera individual o col·lectivament:

1. Dret a participar, **en igualdad de condiciones**, en els mecanismes de participació ciutadana previstos en aquesta llei, així com en qualssevol altres que tinguen la mateixa finalitat.

JUSTIFICACIÓ: Cláusula general de NO discriminación, que acompanya a la formulación de derechos, como protección reforzada a los colectivos expuestos a un mayor riesgo de ser sujetos de la misma.

Article 7. Obligacions de les administracions públiques

Són obligacions de les entitats públiques valencianes subjectes a l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei:

- 3 Realitzar accions de comunicació i difusió **inclusivas y universalmente accesibles** dels diferents processos de participació ciutadana amb la finalitat que siguen coneguts pel conjunt de la ciutadania.

JUSTIFICACIÓ: Debe incluirse la mención expresa a la accesibilidad universal con independencia de que constituya un criterio interpretativo, habida cuenta que la cláusula específica del art-39 se refiere en exclusiva a los mecanismos de participación, por lo que induce a error, dejando fuera de sus márgenes la sensibilización, difusión y formación (como luego expondremos).

Article 11. Processos de participació ciutadana

Les administracions públiques promouran la celebració de processos de participació ciutadana **universalmente accesibles(...)**

Article 14. Disposicions generals



Es garanteix l'accés **la accesibilidad universal** i la participació activa de la ciutadania en els processos de producció normativa i en l'elaboració dels instruments de planificació de les polítiques públiques mitjançant les fases de consulta pública prèvia i l'audiència ciutadana

Article 23. Auditoria ciutadana

2. Aquest mecanisme es regularà reglamentàriament. Es garantirà l'equilibri entre dones i homes, entre persones joves, adultes i majors, la diversitat territorial, així com la presència tant de persones expertes com no expertes. L'elecció de les persones cridades a participar en l'auditoria es realitzarà de manera transparent, mitjançant sorteig d'entre les que hagen manifestat l'interés per a participar en els processos d'avaluació

Si resultaren elegidas personas con discapacidad se garantizará que, caso de precisarlos, cuenten con los apoyos materiales, tecnológicos y humanos necesarios para que su participación sea real y efectiva y tenga lugar en igualdad de condiciones.

Article 32. Portal de participació ciutadana de la Generalitat

- 3 .L'accés al portal ha de ser lliure per a tota la ciutadania i el seu **disseny i ús** accessible a totes les persones. S'utilitzaran estàndards oberts i es garantirà la protecció de dades personals, la integritat de les informacions i comunicacions i la disponibilitat de les dades de manera lliure per a poder ser reutilitzables.

Article 34. Programes de formació

1. Les administracions públiques valencianes planificaran i desenvoluparan programes de formació en matèria de participació ciutadana destinats al conjunt de la ciutadania, des de les edats més primerenques, i a les entitats ciutadanes. Dichos programas se diseñarán en formatos universalmente accesibles y comprensibles.
2. La Generalitat, a través de l'òrgan administratiu responsable de la formació, implementarà accions formatives per a formar el personal al seu servei tant en coneixements sobre els mecanismes i els espais de participació ciutadana com en les obligacions que sobre aquest tema han adquirit les administracions públiques.



3. Les entitats locals promouran la formació en participació ciutadana del personal al seu servei.
4. **Los programas de formación en materia de participación ciudadana desarrollados por las administraciones públicas, estén dirigidos a la ciudadanía o al personal a su servicio, se diseñarán e implementarán en formatos universalmente accesibles.**

Article 35. Mesures de sensibilització i difusió

1. Les administracions públiques valencianes promouran campanyes informatives d'àmplia difusió a través de tots els mitjans disponibles, especialment a través dels mitjans tecnològics, i dels mitjans de comunicació públics de la seua titularitat.
2. La Generalitat comptarà amb la col·laboració dels mitjans de comunicació públics d'àmbit autonòmic per a la difusió de processos participatius que impliquen el conjunt de la ciutadania.
3. La difusió d'aquesta mena de processos es considera publicitat institucional i haurà de comptar amb les campanyes pertinents per a aconseguir l'objectiu d'informar massivament la ciutadania sobre els drets que se li atorguen.
4. Les administracions públiques valencianes establiran les mesures que faciliten la col·laboració dels mitjans de comunicació comunitaris de titularitat pública en la difusió dels processos de participació ciutadana.
5. **Las campañas informativas y/o de sensibilización se diseñarán y su difusión se implementará, en formatos universalmente accesibles.**

Article 36. La participació ciutadana en el sistema educatiu valencià

1. Les administracions públiques fomentaran la cultura participativa en la ciutadania des d'edats primerenques a través del sistema educatiu valencià.
2. La Generalitat, a través de la conselleria competent en matèria d'Educació, implementarà la formació contínua del professorat de totes les etapes educatives per a la facilitació de la participació a les aules, per a la qual cosa elaborarà un pla formatiu, **sujeto a los estándares de accesibilidad universal**, per al professorat que li permeta adquirir competències en democràcia participativa.
3. En els centres educatius dependents de la Generalitat, la participació ciutadana ha d'estar present en l'elaboració de les normes educatives, com ara els currículums de cada etapa, i sobre tot en el projecte



educatiu del centre. Cal promoure la implantació de dinàmiques i experiències participatives **inclusivas y universalmente accesibles** en els centres que impliquen tota la comunitat educativa.

JUSTIFICACIÓN COMÚN A TODOS ESTOS PRECEPTOS es la accesibilidad universal como condición previa para el ejercicio de derechos, teniendo en cuenta que, tal y como está redactado, de no incluirse cláusulas específicas en los arts 34 a 36, las campañas de información/sensibilización y su difusión así como la formación reglada y no reglada en valores y cultura participativa quedarían (s.e.u.o) extramuros de la disposición general del art. 39, prevista únicamente para los mecanismos de participación propiamente dichos.

Article 40. Mesures de participació en la infància, adolescència i joventut.

