

Publicitat d'observacions rebudes en el tràmit de consulta pública prèvia del projecte d'orde de la Vicepresidència Tercera i Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures, Territori i de la Recuperació per la qual s'aprova el Catàleg de platges de la Comunitat Valenciana

Mitjançant un anunci publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* núm. 10291, de 29 de gener de 2026, la Vicepresidència Tercera i Conselleria de Medi Ambient, Infraestructures, Territori i de la Recuperació va donar publicitat de la consulta sobre la revisió del Catàleg de platges de la Comunitat Valenciana, aprovat mitjançant el Decret 58/2018, de 4 de maig, del Consell, en desenrotllament del que preveuen el punt primer de l'article 19 i la disposició final tercera de la Llei 3/2025, de 22 de maig, de protecció i ordenació de la costa valenciana.

La consulta, feta de conformitat amb el que preveuen els articles 14 i 15 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de participació ciutadana i el foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana, i en relació amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, oferia a la ciutadania la informació següent:

- a. Antecedents de la norma.
- b. Els problemes que es pretenen solucionar amb la nova regulació.
- c. La necessitat i l'oportunitat de la seua aprovació.
- d. Els objectius de la norma.
- e. Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

Finalitzat el termini de la consulta prèvia, que s'ha estés durant un mes, i d'acord amb el que estableix el punt quart de l'article 15 de la Llei 4/2023 mencionada, es dona publicitat als seus resultats en el portal de participació de la Generalitat.

Durant este termini, en orde cronològic, s'han rebut aportacions per part de les entitats o les persones següents:

- Persona particular, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVAParticipa (codi de la iniciativa **2026-02-6221**), el 3 de febrer de 2026.
- **Comité d'Entitats Representants de Persones amb Discapacitat de la Comunitat Valenciana (CERMI CV)**, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVAParticipa (codi de la iniciativa **2026-02-6226**), el 27 de febrer de 2026.
- **AAVV Platges Montíber Almardà**, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVAParticipa (codi de la iniciativa **2026-02-6227**), el 27 de febrer de 2026.
- **AAVV Serra Grossa-Albufereta**, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVAParticipa (codi de la iniciativa **2026-03-6228**), l'1 de març de 2026.
- **Institut Cavanilles de Biodiversitat i Biologia Evolutiva (ICBiBE)**, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVAParticipa (codi de la iniciativa **2026-02-6229**), l'1 de març de 2026.
- **Assoc. Platges de Nules**, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVAParticipa (codi de la iniciativa **2026-03-6230**), el 2 de març de 2026.
- **Confederació d'Hostaleria i Turisme de la Comunitat Valenciana (CONHOSTUR)**, mitjançant un escrit registrat el 2 de març de 2026 (GVSIR/2026/938767), i mitjançant l'apartat de propostes del portal GVAParticipa (codi de la iniciativa **2026-03-6231**).



- **Associació Veïnal Almardà Viva**, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVAParticipa (codi de la iniciativa **2026-02-6232**), el 2 de març de 2026.
- **Associació en Defensa de Platges Nord Dénia (APNDénia)**, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVAParticipa (codi de la iniciativa **2026-03-6233**).
- Persona particular, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVAParticipa (codi de la iniciativa **2026-02-6234**), el 2 de març de 2026.
- Així mateix, fora del termini establert, s'ha rebut l'aportació de la Societat Espanyola d'Ornitologia (**SEU/BirdLife**), mitjançant un escrit registrat l'11 de març de 2026 (GVSIR/2026/60954).

La persona particular que presenta la proposta amb el codi 2026-02-6221 fa una sèrie de consideracions sobre l'objecte del catàleg, el litoral com a espai ambiental i cultural, la rellevància del caràcter urbà de la platja del Cabanyal (València) i la restitució del monument a Joaquim Sorolla en esta platja, i formula els suggeriments següents per a la redacció del projecte d'orde:

