

Projecte de decret del Consell, pel qual es modifica el Decret 39/2021, de 12 de març, del Consell, de regulació de les notificacions i comunicacions administratives electròniques de l'Agència Tributària Valenciana.

L'article 4.1 del Decret 39/2021, de 12 de març, del Consell, de regulació de les notificacions i comunicacions administratives electròniques de l'ATV, estableix el protocol d'inclusió d'ofici en el Cens de persones o entitats destinatàries de notificacions electròniques, quan preveu que: *"L'Agència Tributària Valenciana haurà de notificar a les persones físiques i jurídiques o entitats destinatàries a què fa referència l'article 3 d'este decret la seua inclusió en el Cens de persones o entitats obligades a rebre les notificacions electròniques. Esta notificació s'efectuarà per mitjans no electrònics i en els llocs i formes previstos en els articles 109 a 112 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, amb expressió dels motius que l'originen"*.

En conseqüència, la inclusió d'ofici en el cens de notificacions electròniques de l'ATV exigeix efectuar els intents de notificació de la comunicació rellevant en el domicili de l'interessat i exclusivament a través de mitjans no electrònics.

En això es diferencia del seu precedent a nivell estatal, el Reial decret 1363/2010, de 29 d'octubre, pel qual es regulen suposats de notificacions i comunicacions administratives obligatòries per mitjans electrònics en l'àmbit de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, en l'article 5.1 de la qual, es preveu que la inclusió en el sistema d'adreça electrònica habilitada exigirà la mateixa prèvia notificació per mitjans no electrònics i en els llocs i formes previstos en els articles 109 a 112 de la Llei general tributària, però també preveu que "addicionalment" l'AEAT incorpore estes comunicacions en la seua seu electrònica a l'efecte de que "puguen ser notificades als seus destinataris mitjançant compareixença electrònica amb els requisits i condicions establits en l'article 40 del Reial decret 1671/2009, de 6 de novembre, pel qual es desenrotlla parcialment la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als servicis públics". Afegint l'apartat 3 que: *"Quan en aplicació de l'apartat 1 anterior es practique la notificació de la inclusió en el sistema d'adreça electrònica habilitada, per mitjans electrònics i no electrònics, s'entendran produïts tots els efectes a partir de la primera de les notificacions correctament efectuada"*.

Per tant, en el Decret de l'AEAT per a la inclusió d'ofici s'efectua la doble notificació de la comunicació dirigida a este efecte, tant per mitjans no electrònics com per mitjans electrònics.

Al gener de 2021, sengles resolucions del TEAC, 4868/2020, de 22-1-2021 i 0518/2020, de 25-1-2021, en unificació de criteri, van concloure que:

"Des de l'entrada en vigor de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, la possibilitat de l'AEAT d'efectuar notificacions electròniques als subjectes als quals es referix l'apartat 2 de l'article 14 de la Llei 39/2015, no pot dependre de la prèvia notificació de la seua inclusió en el sistema de notificacions electròniques (NEO). Vol això dir que a partir del 2 d'octubre de 2016 ja no és exigible a l'AEAT l'obligació de notificar la inclusió en el sistema d'adreça electrònica habilitada a què es referix l'article 5.1 del Reial decret 1363/2010, de 29 d'octubre, a les persones jurídiques i entitats sense personalitat jurídica de l'article 4.1 del Reial decret 1363/2010, a les persones jurídiques i entitats sense personalitat jurídica no incloses entre les anteriors que complisquen algun dels requisits de l'article 4.2 d'esta norma i a aquelles persones físiques que reunint algun dels requisits de l'article 4.2 del Reial decret 1363/2010 estiguen obligades a relacionar-se a través de mitjans electrònics amb les administracions públiques segons l'article 14.2 de la Llei 39/2015."

L'obligació de notificar la inclusió en sistema d'adreça electrònica habilitada a què es referix l'article 5.1 del Reial decret 1363/2010, de 29 d'octubre, es manté, a partir de l'entrada en vigor de la Llei 39/2015,

d'1 d'octubre, respecte d'aquelles persones físiques que reunint els requisits de l'article 4.2 del Reial decret 1363/2010, de 29 d'octubre, no estan incloses en l'article 14.2 de la citada llei”.