1. Amb la finalitat de garantir una participació real i efectiva dels xiquets, xiquetes, adolescents les administracions públiques hauran de realitzar les adaptacions necessàries dels mecanismes i canals de participació per tal de tindre en compte les seues capacitats i necessitats específiques. Per a això, empraran formats i canals de difusió amigables i accessibles que asseguren una informació significativa, adequada i comprensible.
2. Quan la participació es duga a terme mitjançant fòrums o òrgans integrats exclusivament per xiquets, xiquetes i adolescents, es comptarà amb la facilitació de personal especialitzat, que assumirà un paper d'acompanyament y, **en caso de tratarse de NNA con discapacidad que lo requieran, también de apoyo, sin perjuicio de proveerles además, de cualesquiera otros apoyos que pudieren precisar para su participación plena y efectiva.**

JUSTIFICACIÓN: La figura de la persona facilitadora adquiere unos perfiles específicos tratándose de NNA con discapacidad, ya que ha de contar con conocimientos y habilidades diferenciadas del acompañamiento: su labor de apoyo en el ejercicio de la capacidad jurídica consiste en evaluar y realizar tareas de adaptación y ajuste necesarias para que la persona con discapacidad pueda entender y ser entendida. Por otra parte, además de este pueden requerirse otros recursos de apoyo (mediación comunicativa, ILSE, SAAC y otros).



Por lo expuesto,

SOLICITO A ESTA DIRECCIÓN GENERAL que teniendo por presentado este escrito y sus copias en tiempo y forma, lo admita y, en su virtud, por evacuado el trámite de **INFORMACIÓN PÚBLICA, ACORDANDO tener por efectuadas las CONSIDERACIONES Y PROPUESTAS** contenidas en el cuerpo del mismo, a los oportunos efectos.

En Valencia, a 8 de junio de 2022.

Fdo. Luis Vañó Gisbert

Presidencia CERMI CV

DIRECCIÓN GENERAL DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

BUZÓN TELEMÁTICO

portal_participacio@gva.es

portalparticipacio@gva.es

AL·LEGACIONS A L'ESBORRANY D'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA I FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Des de la Direcció General per a la Lluita contra la Bretxa Digital, de la Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital, exposem a continuació les al·legacions a l'ESBORRANY D'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA I FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA:

En l'apartat Exposició de motius, pàgina 9, on diu:

Finalment, s'incideix sobre la importància del manteniment i accessibilitat efectiva del portal de participació ciutadana de la Generalitat, com a principal espai informatiu i interactiu, configurat com a canal de presentació de propostes, transmissió d'idees i opinions i espai preferent per a articular la participació ciutadana en l'elaboració normativa de la Generalitat.

Afegir el següent paràgraf:

En aquest ordre cal tindre en compte la importància de les bretxes digitals existents tant en matèria d'accés com d'ús de les TIC así como de las obligaciones en materia de accessibilitat digital i l'obligació de fer accessibles els llocs web i aplicacions per a dispositius mòbils en el sector públic, segons el que indica el *Reial decret 1112/2018, de 7 de setembre, sobre accessibilitat dels llocs web i aplicacions per a dispositius mòbils en el sector públic.*

En l'article 2.3, el páragraf on diu:

Promoure i fer accessible la participació de tots els sectors de la població valenciana en l'esfera pública, especialment dels xiquets i xiquetes i adolescents, mitjançant les adaptacions necessàries.

Afegir:

...i aquellos col·lectives afectados por la Brecha digital, mitjançant les adaptacions necessàries. . A més, respecte al compliment dels requisits en matèria d'accessibilitat digital, amb les col·lectius vulnerables, entre altres les persones majors i les persones amb discapacitat.

En l'article 3.8, on diu:

Accessibilitat i neutralitat tecnològica, en virtut de les quals els mitjans i instruments habilitats per a la participació han de ser comprensibles i utilitzables per totes les persones mitjançant estàndards tecnològics oberts i neutrals,

Afegir:



Évitant els bretxes digitals conseqüència de factors socioeconòmics i socioeconòmics, i tenint en compte l'accessibilitat digital, entesa com el conjunt de principis i tècniques que s'han de respectar en dissenyar, construir, mantindre i actualitzar els llocs web i les aplicacions per a dispositius mòbils de manera que els seus continguts siguin perceptibles, operables, comprensibles i robustos, i garantisquen la igualtat i la no discriminació en l'accés a les persones usuàries.

En l'article 6.3, on diu:

Dret a accedir a la informació necessària per a participar en els diferents mecanismes de participació de manera gratuïta, clara, senzilla i accessible,

Afegir:

de manera que és garantisca la igualtat i la no discriminació en el accés de les persones usuàries, en particular, els col·lectius afectats per les diferents bretxes digitals.

En l'article 32.3), on diu:

L'accés al portal ha de ser lliure per a tota la ciutadania i el seu ús accessible a totes les persones. S'utilitzaran estàndards oberts i es garantirà la protecció de dades personals, la integritat de les informacions i comunicacions i la disponibilitat de les dades de manera lliure per a poder ser reutilitzables.

Afegir:

Hauran de complir amb els requisits d'accessibilitat digital per a garantir l'igualtat segons el que indica el *Reial decret 1112/2018, de 7 de setembre, sobre accessibilitat dels llocs web i aplicacions per a dispositius mòbils en el sector públic.*

Al final de l'apartat 2 de l'article 34:

La Generalitat, a través de l'òrgan administratiu responsable de la formació, implementarà accions formatives per a formar el personal al seu servei tant en coneixements sobre els mecanismes i els espais de participació ciutadana com en les obligacions que sobre aquest tema han adquirit les administracions públiques.

Afegir:

Entre altres matèries, es formarà al personal en accessibilitat digital, en la creació, gestió i actualització dels continguts i documents dels llocs web i aplicacions per a dispositius mòbils per a fer-los accessibles a totes les persones usuàries independentment de la seua condició personal i social.

A l'article 39, afegir el següent punt 3:



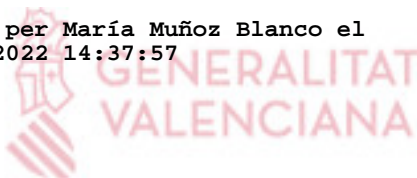
A fi de garantir la igualtat en l'accés als llocs web i a les aplicacions per a dispositius mòbils a totes les persones usuàries, especialment les persones amb discapacitat i les persones majors, s'adoptaran les mesures necessàries per el compliment dels requisits en aquesta matèria .