- "[...] Resulta essencial que el nou catàleg **no es limite a una classificació fisicoambiental dels trams de platja**, sinó que incorpore criteris que permeten una **gestió jurídica raonable dels usos compatibles en platges urbanes**, evitant solucions excessivament rígides o automàtiques que no responguen ni a la realitat litoral ni a l'interès general.
- [...] Inclusió en el catàleg d'una directriu específica referida al **patrimoni cultural litoral**, aplicable prioritàriament a **trams urbans**, que preveja:
 - identificació i inventari de béns culturals vinculats històricament al litoral,
 - possible cartografia de fites culturals litorals,
 - criteris generals d'integració paisatgística i cultural.
- [...] Establiment d'un conjunt de criteris tècnics de compatibilitat, que permeten valorar de manera objectiva actuacions de restitució patrimonial en platges urbanes, atenent, entre altres:
 - valor cultural del bé i justificació de l'emplaçament litoral,
 - petjada física i ocupació espacial,
 - manteniment efectiu de l'ús comú,
 - condicions de seguretat i accessibilitat universal,
 - integració paisatgística i visual,
 - caràcter reversible o desmuntable en la mesura raonable,
 - règim de manteniment i conservació,
 - avaluació de riscos i adaptació al canvi climàtic quan resulte procedent.
- El catàleg hauria d'incorporar pautes de coordinació entre administracions (Generalitat, ajuntaments i Administració general de l'Estat en matèria de costes) [...].



- L'absència de criteris autonòmics clars en esta matèria ha donat lloc, en la pràctica, a decisions administratives basades en enfocaments **excessivament restrictius i no motivats suficientment**, que prescindixen de la ponderació entre la protecció del domini públic i altres interessos públics rellevants, com el **patrimoni cultural**, l'**ús social de la costa** o la **integració paisatgística en entorns urbans consolidats**.
- [...] Resulta necessari especialment que el nou catàleg incorpore, dins del seu àmbit propi d'ordenació, una **regulació expressa de les actuacions culturals singulars en trams urbans** [...].

En síntesi, sol·licita que en la revisió del Catàleg de platges de la Comunitat Valenciana:

- "Es reconega expressament el patrimoni cultural litoral com a element que cal considerar en la regulació d'usos i ocupacions en platges urbanes.
- Es mantinga i reforce el caràcter urbà (U1) del tram de la platja del Cabanyal.
- S'incorporen criteris específics per a l'avaluació de restitucions patrimonials en el domini públic marítim terrestre, garantint l'ús comú, la integració paisatgística i la seguretat jurídica".

El Comité d'Entitats Representants de Persones amb Discapacitat de la Comunitat Valenciana (CERMI CV), mitjançant l'apartat de propostes del portal GVA Participa (codi de la iniciativa 2026-02-6226), insta la Vicepresidència Tercera i Conselleria de Medi Ambient a incorporar l'accessibilitat universal com a eix transversal, amb determinacions de caràcter vinculant, en el catàleg nou. Així mateix, el Comité realitza, junt amb una anàlisi sistemàtica de problemàtiques no detectades en la consulta pública, la seua valoració tècnica i la justificació corresponent, i formula les consideracions i les propostes següents per a redactar el projecte d'orde:

- "[...] El catàleg de platges no constituïx una mera ferramenta de classificació territorial o d'ordenació ambiental del litoral, sinó que conforma l'instrument normatiu de rang supramunicipal sobre el qual se sustenta, en la pràctica, el dret d'accés de tota la ciutadania valenciana als espais del domini públic maritimoterrestre.

Per a les persones amb discapacitat i les seues famílies —que representen aproximadament el 10 % de la població de la Comunitat Valenciana i per als quals el litoral constituïx l'entorn d'oci, descans i participació social de més demanda—, el disseny d'este instrument determina la frontera entre l'exercici efectiu de drets en condicions d'igualtat i l'exclusió sistemàtica d'un dels béns d'ús públic més rellevants del territori valencià [...].

- [...] Es constata objectivament, després de l'anàlisi de l'anunci de la consulta pública prèvia, la necessitat urgent d'incorporar en el procés de revisió la dimensió de l'accessibilitat universal com a condició d'ús de les platges, que el catàleg vigent —aprovat mitjançant el Decret 58/2018, de 4 de maig— omet de manera absoluta i estructural en les seues determinacions.
- [...] La recent entrada en vigor de la Llei 8/2024, de 30 de desembre, de la Generalitat, d'accessibilitat universal de la Comunitat Valenciana —Llei Teresa Navarro—, que regula de manera directa i detallada les condicions d'accessibilitat de les platges urbanes en els seus articles 27 i 28, i l'omissió dels quals en els antecedents d'esta consulta pública prèvia constituïx, en si mateixa, el primer problema que les presents aportacions identifiquen i que la nova orde ha d'esmenar.
- La futura orde ha d'incloure en el preàmbul i en el seu articulat una menció expressa als instruments normatius següents com a part del seu marc d'antecedents i habilitació jurídica:
 - Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, LGDPD (articles 4, 5, 22, 23 i 24 sobre accessibilitat en espais públics i activitats d'oci i turisme).