No obstant això, la sentència del Tribunal Suprem 1973/2024, de 17-12 (recurs número 3605/2023), basant-se en la doctrina de les sentències del Tribunal Constitucional 84/2022, de 27-6, i 147/2022, de 29-11, va concloure que l'administració tributària no pot donar per vàlida una notificació enviada a l'adreça electrònica habilitada, encara que haja complert amb la normativa aplicable, si es té coneixement que el contribuent no ha accedit a tal repositori per a la posada a la disposició de les notificacions electròniques i tampoc se li ha avisat de tal posada a disposició. Per contra, el propi Tribunal Suprem, en sentències 1927/2017, d'11 de desembre de 2017-número de recurs 2436/2016- i 1830/2017, de 28 de novembre de 2017 -número recurs 3738/2015-, va establir que “els efectes de no haver atés una comunicació electrònica en una adreça habilitada i indubtablement coneguda pel destinatari no són diferents dels que hauria ocasionat, per exemple, una carta que s'haguera rebut per correu postal ordinari i no s'obria per causa nuada la falta de voluntat o de diligència del seu receptor”.

En suma, la qual cosa resulta rellevant per al Tribunal Constitucional i per al Tribunal Suprem és que en els casos de notificació electrònica a l'Administració li constara o no que el contribuent coneixia o podia i devia conèixer que tenia tal adreça electrònica habilitada o tal safata en seu electrònica en les quals havia de rebre les notificacions electròniques.

L'experiència de funcionament del protocol d'inclusió d'ofici en el cens de notificacions electròniques de l'ATV en el període 2022-2025 és que quasi un 34,5% del total de les 62.204 notificacions domiciliàries practicades resulten infructuoses (21.361 en el període indicat), la qual cosa obliga a la busca manual per usuari de TIRANT de domicilis alternatius en un altíssim nombre de casos i, si és el cas, a continuar el procediment de notificació mitjançant notificació per compareixença, prèvia publicació edictal en diari oficial. El cost total de les comunicacions d'inclusió efectuades en paper va ser al voltant de 500.000 € i, el de les infructuoses, de més de 170.000 €. D'altra banda, en el període 2024-2025 quasi 192.000 persones jurídiques han tingut algun moviment en TIRANT i, no obstant això, en este període amb l'actual protocol d'inclusió lent i costós a penes un 18% d'eixe total han aconseguit incloure's en el cens de notificacions electròniques. En un escenari de completa inclusió els costos totals de les comunicacions d'inclusió en paper en eixe període 2024-2025 podrien haver-se elevat per damunt del milió i mig d'euros, i els de les notificacions infructuoses a més de mig milió d'euros. Per això, es consideren convenientes una sèrie de modificacions en el Decret 39/2021 que permeten millorar l'eficàcia i aconseguir l'eficiència de la inclusió de contribuents en el cens de notificacions, sense produir-los indefensió.

D'altra banda, es planteja també la modificació de l'article 5 del Decret 39/2021, amb l'objectiu d'impedir les revocacions de consentiment a la notificació electrònica en els supòsits de persones o entitats incloses voluntàriament en el cens per pròpia sol·licitud, però que estiguen obligades a formar part del mateix en els termes de l'article 3 del mateix decret.

Este decret no està inclòs com una de les iniciatives reglamentàries a tramitar per la Conselleria d'Economia, Hisenda i Administració Pública en el marc del Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de 2025.

De conformitat amb el que es disposa en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i en l'article 59 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, la present disposició s'adequa als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència que integren la bona regulació normativa.

Els principis de necessitat i eficàcia queden justificats per una raó d'interés general, consistent a assegurar que la inclusió de les persones i entitats obligades en el Cens de persones o entitats destinatàries de notificacions electròniques es produísca amb major efectivitat, amb ple respecte a les garanties de coneixement de la posada a la disposició de les notificacions electròniques i evitant situacions d'indefensió. La norma constitueix l'instrument adequat per a aconseguir esta fi, en modificar directament el Decret 39/2021, de 12 de març, que regula el règim específic de les notificacions i comunicacions administratives electròniques de l'Agència Tributària Valenciana.

El principi de proporcionalitat es complix perquè la regulació es limita a introduir les previsions imprescindibles per a ordenar la inclusió d'ofici i la inclusió a sol·licitud de la persona interessada, incorporant cauteles relatives a l'avís, a l'accés a la seu electrònica, a la utilització complementària de

mitjans no electrònics en els supòsits previstos i a la informació exigible en matèria de protecció de dades personals. Així mateix, es respecta el principi de seguretat jurídica, en integrar-se de manera coherent amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària, el Reglament general de protecció de dades, el Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, i el Reial decret 1363/2010, de 29 d'octubre.