Se prestara especial atención a las medidas de Accesibilidad para responder a las necesidades en materia de acceso y uso de las TIC de la ciudadanía, poniendo especial atención a los colectivos afectados por las brechas digitales existentes.

I per deixar-ne constància i assortisca els efectes pertinents signe la present a Alacant, en la data de la signatura electrònica.

DIRECTORA GENERAL PER A LA LLUITA CONTRA LA BRETXA DIGITAL

Firmat per María Muñoz Blanco el
09/06/2022 14:37:57



INFORME D'APORTACIONS REBUDES MITJANÇANT EL PORTAL GVA PARTICIPA A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA I FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA

TÍTOL - 2 COMENTARIS

1. El text en valencià te xicotetes errades que seria convenient revisar.
2. Enviem correu a portalparticipacio@gva.es per no poder posar ací el redactat de la proposta Xarxa per la gestió comunitaria.

ÍNDEX - EXPOSICIÓ DE MOTIUS - 4 COMENTARIS

1. En l'exposició de motius es fa referència principalment a aspectes jurídics i no hem trobat ni en aquest apartat ni en cap altre lloc, la realització d'estudis previs sobre la situació actual de la participació a la Comunitat Valenciana, més enllà d'algunes afirmacions genèriques. Ja en la consulta prèvia des d'ACICOM i altres entitats vam dir que: Desconeixem si existeixen estudis previs del punt de partida de la participació en la Comunitat Valenciana. Creiem que és imprescindible tindre almenys: - Anàlisi de la realitat associativa, comparativa amb altres països avançats del nostre entorn europeu, altres CCAA, etc. Posant de relleu dades com diversos índex de participació (per exemple <https://barometrosocial.es/participacion>), la participació en processos determinats (consells escolars, pressupostos participatius, consultes, altes en registre d'associacions, etc.) Caldria un sistema de Dades Obertes sobre la Participació. - Recopilació d'estudis i anàlisi realitzats.
2. Recopilació d'estudis i anàlisi realitzats (universitats, ajuntaments, entitats no lucratives, estudis de mercat, tecnologies de comunicació, xarxes socials, esdeveniments, etc.) - Estudis d'impacte. Un exemple els realitzats per la Fundació Horta Sud en diverses localitats valencianes - Anàlisi de les subvencions a ENLs (sol·licitades, concedides, tipus d'activitats o treballs realitzats, etc) - Molts altres indicadors que caldria tindre de manera permanent en un panell que done informació permanent.
3. En aquest sentit, per exemple un últim estudi del CIS (novembre de 2021) dones uns xifres d'associacionisme en Espanya molt preocupants: A Espanya tenim una molt baixa taxa d'associacionisme. Segons una última enquesta del CIS només el 16,9% de la població major de 18 anys pertany a alguna associació. Uns altres parlen d'una taxa d'associacionisme del 29% enfront del 42,5% de la mitjana europea que contrasten encara més amb els països del nord, Dinamarca (91%) o Suècia (83%), segons l'enquesta de la Fundació FOESSA de 2013. Més del 95% dels onze mil entrevistats en 2018 per FOESSA no són membres actius d'una

organització social. Els espanyols no consideren que per a ser un bon ciutadà calga participar en associacions de caràcter social o polític. Una feble cultura associativa i participativa que afecta sens dubte la qualitat i profunditat del nostre sistema democràtic

4. - Encuesta sobre cuestiones de actualidad noviembre 2021. Estudio 3341.
https://www.cis.es/cis/opencm/ES/1_encuestas/estudios/ver.jsp?estudio=14594

- Fanjul, S. (2021). Nos gustan mucho los bares y poco las asociaciones Las tasas de asociacionismo de los españoles son bajas respecto a otros europeos, ¿por qué?, El País, 12/06/2021. Madrid <https://elpais.com/ideas/2021-06-12/nos-gustan-mucho-los-bares-y-poco-las-asociaciones.html>

- FOESSA (2019), VIII Informe FOESSA sobre exclusión y desarrollo social en España. Fundación FOESSA. Madrid. 2019. https://www.foessa.es/main-files/uploads/sites/16/2019/06/Informe-FOESSA-2019_web-completo.pdf

ÍNDEX - ARTICLE 6. DRETS DE LA CIUTADANIA – 4 COMENTARIS

1. Caldria fer menció a tots els drets constitucionals relacionats amb la participació. A la vegada aquells drets relacionats amb la participació que han estat sent desenvolupats des de la Unió Europea.
2. Drets de la ciutadania arreplegats en la Constitució relacionats amb la participació:
Article 20
 1. Es reconeixen i es protegeixen els drets: a) A expressar i difondre lliurement els pensaments, les idees i les opinions mitjançant la paraula, l'escriptura o qualsevol altre mitjà de reproducció.
 3. La llei regularà l'organització i el control parlamentari dels mitjans de comunicació social que depenguin de l'Estat o de qualsevol entitat pública i garantirà l'accés a aquests mitjans dels grups socials i polítics significatius, respectant el pluralisme de la societat i de les diferents llengües d'Espanya.
3. **Article 22**
 1. Es reconeix el dret d'associació.
 2. Les associacions que cerquin finalitats o facin servir mitjans tipificats com a delictes són il·legals.

3. Les associacions emparades per aquest article hauran d'inscriure's en un registre únicament a efectes de publicitat.
4. Les activitats de les associacions només podran ser dissoltes o suspeses en virtut d'una resolució judicial motivada.
5. Es prohibeixen les associacions secretes i les de caràcter paramilitar.

Article 23

1. Els ciutadans tenen el dret a participar en els afers públics, directament o per mitjà de representants lliurement elegits en eleccions periòdiques per sufragi universal.
2. Tenen també el dret d'accedir en condicions d'igualtat a les funcions i als càrrecs públics, amb els requisits que les lleis assenyalin.

Article 48

Els poders públics promouran les condicions per a la participació lliure i eficaç de la joventut en el desenvolupament polític, social, econòmic i cultural.