- Convenció ONU sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat, articles 9 (accessibilitat) i 30 (participació en la vida cultural, les activitats recreatives, l'esplai i l'esport).
 - Llei 1/1998, de 5 de maig, de la Generalitat Valenciana, d'accessibilitat i supressió de barreres arquitectòniques, urbanístiques i de la comunicació.
 - Orde VIV/561/2010, d'1 de febrer, que desenrotlla el document tècnic de condicions bàsiques d'accessibilitat i no discriminació per a l'accés i la utilització dels espais públics urbanitzats.
- Que la nova orde incloga, com a part dels antecedents del procés de revisió, el reconeixement exprés d'este dèficit participatiu i adopte mesures per a corregir-lo, articulant una consulta específica al CERMI CV i a les seues entitats membres en el tràmit d'audiència i informació pública, amb antelació suficient i documentació accessible (formats alternatius, lectura fàcil). Així mateix, que la Comissió Mixta prevista en l'article 4/2023, de 13 d'abril, de participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, incorpore la representació del moviment de la discapacitat.
- Que la futura orde incorpore en el preàmbul i en l'articulat una menció expressa a la Llei 8/2024, de 30 de desembre, de la Generalitat, d'accessibilitat universal de la Comunitat Valenciana, com a part del marc normatiu habilitant i condicionant de la revisió del catàleg, amb menció específica als seus articles 24, 27, 28, 30 i 79, i que el nou catàleg es redacte en coherència i coordinació plena amb les exigències d'esta llei.
- El catàleg de 2018 utilitza exclusivament dos variables per a la catalogació de cada tram: (1) **el caràcter urbanitzat o rural del sòl** contigu al domini públic maritimoterrestre, i (2) **la presència d'elements ambientals protegits**. La normativa del catàleg vigent (Decret 58/2018, annex II) regula en els 27 articles aspectes com ara l'indici d'ocupació, zones actives de platja, instal·lacions expenedores d'aliments, activitats nàutiques i celebració d'esdeveniments, però no inclou **cap article dedicat a l'accessibilitat universal**, als itineraris accessibles, als punts d'accés a la mar, a les cadires amfibies, als servicis adaptats ni als plans d'usos accessibles en temporada.
- Esta absència es projecta directament sobre els plans d'usos de temporada que els ajuntaments aproven a l'empara del catàleg, que tampoc incorporen estàndards d'accessibilitat com a condició per a l'autorització d'usos en el domini públic.
- Que la nova orde identifique expressament, entre els problemes que cal solucionar, l'**absència de regulació de l'accessibilitat universal com a condició d'ús** dels trams urbans de platja, i introduïsca en el nou catàleg:
1. Una **tercera variable de catalogació**: el nivell d'accessibilitat del tram (accessible, parcialment accessible, no accessible), que complemente les variables d'urbanització i protecció ambiental.
 2. Un **capítol específic d'accessibilitat universal** en la normativa del catàleg, amb els estàndards mínims exigibles per als plans d'usos de temporada en trams urbans.
 3. L'**obligació d'incorporar en les fitxes del catàleg** informació sobre la situació d'accessibilitat de cada tram.

Que la normativa del catàleg nou incorpore una **clàusula expressa** en els articles relatius a trams naturals, establint que el règim restrictiu d'usos no podrà invocar-se per a denegar la instal·lació **d'elements d'accessibilitat de caràcter temporal** (passarel·les desmuntables, cadires amfibies, punts d'assistència al bany, senyalització inclusiva) quan estos siguen necessaris per a garantir l'accés de persones amb discapacitat a l'ús del domini públic, sempre que estos elements s'instal·len amb criteris de mínim impacte ambiental i caràcter desmuntable.