En aplicació del principi de transparència, els objectius de la norma i les raons que la justifiquen queden identificats en este preàmbul, sense perjudi dels tràmits de consulta, audiència, informació pública i publicitat activa que resulten procedents durant la seua tramitació. Finalment, la disposició atén el principi d'eficiència, ja que permet racionalitzar l'actuació administrativa, reduir càrregues i costos derivats de comunicacions en paper infructuoses i millorar el funcionament del sistema de notificacions electròniques sense imposar obligacions accessòries innecessàries a les persones i entitats destinatàries.

En virtut de l'exposat, d'acord amb el que es disposa en els articles 28.c i 33 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, complits els tràmits de consulta pública prèvia, audiència i informació pública quan resulten procedents, vistos els informes preceptius emesos, conforme/oït el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, a proposta del conseller d'Economia, Hisenda, i Administració Pública, prèvia deliberació del Consell, en la reunió de __ de ____ de 2026,

DECRETE

Article 1. Es modifica l'article 4 del Decret 39/2021 de 12 de març, del Consell, de regulació de les notificacions i comunicacions administratives electròniques de l'Agència Tributària Valenciana, que tindrà la següent redacció:

«Article 4. Inclusió d'ofici en el Cens de persones o entitats destinatàries de notificacions electròniques.

1. Les persones físiques i jurídiques o entitats destinatàries a què fa referència l'article 3 d'este decret quedaran incloses en el Cens de persones o entitats obligades a rebre les notificacions electròniques des del dia de la data de la primera notificació electrònica que complisca algun d'estos dos requisits:

a) Que s'haja efectuat mitjançant compareixença en la seua electrònica;

b) Que es puga entendre rebutjada conforme al que es preveu en el paràgraf segon de l'article 43, apartat 2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i previ avís en direcció de correu electrònic, en els termes als quals es referix l'article 54 del Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'administració electrònica.

2. També es podrà incloure d'ofici en este Cens a les persones físiques i jurídiques o entitats destinatàries a què fa referència l'article 3 d'este decret mitjançant notificació a aquelles de la seua inclusió, amb expressió dels motius que l'origenen. Esta notificació s'efectuarà mitjançant mitjans electrònics amb els requisits i condicions establits en l'article 54 del Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'administració electrònica. Addicionalment, i per al cas de no accés pel destinatari a la notificació electrònica, la notificació s'efectuarà per mitjans no electrònics en els llocs i formes previstos en els articles 109 a 112 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

Quan la destinatària de la notificació siga una persona física, s'haurà d'informar-lo conforme al que s'establix en l'article 14 del RGPD.

La comunicació podrà ser efectuada en el curs de les actuacions desenrotllades en un procediment que els òrgans de l'Agència Tributària Valenciana estiguen desenrotllant amb la persona obligada tributària, qualsevol que haguera sigut la seua forma d'inici.

L'alta en el cens es produirà amb efectes del dia en què es notifique la comunicació en la forma establida en els paràgrafs anteriors d'este apartat, sense perjudi que el còmput dels terminis per a la interposició dels corresponents recursos comence l'endemà de la notificació conforme l'article 30.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Quan

tal comunicació s'haguera practicat per mitjans electrònics i no electrònics, l'alta censal s'entendrà produïda a partir de la primera de les notificacions correctament efectuada.

3. Les persones obligades seran excloses del Cens de persones o entitats destinatàries de notificacions electròniques quan deixaren de concórrer en elles les circumstàncies que van determinar la seua inclusió, sempre que ho sol·liciten expressament per mitjà d'una sol·licitud presentada per mitjans electrònics en la seu electrònica de la Generalitat.

L'òrgan competent disposarà del termini de dos mesos per a resoldre sobre la sol·licitud.

En el cas que l'acord siga estimatori, la data de l'exclusió serà la de notificació de la resolució, que s'efectuarà per mitjans electrònics.

En el cas que l'acord siga denegatori, per entendre's que no han deixat de complir-se les circumstàncies determinants de la inclusió en el Cens de persones o entitats obligades a rebre notificacions electròniques, haurà de notificar-se per mitjans electrònics.

En el cas que en el termini dels dos mesos no s'haja resolt expressament la sol·licitud d'exclusió, s'entendrà que, a partir del venciment d'este termini, la persona obligada deixa d'estar inclosa en el Cens. Esta exclusió per la falta de resolució en termini tindrà la mateixa eficàcia que si s'haguera dictat resolució estimatòria en termini, sense perjudi del deure que té l'Administració de resoldre expressament.