4. Article 129

1. La llei establirà les formes de participació dels interessats en la Seguretat Social i en l'activitat dels organismes públics la funció dels quals afecti directament la qualitat de la vida o el benestar general.
2. Els poders públics promouran eficaçment les diverses formes de participació en l'empresa i fomentaran, mitjançant una legislació adequada, les societats cooperatives. També establiran els mitjans que facilitin l'accés dels treballadors a la propietat dels mitjans de producció.

ARTICLE 5.3.b) TITULARS DEL DRET A LA PARTICIPACIÓ - 1 COMENTARI

1. Entendemos que las entidades sin ánimo de lucro, deben estar constituidas legalmente y regirse por unos estatutos y por unas personas asociadas que deciden por asamblea... Las agrupaciones de las que se habla no nos parece que deban tener el mismo tratamiento que las anteriores, de no ser que estén debidamente constituidas y se garantice un funcionamiento democrático.

ARTICLE 6. DRETS DE LA CIUTADANIA – 1 COMENTARI

1. Cal plasmar el dret d'inscripció, reconegut en La Ley Orgánica 1/2002, de 22 de marzo, reguladora del Derecho de Asociación.

CAPÍTULO V

Registros de Asociaciones

Artículo 24. Derecho de inscripción.

El derecho de asociación incluye el derecho a la inscripción en el Registro de Asociaciones competente, que sólo podrá denegarse cuando no se reúnan los requisitos establecidos en la presente Ley Orgánica.

Cal posar això i dir de pas que el citat registre dependrà de l'autoritat competent en matèria de participació, de l'administració autonòmica. No com ara que està en altra Conselleria.

ARTICLE 6.1 DRETS DE LA CIUTADANIA - 1 COMENTARI

1. Proponemos eliminar la referencia a participar en los mecanismos que prevé esta ley. Ya que esta solo considera la Participación Ciudadana la referida a la que hace el Consell sin reconocer la Participación Ciudadana que se hace en muchas asociaciones. Lo que se realiza en dichas asociaciones es participación, y además ayuda a vertebrar el territorio. Hacemos mención a la Ley Orgánica 1/2000, de 22 de marzo, reguladora del Derecho de Asociaciones, que recoge que uno de los instrumentos decisivos para que la participación sea real y efectiva es la existencia de un asociacionismo fuerte.

ARTICLE 6.6 DRETS DE LA CIUTADANIA - 3 COMENTARIS

1. Afegir un punt nou:
7.- Dret d'accés de les entitats ciutadanes als mitjans de comunicació.
Aquest dret es podrà exercir en qualsevol de les següent modalitats:
a) Global: mitjançant la participació de les entitats ciutadanes, com a fonts i portadores d'informació i opinió, en el conjunt de la programació del mitjà de comunicació.
b) Directa : mitjançant espais específics en qualsevol dels canals: ràdio, televisió, internet, ... en formats diversos, temps i horaris, conforme al que s'estableix en la legislació general audiovisual.
c) Mitjançant convenis de col·laboració amb productores de béns culturals i audiovisuals amb residència o domicili social en el territori, per a:
i. L'enregistrament i difusió de continguts audiovisuals no remunerats, a fi de donar a conèixer les seues produccions o creacions a través dels diferents suports.
2. ii. La difusió d'espais publicitaris pel sistema de publicitat a risc, entenen per tal aquella la remuneració de la qual queda vinculada als ingressos de l'explotació cultural o audiovisual que es tracte.
iii. Qualsevol altre dels objectius i processos anàlegs als anteriors. A aquest efecte s'establirà un procediment que garantisca els principis de publicitat, concurrència i igualtat en l'accés a aquests convenis.

3. Hacemos mención a lo comentado en el anterior punto, art 5, punto 3 letra b. Estos foros, movimientos o plataformas entendemos que tienen que estar legalmente constituidos.

ARTICLE 7.2 OBLIGACIONS DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES- 1 COMENTARI

1. Incorporar mecanismos de digitalización inclusiva, mecanismos alternativos de participación y a colectivos con especial vulnerabilidad (discapacidad, personas con privación material)

ARTICLE 7.7 OBLIGACIONS DE LES INSTITUCIONS PÚBLIQUES - 2 COMENTARIS

1. Se debe contemplar la ciudadanía sin competencias digitales o sin acceso a dispositivos para poder garantizar la igualdad de acceso a la participación.
2. Incorporar mecanismos de digitalización inclusiva, mecanismos alternativos de participación y a colectivos con especial vulnerabilidad (discapacidad, personas con privación material).

ARTICLE 7.9 OBLIGACIONS DE LES INSTITUCIONS PÚBLIQUES - 1 COMENTARI

1. Afegir un **punt 7.10.-**

El Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana vetlarà per l'acompliment del dret d'accés als mitjans de comunicació descrit en l'apartat 7 d l'article 6 Dret de la ciutadania, informant periòdicament del seu compliment.

TÍTOL I. CAPÍTOL I. MECANISMES DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA – 1 COMENTARI

1. Cal afegir un nou article. Per exemple:

Article 24 bis L'accés als mitjans de comunicació per banda de les entitats ciutadanes.

1. Tots els mitjans de comunicació garantiran l'accés de les entitats ciutadanes per garantir la pluralitat i diversitat, a la vegada que el dret a una informació contrastada.
2. Els mitjans de comunicació públics faran constar en el seu contracte programa aquest dret.
3. Els mitjans de comunicació hauran d'regular mitjançant procediments transparents com es pot exercir el dret d'accés.
4. Tots els mitjans de comunicació: públics o privats mitjançant concessió, hauran de presentar una memòria anual sobre l'exercici del dret d'accés: com, quan, quines entitats ciutadanes, com han exercit la presència en el mitjà, quan, temps, tema, etc. i en quins canals.

ARTICLE 10. MECANISMES DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA – 2 COMENTARIS

1. Afegir com un altre mecanisme:
L'accés als mitjans de comunicació per banda de les entitats ciutadanes per mostrar tant la seua activitat com els seus punts de vista, reivindicacions, propostes, queixes, etc. per a la millora de la societat.
2. Es podria afegir un no mecanisme com són tots els procediments de presentació de suggeriments, queixes, etc. davant les administracions públiques. Incloent els òrgans que les garanteixen: Síndic de Greuges autonòmic o municipals, Consell de Transparència, Agència antifrau, etc.