- Que la nova normativa del catàleg:
 - Establisca que, en **tots els trams urbans** (U1 i U2), els eixos d'accés a la platja regulats en l'article corresponent a l'article 9 actual hauran de complir necessàriament les condicions d'**accessibilitat universal** definides pel Reial decret 1/2023, de 22 de novembre, pel qual s'aprova el Codi Tècnic de l'Edificació en el seu document bàsic SUA, i pel Reial decret 505/2007, de 20 d'abril, sobre condicions bàsiques d'accessibilitat i no discriminació per a l'accés i la utilització dels espais públics urbanitzats.
 - Determine que l'existència d'almenys un **itinerari per als vianants accessible** certificat per tram és condició necessària —i no merament potestativa— per a l'autorització dels plans d'usos de temporada en trams urbans.
- Que la nova normativa del catàleg:
 - Diferencie explícitament, dins del règim dels trams naturals, entre instal·lacions d'accessibilitat d'**impacte mínim** (passarel·les desmuntables, senyalística, punts d'assistència al bany, cadires amfibies) i instal·lacions d'accessibilitat d'**impacte significatiu** (edificacions, instal·lacions permanents de gran format).
 - Establisca que les instal·lacions d'accessibilitat d'impacte mínim tenen caràcter preferent sobre les restriccions d'ús en tots els trams naturals, i que només poden ser condicionades —no denegades— mitjançant la imposició de mesures de mínim impacte ambiental per l'òrgan competent en biodiversitat.
 - Fixe que la càrrega d'acreditar la incompatibilitat entre l'element d'accessibilitat i els valors ambientals del tram recau sobre l'Administració, i no sobre la persona amb discapacitat o l'entitat que sol·licita la instal·lació.
- La distinció entre instal·lacions d'impacte mínim i significatiu és una tècnica ja utilitzada en altres àmbits sectorials (patrimoni natural, paisatge protegit) i resulta aplicable al domini públic maritimoterrestre en coherència amb el principi de proporcionalitat de l'article 33.1 de la Llei de costes.
- Que la nova normativa del catàleg incloga, en l'article relatiu a l'àmbit dels plans d'usos de temporada (article 10 actual), un apartat específic amb el contingut mínim obligatori en matèria d'accessibilitat, que comprenga:
 - Identificació dels itineraris accessibles existents o projectats des dels passejos marítims i servituds de protecció fins a la zona activa de platja.
 - Nombre i ubicació de punts d'accés a la mar per a persones amb mobilitat reduïda, amb especificació dels mitjans tècnics disponibles (passarel·les, cadires amfibies, servici d'assistència).
 - Pla de senyalització accessible del tram, inclosa la senyalística en braille, pictogrames i bucles magnètics a on siga tècnicament viable.
 - Protocol d'atenció a persones amb discapacitat en situacions d'emergència en platja, en coordinació amb el pla d'autoprotecció del servici de salvament.
- Que la nova normativa del catàleg:
 - Integre expressament el sistema d'acreditació administrativa de l'article 28 de la Llei 8/2024 com a condició prèvia per a autoritzar els plans d'usos de temporada en trams urbans U1 i U2.



- Exigisca que la conselleria competent en costes elabore, en el termini d'un any des de l'aprovació del catàleg nou, el Pla autonòmic de foment de platges accessibles previst en l'article 27.3 de la Llei 8/2024, amb dotació pressupostària específica i objectius anuals vinculants.
- Establisca que l'acreditació d'accessibilitat dels trams urbans serà condició per a la inscripció en el Registre de platges accessibles de la Comunitat Valenciana, que s'haurà de crear a l'empara de l'article 14 de la Llei 8/2024, sobre competències de l'Administració de la Generalitat.
- Que la nova normativa del catàleg incloga, dins del capítol relatiu als servicis autoritzables en trams urbans, els requisits de senyalització accessible següents:
 - Obligació d'implementar el sistema ColorADD en les banderes d'estat de la mar de tots els trams urbans U1, en compliment de l'article 27.4 de la Llei 8/2024.
 - Obligació que els llocs d'informació i vigilància dels trams urbans disposen d'informació en formats accessibles (pictogrames, lectura fàcil, codis QR amb informació accessible), en coherència amb l'article 17 de la Llei 8/2024.
 - Obligació de senyalització tàctil i podotàctil en els itineraris d'accés a la platja, en compliment de l'article 24.3.i de la Llei 8/2024 sobre "senyalització i comunicació sensorial" en espais públics urbanitzats.
- Que la futura orde incorpore entre els seus objectius, en l'article corresponent a l'objecte i objectius de la normativa (equivalent a l'article 1 de l'annex II del Decret 58/2018), l'objectiu addicional següent:

"c) Garantir l'accessibilitat universal de les platges de la Comunitat Valenciana, assegurant que el règim d'ús i els plans d'usos de temporada dels trams urbans prevegen les condicions necessàries perquè les persones amb discapacitat i les persones majors puguin accedir i gaudir de les platges en igualtat de condicions amb la resta de la ciutadania, d'acord amb el que estableixen el Reial decret legislatiu 1/2013 i la Convenció de l'ONU sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat."
- Que la nova orde establisca l'obligació que les fitxes del catàleg incloguen un indicador d'accessibilitat per a cada tram catalogat, amb almenys tres nivells (accessible, parcialment accessible, no accessible) i que s'acompanye d'un pla de progressió cap a l'accessibilitat universal dels trams urbans amb termini vinculant, que siga objecte de seguiment periòdic.
- Que la futura orde incorpore entre els seus objectius l'apartat següent:

"d) Promoure el turisme accessible en el litoral valencià, garantint que la planificació dels usos i els servicis dels trams urbans de platja contribuïska a posicionar la costa valenciana com a destinació turística inclusiva, d'acord amb els principis del disseny universal i en coherència amb l'Estratègia espanyola de turisme accessible i amb la Directriu 138 de l'Estratègia territorial de la Comunitat Valenciana.
- Que la futura orde establisca, entre els seus objectius i en l'article relatiu als efectes i seguiment del catàleg:
 - L'obligació d'elaborar un informe biennal d'accessibilitat costanera per part de la conselleria competent en matèria de costes, en col·laboració amb les organitzacions representatives de les persones amb discapacitat, que avalue l'estat d'accessibilitat dels trams catalogats com a urbans.
 - La publicació d'este informe en el Portal de transparència de la Generalitat i la remissió a les Corts Valencianes.



- L'establiment d'indicadors mínims de seguiment: percentatge de trams urbans amb itinerari accessible certificat, nombre de plans d'usos de temporada amb contingut mínim en matèria d'accessibilitat, i nombre de municipis amb platja adaptada operativa.
- Que la futura orde incorpore el principi de disseny universal com un dels principis rectors de l'elaboració i l'aplicació del catàleg, amb el contingut mínim següent:
 - Que les noves instal·lacions i servicis autoritzats en el domini públic maritimoterrestre de trams urbans han de ser concebuts i executats conforme als principis del disseny universal.
 - Que els plans d'usos de temporada han d'incloure una memòria de disseny universal que acredite que els servicis autoritzats els poden utilitzar persones amb diferents tipus de discapacitat (física, sensorial, intel·lectual).
 - Que la conselleria competent en matèria de costes elaborarà i mantindrà actualitzada una guia de disseny universal aplicat a instal·lacions i servicis de platja, amb caràcter orientatiu per als ajuntaments i els concessionaris.
- Que la futura orde incorpore, entre els objectius del catàleg, l'apartat següent:

"e) Garantir l'atenció a la diversitat funcional en l'accés i ús de les platges, adoptant un enfocament interseccional que tinga en compte les necessitats específiques de les persones amb discapacitat severa, les persones en situació de dependència, les persones amb discapacitat sensorial i les persones amb discapacitat intel·lectual o del desenrotllament, en coherència amb l'article 6 de la Convenció de l'ONU sobre els Drets de les Persones amb Discapacitat i amb el principi d'atenció a la diversitat establert en l'article 2.1.h de l'LGDPD."
- Que la futura orde establisca entre els seus objectius l'articulació del catàleg amb els plans municipals d'accessibilitat universal, establint:
 - Que els plans municipals d'accessibilitat universal dels municipis amb trams catalogats com a urbans (U1 i U2) han d'incloure un capítol específic d'accessibilitat costanera que desenrotlle els estàndards mínims fixats pel catàleg per al seu tram concret.
 - Que la conselleria competent en costes coordinarà amb la conselleria competent en accessibilitat l'elaboració de directrius comunes per a integrar els estàndards d'accessibilitat del catàleg en els plans municipals, en aplicació de l'article 12 de la Llei 8/2024 sobre "coordinació administrativa i promoció de l'accessibilitat universal inclusiva".
 - Que els plans d'usos de temporada han de ser coherents amb el capítol d'accessibilitat costanera del Pla municipal d'accessibilitat universal vigent, i no poden aprovar-se en contradicció amb les seues determinacions.
- Que la futura orde:
 - Incorpore, com a part de la documentació que acompanye el catàleg nou, una memòria d'accessibilitat elaborada per la conselleria competent en costes, amb un informe favorable de la conselleria competent en accessibilitat, que avalue l'impacte de les determinacions del catàleg sobre l'accessibilitat dels trams catalogats i determine les mesures necessàries per a garantir el compliment de la Llei 8/2024.
 - Establisca que esta memòria d'accessibilitat té caràcter vinculant i s'ha d'actualitzar amb periodicitat quadriennal, en coherència amb el període d'execució mínim dels plans sectorials d'accessibilitat autonòmics establert en l'article 79.4 de la Llei 8/2024.