L'anterior no serà obstacle perquè, si continuaren concorrent les circumstàncies determinants de la inclusió en el Cens, es puga notificar de nou la seua inclusió en este conforme al que es preveu en els apartats 1 i 2 d'este article una vegada transcorreguts, almenys, un mes des de la data d'efectes de l'exclusió.»

Article 2.- Es modifica l'article 5 del Decret 39/2021 de 12 de març, del Consell, de regulació de les notificacions i comunicacions administratives electròniques de l'Agència Tributària Valenciana, que tindrà la següent redacció:

«Article 5. Inclusió en el Cens de persones o entitats destinatàries de notificacions electròniques efectuada a sol·licitud de l'interessat.

1. Les persones físiques i jurídiques o entitats no incloses d'ofici en el Cens de persones o entitats destinatàries de notificacions electròniques podran adherir-se a este quan així ho sol·liciten. En el formulari mitjançant el qual realitze la sol·licitud d'adhesió al Cens, les persones físiques hauran de ser informades conforme al que s'establix en l'article 13 del RGPD.

2. Quan no es tracte d'una de les persones i entitats obligades a les quals es referix l'article 3 d'este decret este consentiment podrà prestar-se individualment per a cada procediment o bé de mode genèric, en relació amb els procediments previstos en el catàleg de procediments publicat en la seu electrònica de l'Agència Tributària Valenciana que admeten la notificació electrònica d'actes administratius. D'igual mode, la persona interessada, una vegada iniciada la instrucció del procediment, podrà revocar el seu consentiment perquè les notificacions es practiquen per via electrònica, i en este cas haurà de comunicar-ho a l'òrgan instructor i assenyalar un lloc on practicar les successives notificacions o, a falta de l'anterior, estes es practiquen en els llocs previstos en l'article 110 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària.

3. Quan es tracte d'una de les persones i entitats obligades a les quals es referix l'article 3 d'este decret este consentiment només podrà prestar-se de mode genèric per a tota mena de procediments previstos en el catàleg de procediments publicat en la seu electrònica de l'Agència Tributària Valenciana que admeten la notificació electrònica d'actes administratius. En estos casos, la inclusió voluntària en el cens no podrà revocar-se posteriorment pel mer cessament del consentiment i qualsevol eventual exclusió del cens s'haurà de produir en els termes de l'apartat 3 de l'article 4.

4. La inclusió i, si és el cas, l'exclusió del cens per revocació del consentiment en els supòsits de l'apartat 2, es produirà des de la data de registre de la sol·licitud.

5. En els procediments iniciats a sol·licitud d'una persona obligada tributària que haja optat de manera genèrica per rebre notificacions o comunicacions electròniques en els supòsits de l'apartat 2 i actue per mitjà de representant, les notificacions s'efectuaran per tal mitjà, llevat que s'haguera designat

expressament un altre diferent. Si qui li representa té l'obligació de relacionar-se electrònicament amb l'administració, la notificació o comunicació s'efectuarà electrònicament.»

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Incidència pressupostària

La posada en marxa d'este decret no podrà tindre cap incidència en la dotació de tots i cada un dels capítols de gasto assignats a les conselleries i, en tot cas, haurà de ser atés amb els mitjans personals i materials de l'Agència Tributària Valenciana i de la conselleria competent en hisenda pública.

Segona. Referències normatives

Les referències efectuades en la present norma al Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'administració electrònica de la Comunitat Valenciana, s'entendran realitzades així mateix a qualsevol disposició que el substituïska.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació normativa

Es faculta a la persona titular de la conselleria competent en matèria d'hisenda per a dictar les disposicions necessàries per al desenrotllament i aplicació del que es disposa en este decret.

Segona. Normativa d'aplicació supletòria

Per al no disposat en este decret, s'aplicarà supletòriament el que es preveu en el Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'administració electrònica de la Comunitat Valenciana, i en el Reial decret 1363/2010, de 29 d'octubre, pel qual es regulen suposats de notificacions i comunicacions administratives obligatòries per mitjans electrònics en l'àmbit de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, o les normes que els substituïsquen.

Tercera. Entrada en vigor

Este decret entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.

València, dd de mmm de aaaa

El president de la Generalitat

Juan Francisco Pérez Llorca

El conseller d'Economia, Hisenda i Administració Pública

Jose Antonio Rovira Jover