ARTICLE 11.2 PROCESSOS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA- 1 COMENTARI

1. El artículo 5 explicita los titulares del derecho a la participación. Sin embargo, el artículo 11 indica “L'inici dels processos de participació ciutadana correspon als òrgans competents de les administracions públiques en els seus respectius àmbits d'actuació. L'acord d'inici haurà d'incloure la naturalesa i caràcter del procés, els seus objectius i l'assumpte o assumptes objecte de deliberació, la identificació dels representants de l'entitat, els col·lectius convidats a participar, la metodologia del procés de deliberació i la duració màxima.” Parece haber contradicción cuando se comenta “els col·lectius convidats”, y anteriormente se exponen los titulares de derecho.

ARTICLE 14.4 DIPOSICIONS GENERALS – 1 COMENTARI

1. Incorporar supuestos donde se explique la urgencia de la tramitación.

ARTICLE 14.6. DIPOSICIONS GENERALS – 1 COMENTARI

1. Nos parece clave destacar y visibilizar la brecha digital de parte de la sociedad, destacando las personas en situación de vulnerabilidad y personas sin competencias digitales. Esto se debe contemplar para paliarlo, sino habrá una gran cantidad de población excluida.

ARTICLE 15.2 CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA – 1 COMENTARI

1. Caldria especificar més quina informació mínima caldria oferir. En aquest sentit: estudis, diagnòstics, treballs realcionats amb el tema, i especialment conjunt de dades obertes relacionades amb el tema per afavorir així una cultura participativa amb les dades obertes

ARTICLE 19.2.a): ELS PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT VALENCIANA- 1 COMENTARI

1. Plantear la llegada de información y participación a las zonas más despobladas.

ARTICLE 21.6. CONSULTES CIUTADANES – 1 COMENTARI

1. Incorporar “Garantizando la plena participación de todos los colectivos identificados afectados por la propuesta”. Se corre el riesgo de utilizar mecanismos que, aunque lleguen a más población, deje subrepresentados a colectivos que puedan tener dificultad de acceso a la información o al mecanismo determinado, generando más brecha digital.

ARTICLE 21.7. CONSULTES CIUTADANES – 1 COMENTARI

1. Seria convenient, en relació amb la transparència, que l'ens que promou la consulta compte amb un Registre d'estudis i enquestes d'opinió, consultes, etc. estandaritzades mitjançant el decret que desplegue aquesta lli. Com exemple es pot consultar el que es va crear a l'Ajuntament de València.

ARTICLE 21.7.c) CONSULTES CIUTADANES – 1 COMENTARI

1. El artículo 5 explicita los titulares del derecho a la participación. Sin embargo, el artículo 11 indica “L'inici dels processos de participació ciutadana correspon als òrgans competents de les administracions públiques en els seus respectius àmbits d'actuació. L'acord d'inici haurà d'incloure la naturalesa i caràcter del procés, els seus objectius i l'assumpte o assumptes objecte de deliberació, la identificació dels representants de l'entitat, els col·lectius convidats a participar, la metodologia del procés de deliberació i la duració màxima.” Parece haber contradicción cuando se comenta “els col·lectius convidats”, y anteriormente se exponen los titulares de derecho.

ARTICLE 27: REGISTRE D'ÒRGANS DE PARTICIPACIÓ- 1 COMENTARI

1. Caldria especificar algunes obligacions mínimes que haurien de constar en el registre: des de la composició de cada òrgan, les actes de les seues reunions, com contactar, les funcions, etc.
També, caldria dictar instruccions per als òrgans de participació d'altres administracions: locals, mancomunitats, empreses públiques, etc.

ARTICLE 31: CONSELLS COMARCALS DE CIUTADANIA ACTIVA – 2 COMENTARIS

1. Sembla molt interessant desenvolupar la proximitat i descentralització de la participació; però donat que no existeix una llei de comarcalització, podria ser més interessant no parlar només de comarques, sino d'agrupacions per territori o temàtiques
2. En aquest sentit caldria deixar la porta oberta a la creació de determinats Consells per a temes que poden ser de gran importància: Un Pla Metropolità, l'ampliació del port?, Plans de mobilitat, projectes d'un territori determinat, etc.

ARTICLE 35.1: MESURES DE SENSIBILITZACIÓ I DIFUSIÓ- 1 COMENTARI

1. Substituir “especialmente a través de medios tecnológicos” por “los medios más adecuados para llegar a las personas interesadas” Se corre el riesgo de tecnificar en exceso la campaña, dejando fuera a gran parte de la población que no dispone de competencias digitales o medios adecuados para la participación activa.

ARTICLE 36.4: LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN EL SISTEMA EDUCATIU VALENCIÀ- 1 COMENTARI

1. Aquí se podría añadir que se revisará la composición del CECV para incluir a algunas entidades (como podría ser la CAVECOVA, que sí está en su versión local a través de las federaciones y asociaciones vecinales) que se quedan fuera del consejo escolar autonómico.

ARTICLE 38.1. FOMENT DE LA INVESTIGACIÓ I LA INNOVACIÓ EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA- 1 COMENTARI

1. Incorporaría la idea de que la Generalitat pueda financiar acciones de investigación e innovación en participación ciudadana promovidas desde el sector no-lucrativo.

ARTICLE 40.1: MESURES DE PARTICIPACIÓ EN LA INFÀNCIA, ADOLESCÈNCIA I JOVENTUT- 1 COMENTARI

1. Aunque ya pone en párrafos anteriores que en el ámbito escolar se promocionará la participación del alumnado y la formación necesaria para el profesorado, es preciso que esa participación sea real y no se quede en una consulta que después no tiene, ni tan siquiera, una correspondencia por parte de la administración.

ARTICLE 41. INSTRUMENTS DE PLANIFICACIÓ- 1 COMENTARI

1. No apareix per a res la rendició de comptes, els indicadors, l'avaluació i la creació de sistemes de seguiment que inclouran en la mesura de lo possible conjunts de dades obertes.