- [...] La revisió del catàleg mitjançant una orde és precisament l'oportunitat per a donar caràcter normatiu i vinculant als estàndards d'accessibilitat en els trams urbans, tancant el cicle d'insuficiència de les solucions no reguladores en este àmbit.
- Que l'orde que aprobe el catàleg nou incorpore, com a mínim, les solucions reguladores següents en matèria d'accessibilitat:
 1. Estàndards mínims vinculants d'accessibilitat per als plans d'usos de temporada dels trams urbans (almenys un punt de bany accessible per tram, itinerari accessible des de l'espai públic contigu, servici d'higiene adaptada quan s'autoritzen servicis higiènics).
 2. Condició d'accessibilitat com a requisit per a autoritzar usos nous en el domini públic de trams urbans (qui sol·licite una autorització d'ús ha d'acreditar que la seua activitat no genera barreres addicionals per a persones amb discapacitat).
 3. Obligació d'informació accessible sobre les condicions d'accessibilitat de cada platja en els sistemes d'informació oficial de la Generalitat (web de la Conselleria, portal de platges).
 4. Participació del CERMI CV en l'òrgan de seguiment i revisió del catàleg, en qualitat d'entitat representativa de les persones amb discapacitat de la Comunitat Valenciana."

De les consideracions anteriors es desprenen, entre altres, les propostes següents:

- 1. Accessibilitat universal com a objectiu i criteri de catalogació.** El catàleg nou ha d'incorporar l'accessibilitat com a objectiu explícit i afegir un indicador de nivell d'accessibilitat per tram (bàsic/mitjà/avançat) que condicione els plans d'usos de temporada a la seua millora progressiva.
- 2. Itineraris accessibles obligatoris.** Tot tram urbà (U1 o U2) haurà de comptar amb almenys un itinerari per als vianants accessible des del passeig marítim fins a la riba, amb paviment ferm, senyalística inclusiva i punts de descans adaptats.
- 3. Equipament accessible mínim.** Els plans d'usos de temporada de trams urbans hauran d'incloure obligatòriament: cadires amfibies, lavabos adaptats, accés tècnic a la zona activa de platja i servici d'assistència al bany.
- 4. Integració del sistema d'acreditació de la Llei 8/2024.** La futura orde ha d'integrar el sistema d'acreditació administrativa previst en l'article 28 de la Llei Teresa Navarro, vincular l'autorització de plans d'usos de temporada en trams U1 al compliment dels seus estàndards, i promoure el Pla autonòmic de foment de platges accessibles del seu article 27.3.
- 5. Participació del moviment de la discapacitat.** El procediment de revisió periòdica del catàleg haurà d'incloure una consulta específica a les organitzacions representatives de persones amb discapacitat, conforme a l'article 4.2 CDPD i a l'article 2.2 TRLGDPD.