ARTICLE 44. PLANIFICACIÓ EN L'AMBIT LOCAL- 1 COMENTARI

1. Caldria, invitar almenys, a l'elaboració i aprovació de Reglaments Municipals de Participació Ciutadana

ARTICLE 45. RECONeixEMENT DEL MOVIMENT ASSOCIATIU- 1 COMENTARI

1. Com és possible que ni s'anomene el Registre d'Entitats?. El registrar-se é sun dret reconegut per llei orgànica.

ARTICLE 46. FOMENT DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA A TRAVÉS DE LES ENTITATS CIUTADANES- 1 COMENTARI

1. Se debería implementar una política de fomento de las asociaciones transversales en todas las Consellerias, adoptando medidas en todas ellas para su concreción.

ARTICLE 46.3 FOMENT DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA A TRAVÉS DE LES ENTITATS CIUTADANES- 1 COMENTARI

1. Se deberían incluir medidas para reducir la burocracia en el registro de asociaciones y en las convocatorias, además de incluir medidas para apoyar a aquellas entidades que no cuentan con competencias digitales y por ello no acceden a las ayudas públicas.

ARTICLE 46.6 FOMENT DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA A TRAVÉS DE LES ENTITATS CIUTADANES- 1 COMENTARI

1. Se deberían incluir los medios de comunicación que existen en la Comunidad, como la televisión pública valenciana o la radio.

ARTICLE 47. FOMENT DE L'EDUCACIÓ EN PARTICIPACIÓ A TRAVÉS DE LES ENTITATS CIUTADANES- 1 COMENTARI

1. La educación en la participación no debería de desvincularse de el asociacionismo porque significaría asumir tesis que benefician al individuo por encima del bien comunitario. La participación es una metodología que ha de tener un fin político, en el sentido amplio del concepto política. Las nuevas formas de participación no han de pensarse para reforzar la participación individualizada sino que deberían de reforzar a las asociaciones, a la comunidad y al bien común. El movimiento asociativo ha sido históricamente no solo un

grupo de interés o lobby, sino el agente de cambio social más importante que ha habido en la historia, desde la propuesta o protesta, que construye comunidad, da vida a las ciudades, genera ocupación y aporta al PIB del país.

ARTICLE 48. COL·LABORACIÓ I COOPERACIÓ INTERADMINISTRATIVA- 1 COMENTARI

1. Se debería reflejar y fomentar la colaboración entre la Universidad y el movimiento asociativo para la investigación.

ARTICLE 48.2 COL·LABORACIÓ I COOPERACIÓ INTERADMINISTRATIVA- 1 COMENTARI

1. S'està fugint del veritable problema,. Un registre d'associacions i fundacions totalment obsolet.

Caldria que fora interactiu, que permetera la indexació de les entitats per territori, matèries que tracta, etc. a més a més del que obliga la llei de consulta de denominacions.
<http://www.interior.gob.es/va/web/servicios-al-ciudadano/asociaciones/consulta-del-fichero-de-denominaciones>

Aquest aspecte requereix un apartat especial, connectant amb la Llei de Transparència, es pugua garantir el contacte amb les entitats registrades, la composició de les seues directive si el seu portal de transparència en cas d'estar obligades. El foment de l'associacionisme necessita una major visibilització i accessibilitat a les dades de les entitats ciutadanes, així com la realització de campanyes de promoció per a que la ciutadania s'associe

ARTICLE 49 FOMENT I RECONeixEMENT DE LES BONES PRÀCTIQUES EN MATÈRIA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA - 1 COMENTARI

1. Caldria desenvolupar més. Per exemple parlar de la creació d'un Banc d'Innovació Participativa o de Bones Pràctiques relacionades amb la participació. Es crearà un Banc de Bones Pràctiques Participatives o Un Banc Bones Pràctiques de Participació i Innovació Social, com un servei que identifica i difon experiències innovadores de governs i entitats ciutadanes, i promou així la millora i la innovació en la participació i foment de l'associacionisme. Els instruments per aconseguir-ho són la difusió d'experiències, seguint una metodologia comuna, i la reflexió i l'intercanvi de coneixement sobre les iniciatives de participació. Algun bon exemple el Banc de Bones Pràctiques de la Fundació Pi i Sunyer
https://www.bbp.cat/lista_practicas.php?id_categoria=19

XARXA PER LA GESTIÓ COMUNITÀRIA

ESMENES A L'ESBORRANY D'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA I FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA

CONSIDERACIONS GENERALS

1. La xarxa valora de manera molt positiva la iniciativa d'aprovar una Llei que establisca canals de participació de les persones i els col·lectius en la vida pública.
2. Estem d'acord, com diu l'apartat III de l'EXPOSICIÓ DE MOTIUS que "Es requereix, per tant, una nova regulació que establisca un marc normatiu de la participació ciutadana formal en l'àmbit de tota la Comunitat i que regule i promoga la participació dels agents socials i del conjunt de la societat com a coproductora de coneixement i polítiques públiques i generadora de valor públic. Concretament, s'han establert mecanismes de participació ciutadana inclusius i accessibles que permeten avançar cap a una democràcia participativa, implementant noves formes de treball, potenciant l'educació en la participació des d'edats primerenques, i fomentant transversalment la cultura participativa amb criteris d'intergeneracionalitat i equitat."
3. El títol I, en el capítol I, recull els principals mecanismes de participació ciutadana. Concretament **Article 10. Mecanismes de participació ciutadana**

Sense perjudici de qualsevol altre procediment o instrument que servisca per a afavorir la implicació de la ciutadania en els assumptes públics, són mecanismes de participació ciutadana:

1. Els processos de participació ciutadana.
 2. La iniciativa ciutadana.
 3. La participació en la producció normativa i en els instruments de planificació de les polítiques públiques.
 4. Els pressupostos participatius.
 5. Les consultes.
 6. L'avaluació i el seguiment de les polítiques públiques i de la prestació dels serveis públics.
4. Quan parlem de participació hi ha diferents nivells de participació (i la Llei només contempla les 4 primeres (informació, opinió, consulta, reclamació) i d'alguna manera la Co- decisió (a través dels pressupostos participatius)
- **la informació**, que suposaria el primer escaló i condició necessària prèvia
 - **l'opinió**, on les persones construïm un discurs col·lectiu al voltant de la nostra realitat
 - **la consulta**, on es produeix un intercanvi entre els espais centrals de poder cap el conjunt
 - **la reclamació**, on la situació s'inverteix ja que les persones fan arribar les seues queixes o reivindicacions a espais de poder.
 - **la decisió o co-decisió**, on es comparteix la capacitat d'arribar a un acord sobre un determinat aspecte des de les persones afectades.