L'Associació de Veïns Platges de Montíber-Almardà, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVA Participa (codi de la iniciativa 2026-02-6227), formula diverses consideracions relatives a l'objecte del catàleg, a la situació de les platges d'Almardà, Corinto i Malva-rosa de Sagunt, així com a la seua disconformitat amb la seua consideració com a platges naturals, defenent la necessitat d'una classificació d'acord amb la seua realitat urbana i cultural, i planteja els suggeriments següents per a la redacció del projecte d'orde:



- “[...] Resulta imprescindible que la nova catalogació responga a la realitat física, territorial, social, cultural i urbanística efectiva de cada tram litoral, evitant classificacions automàtiques basades exclusivament en paràmetres fisicoambientals que no reflectisquen la configuració consolidada de l’espai costaner.
- Reconeixement del paisatge cultural litoral:
 - Inclusió expressa dels nuclis etnològics d’Almardà i Cases de Queralt com a elements integrants del paisatge cultural litoral.
 - Inventari i cartografia de les fites culturals existents.
- Revisió de la classificació dels trams corresponents a Almardà, Corinto i Malva-rosa de Sagunt, assignant-los una categoria coherent amb:
 - el seu grau d’urbanització,
 - el seu ús social efectiu,
 - la seua configuració històrica i cultural.
- Establiment de criteris objectius que permeten:
 - la prestació adequada de servicis,
 - la conservació de l’ús comú,
 - la protecció del patrimoni cultural,
 - la integració paisatgística.”

Sol·licita que en la revisió del Catàleg de platges de la Comunitat Valenciana:

- No es classifiquen com a platges naturals els trams d’Almardà, Corinto i Malva-rosa de Sagunt, perquè esta categorització no respon a la seua realitat territorial, urbanística, funcional i cultural.
- Es reconega expressament l’existència i la rellevància dels nuclis etnològics d’Almardà i de les Cases de Queralt com a part integrant del paisatge cultural litoral.
- S’establisca una classificació i un règim d’usos compatible amb:
 - el seu caràcter d’espais amb ocupació consolidada,
 - el manteniment de l’ús comú,
 - la prestació adequada de servicis,
 - la protecció i la integració del patrimoni cultural.
- La classificació de les platges d’Almardà, Corinto i Malva-rosa de Sagunt ha de correspondre amb la caracterització de sòl urbà amb la **denominació U1**.

L’Associació de Veïns Serra Grossa-Albufereta, mitjançant l’apartat de propostes del portal GVA Participa (codi de la iniciativa 2026-03-6228), exposa i sol·licita que:

- “[...] El tram de costa comprés entre la platja de l’Albufereta i la base de la Serra Grossa es troba integrat en un nucli urbà plenament consolidat. [...] Per tant, sol·licitem que estos trams es cataloguen formalment com a platges urbanes [...].



- Donades les característiques morfològiques de les nostres "platgetes" i cales, sol·licitem que se'ls assigne la categoria U2 [...] per a assegurar que la gestió de la costa siga compatible amb la seguretat de les nostres vivendes i la preservació de la identitat paisatgística de les nostres cales.
- Sol·licitem que la nova normativa potencie la funció social de les nostres platges (Directriu 135 ETCV), i assegure accessos per als vianants segurs i un manteniment constant que siga compatible amb la singularitat geològica d'este tram de costa".

L'Institut Cavanilles de Biodiversitat i Biologia Evolutiva (ICBiBE), mitjançant l'apartat de propostes del portal GVA Participa (codi de la iniciativa 2026-02-6229), exposa diverses consideracions en relació amb la classificació dels diferents tipus de platges urbanes i naturals, i sol·licita que es tinguen en compte en la redacció del projecte d'orde, i planteja el següent:

- "[...] La retirada d'estes restes mareals [en referència als orgànics] està comprometent la vida en el litoral, afectant l'estat de conservació de diversos hàbitats d'interés comunitari i diverses espècies de fauna amenaçada, entre les quals destaca el corriol camanegre (*Anarhynchus alexandrinus*) (Gómez-Serrano, 2024a).
- Un altre dels esdeveniments climàtics extrems que estan augmentant pel canvi climàtic són els temporals marítics, la freqüència i la severitat dels quals estan afectant el futur dels ecosistemes costaners i, especialment, les platges, que patixen importants processos erosius. Esta freqüència de temporals està fomentant més atenció sobre el paper dels ecosistemes dunars per a evitar els processos erosius, que està derivant en un increment progressiu en l'execució de projectes de restauració dunar en les costes espanyoles. Estos projectes poden desenrotllar-se tant en platges naturals com en urbanes. Catalogar les platges com a urbanes per no tindre dunes actualment pot suposar un impediment per a projectes de restauració futurs.
- Hi ha un grau elevat d'antropització de les platges valencianes que afecta la naturalitat d'estes. La presència de persones radicates i passejant per la platja condiona la presència i la densitat de les aus nidificants, com és el cas de la gavina d'Albufera, la perdiu de mar europea i el corriol camanegre. Malgrat que la presència humana està permesa en la pràctica totalitat de les platges valencianes, es tracta d'un impacte que mereix ser considerat a l'hora de prioritzar la classificació de les platges, ja que l'elecció de la categoria condicionarà els usos i la freqüentació humana.
- Requerix una menció a part la presència de gossos en les platges, a on són sovint els propietaris els passen a pesar que la presència d'estos en les platges està prohibida per ordenances municipals. L'impacte dels gossos sobre les aus és desproporcionadament superior que el que exercixen les persones, i s'ha de tindre en compte per a reduir l'abandó de les zones de nidificació i els efectes deleteris de la seua presència sobre l'èxit reproductor (Gómez-Serrano 2021).