- **la cogestió**, que implica no sols prendre decisions sobre assumptes que ens afecten sinó comprometre-nos en la seua ejecució, en la posada en marxa així com en el control del seu desenvolupament.;
- **l'autogestió**, que seria el màxim nivell de participació, on es posen en marxa iniciatives que responen a les necessitats e interessos dels seus protagonistes de forma autònoma -no dependent d'altres sectors polítics i econòmics- i coordinada - tot tenint en compte a altres formes d'acció dins d'un territori.

5. Creiem, ja que és una llei marc de participació que també hauria d'arreglar formes de participació que contemplaren la gestió participativa (sigués en forma de co-gestió o autogestió). Tenint en compte a més que al **Títol preliminar Article 1** es diu "S'entén per participació ciutadana el dret a intervindre individual o col·lectivament en els processos de presa de decisions per a incidir en la **gestió**, execució i seguiment de les polítiques públiques"

PROPOSTES

A. TÍTOL 1. LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA

1. Modificació de l'Article 10. Mecanismes de participació ciutadana (afegint un apartat 7)

Sense perjudici de qualsevol altre procediment o instrument que servisca per a afavorir la implicació de la ciutadania en els assumptes públics, són mecanismes de participació ciutadana:

1. Els processos de participació ciutadana.
2. La iniciativa ciutadana.
3. La participació en la producció normativa i en els instruments de planificació de les polítiques públiques.
4. Els pressupostos participatius.
5. Les consultes.
6. L'avaluació i el seguiment de les polítiques públiques i de la prestació dels serveis públics.
7. **La gestió comunitària d'equipaments i serveis públics per part d'entitats arrelades al territori.**

2. Caldria una secció vuitena que s'anomenara

Secció vuitena: Participació ciutadana en la gestió comunitària d'equipaments i serveis públics.

I dins de la secció caldria redactar l'articulat

1. L'administracions públiques promouran la cessió de gestió de equipaments i serveis públics de caràcter comunitari a entitats sense ànim de lucre o a agrupacions d'aquestes.

2. Aquestes entitats hauran de guardar els principis de:

- Arrelament al territori: orientació al barri o territori, treball en xarxa i implantació al territori.
- Impacte i retorn social: conscienciació social, foment de l'associacionisme, responsabilització de la gestió de les necessitats en clau col·lectiva i foment de l'economia cooperativa, social i solidària.
- Democràcia i participació: participació, espais de decisió/democràcia interna, comunicació/informació, transparència/rendició de comptes, autonomia/autogestió.
- Cura de les persones, processos i de l'entorn: equitat de gènere, cohesió social (gestió discriminació i integració), dignitat laboral, sostenibilitat col·lectiva i sostenibilitat ambiental.

3. Els equipaments i serveis cedits per les administracions públiques, mitjançant conveni de col·laboració o concurs, seran dotades pressupostàriament per éstes per al desenvolupament de les seues activitats.

B. TÍTOL II. PROMOCIÓ DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA I DE L'ASSOCIACIONISME

Dins del Capítol segon. Planificació i coordinació en matèria de participació ciutadana

Caldria afegir un article

Article 45. Foment de la gestió comunitària d'equipaments i serveis públics

La Generalitat, en l'àmbit de les seues competències, fomentarà la gestió comunitària d'equipaments i serveis públics, de titularitat municipal o de la Generalitat, desenvolupant un marc normatiu que facilite que entitats ciutadanes sense ànim de lucre arrelades al territori en puguen assumir la gestió.

La Saïdia Comuna

ALEGACIONES A L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA I FOMENT DE L'ASSOCIACIONISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Obert el període d'al·legacions, aportacions i suggeriments a l'**Avantprojecte de Llei de Participació Ciutadana i Foment de l'Associacionisme de la Comunitat Valenciana**, passem a realitzar algunes aportacions que creguem enriquiran el text, ficant en valor el paper fonamental de l'associacionisme com a forma de participació de la ciutadania valenciana en la vida de la Comunitat. A més, des de la defensa dels drets dels consumidors i usuaris, com a eix principal de l'Associació, entenem important fer algunes puntualitzacions al text.

En primer lloc, creiem rellevant nomenar les organitzacions de consumidors i usuaris com titulars del dret a la participació, per això proposem la reformulació de l'article quint, passant a establir-se de la següent manera:

Article 5. Titulars del dret a la participació

Es reconeix el dret a participar en els assumptes públics que siguin competència de la Generalitat i de les entitats locals de la Comunitat Valenciana a tots els ciutadans i ciutadanes que tinguen residència a la Comunitat Valenciana.

- 1 Igualment, es reconeix aquest dret a la ciutadania espanyola resident en l'exterior que haja tingut el seu últim veïnatge administratiu a la Comunitat Valenciana. Es reconeix aquest mateix dret a la seua descendència.
- 2 Aquest dret a participar podrà ser exercit directament, a títol individual, o a través de les entitats ciutadanes, enteses aquestes, a l'efecte de la present llei, com a:
 - 2.a Les entitats sense ànim de lucre que estiguen vàlidament constituïdes, d'acord amb la normativa que els siga aplicable i que desenvolupen la seua actuació en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, i les seues federacions i confederacions.
 - 2.b Les agrupacions de persones físiques o jurídiques que es conformen com a plataformes, moviments, fòrums o xarxes que desenvolupen la seua actuació en el territori valencià.
 - 2.c Les organitzacions de consumidors i usuaris.**
 - 2.d Les comunitats assentades de valencians i valencianes en l'exterior en la manera establida en l'article 3.3 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

Qualsevol altres entitats diferents de les indicades quan així es preveja en les seues normes sectorials.»

En el sentit d'escoltar les demandes de la ciutadania en relació als pressupostos participatius és fonamental escoltar el què tenen a dir les organitzacions on s'organitzen els valencians i valencianes, per esta raó, proposem que l'article 19 passe a formular-se de la següent manera, afegint un nou paràgraf al seu segon apartat:

Article 19. Els pressupostos participatius en l'àmbit de la Generalitat Valenciana

- 1 El Consell, mitjançant un acord, determinarà la dotació pressupostària que se sotmetrà al procés participatiu, els capítols de despesa afectats i el calendari d'execució. Els processos de pressupostos participatius es convocaran cada dos anys.

- 2 El procediment dels pressupostos participatius de la Generalitat es desplegarà reglamentàriament, haurà de subjectar-se al que s'estableix en **l'article 18**, i tindre en compte a més els requisits següents:
 - a.a Es facilitarà la major participació del conjunt de la ciutadania de la Comunitat Valenciana, prestant especial atenció als xiquets i les xiquetes, a les persones joves i les persones majors, així com als col·lectius socialment més vulnerables. La perspectiva de gènere haurà d'incloure's en totes les fases del procés.
 - a.b Es promourà la participació dels moviments associatius i organitzacions de consumidors de la Comunitat Valenciana en els pressupostos, prestant especial atenció a les propostes que presenten i facilitant les vies comunicatives entre aquestes i l'Administració.**
 - a.c En el disseny del procés haurà d'atendre's l'equilibri territorial, i prestar atenció especial a les diferents àrees territorials i les seues peculiaritats en la distribució de les partides de despesa.
 - a.d Les propostes ciutadanes hauran d'estar referides a actuacions que siguen competència de l'administració de la Generalitat, no podran ser contràries a l'ordenament jurídic i hauran d'estar alineades amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible, adoptats per l'Organització de les Nacions Unides en el marc de l'Agenda 2030.
- 3 La Generalitat assumirà totes aquelles propostes ciutadanes que hagen sigut considerades viables després d'una avaluació tècnica i objectiva, una vegada finalitzat el procés de votació ciutadana. Els diferents departaments encarregats d'executar les propostes per raó de la seua competència podran reformular-les perquè puguen resultar viables sempre que es mantinga el seu esperit i s'aconseguisquen els objectius d'interés general que recullen les propostes.
- 4 Amb la finalitat de garantir la coordinació, l'impuls, i el seguiment del procés entre els diferents departaments del Consell s'establiran les comissions de governança que hagen de regir el procés. Com a mínim es crearà una comissió tècnica per la valoració de les propostes.
- 5 Els resultats del procés s'incorporaran al projecte de llei de pressupostos de la Generalitat, en la qual s'identificaran clarament les actuacions derivades del procés participatiu i es recollirà el caràcter finalista dels crèdits assignats a cada proposta ciutadana.

En relació a este article seria interessant també, establir un mínim pressupostari a l'apartat primer, a fi de dotar els pressupostos participatius d'un contingut essencial, així com per mostra el compromís ferm de l'Administració amb el poble valencià.

En quant a la composició dels òrgans de participació i amb la finalitat de que les principals inquietuds dels ciutadans i ciutadanes es veguen reflectides en ells, proposem l'ampliació de l'article 26:

Article 26. Composició

- 1 La representació de la ciutadania en els òrgans de participació ciutadana no podrà ser inferior al 60 % de la composició total de l'òrgan.
- 2 Per al compliment d'aquest requisit es considerarà ciutadania únicament les entitats ciutadanes de l'article 5.3 de la present llei.
- 3 En la composició dels òrgans de participació es complirà el que establisca la legislació vigent en matèria de igualtat entre dones i homes. També haurà de garantir-se i promoure la participació de xiquets i xiquetes i de persones joves.
- 4 L'elecció de persones representants es realitzarà respectant en tot moment els principis inspiradors de la democràcia representativa, per mitjà d'un procés obert i transparent.
- 5 Els òrgans de participació podran comptar amb la participació de persones que tinguen la consideració d'expertes.

- 6 Es comptarà per a la formació d'aquests òrgans amb les associacions del teixit civil valencià. En especial d'aquelles que tinguen entre les seues finalitats la promoció dels drets dels ciutadans, consumidors o usuaris. En especial, s'atendrà a la participació d'aquests grups en aquells sectors o decisions que tinguen incidència, directa o indirecta, sobre la seua activitat principal.»

Seguint estes vies per ampliar la participació ciutadana en la Comunitat, proposem l'ampliació dels articles 38 i 41:

Article 38. Foment de la investigació i la innovació en matèria de participació ciutadana

- 1 La Generalitat promourà la col·laboració amb les universitats, amb el moviment associatiu, **amb les organitzacions de consumidors i usuaris**, i amb altres administracions públiques amb la finalitat de fomentar la investigació en matèria de participació ciutadana. La Generalitat prendrà les mesures necessàries per a la creació de noves experiències participatives al territori de la Comunitat Valenciana, mitjançant la creació de nous mecanismes, espais i fòrums específics per a aquest fi.
- 2 La Generalitat incentivarà la innovació ciutadana a través de la posada en marxa de laboratoris ciutadans, entesos com a espais per a la deliberació i cocreació de propostes que permeten fer front als reptes socials a què s'enfronta la població mitjançant mètodes d'innovació col·laborativa. Els laboratoris ciutadans seran eines d'inclusió social orientats a dissenyar iniciatives de polítiques sostenibles que fomenten i reforcen la cultura de la participació ciutadana, generant llaços socials que permeten no sols impulsar el desenvolupament del capital social sinó també construir comunitat.
- 3 Es fomentarà la implantació de les mesures d'innovació en els diferents territoris de la Comunitat, ateses les característiques específiques de cadascun d'aquests. Per a això la Generalitat disposarà els mitjans necessaris de col·laboració amb altres entitats públiques o privades per a dur a terme la implantació.»

Article 41. Instruments de planificació

- 1 Les polítiques en matèria de participació ciutadana a la Comunitat Valenciana es planificaran i coordinaran a través de plans o altres instruments anàlegs, degudament sotmesos a participació ciutadana.
- 2 **Aquests plans seran facilitats a les associacions i organitzacions que tinguen un especial interès en la matèria tractada perquè puguen fer les aportacions que estimen convenients.**
- 3 En aquests plans es recollirà un diagnòstic i els objectius a aconseguir, així com els eixos de les actuacions, les vies, i les metodologies a implantar i desenvolupar.