[...] S'hauria d'impedir que les platges amb vegetació dunar i, per tant, susceptibles d'albergar poblacions reproductores d'aus puguen convertir-se en platges canines, per la qual cosa haurien de catalogar-se com a platges naturals.

- Que, quan s'establisquen les "categories de trams de platja", com que s'utilitzen els criteris relatius als "trams pertanyents a la Xarxa Natura 2000", es tinga en compte no sols que la platja es trobe dins dels límits d'estos espais, sinó també dins de les zones que han sigut designades com a zones de connectivitat ecològica o àrees perifèriques de protecció en virtut de les normes de gestió de cada un dels espais que formen la Xarxa Natura 2000.
- Que en l'establiment de les categories de platges naturals es tinguen en compte no sols els valors naturals actuals (espècies, hàbitats, etc.), sinó la capacitat potencial per a albergar-los si s'apliquen mesures senzilles per a la restauració ecològica d'estes platges, com pot ser l'eliminació de la neteja



amb maquinària pesant, que impedisca l'establiment de la vegetació dunar i la fauna associada. La desaparició dels valors naturals en temps recent no pot ser una excusa per a desprotegir les platges incloent-les en la categoria de platges urbanes. S'ha de treballar per a recuperar estos valors, cosa que només es podrà fer si es preveu que siguen catalogades com a platges naturals. A este efecte, s'han de considerar platges naturals si han tingut poblacions reproductores d'aus com el corriol camanegre almenys fins a 2013 (inclòs), any en què es disposa del primer cens global de les seues poblacions reproductores en les platges de la Comunitat Valenciana. Igualment, s'han d'incloure com a platges naturals les que van albergar dunes fins a 1993, any de referència per a la conservació dels hàbitats d'interés comunitari en virtut de la Directiva hàbitats."

L'Associació Platges de Nules, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVA Participa (codi de la iniciativa 2026-03-6230), formula diverses consideracions i suggeriments en relació amb la redacció del projecte d'orde, i planteja el següent:

- "[...] Que el catàleg pot esdevindre una ferramenta encara més útil si incorpora de manera estructural criteris paisatgístics, culturals i patrimonials, més enllà de la classificació física o funcional de les platges.
- El Conveni europeu del paisatge (Florència, 2000), ratificat per l'Estat espanyol, [...] obliga les administracions públiques [...].

En coherència amb este marc europeu, proposem que el catàleg:

- incorpore una referència expressa al conveni com a fonament conceptual,
 - incloga criteris d'identificació i caracterització paisatgística de cada tram litoral,
 - considere la percepció social i els valors identitaris associats a les platges.
- [...] Cal que el catàleg incorpore criteris de connectivitat ecològica entre espais Xarxa Natura 2000.
 - [...] El litoral no és únicament un espai natural, sinó també cultural. D'acord amb la Llei 4/1998, del patrimoni cultural valencià (i les seues modificacions), el patrimoni cultural comprén tant béns materials com immaterials, així com els entorns que els donen sentit.

En este sentit, el catàleg hauria de:

- tindre en compte la presència de nuclis històrics tradicionals,
- identificar, valorar i protegir la dimensió etnològica, incloent-la en el text de la normativa,
- identificar, valorar i protegir l'arquitectura i les infraestructures històriques vinculades a la identitat local, incloent-les en la normativa sectorial corresponent,
- identificar, valorar i protegir el patrimoni immaterial, incloent-lo en la normativa específica.

En el cas concret del litoral de Nules, estes dimensions resulten especialment significatives [...].

- Atenent les aportacions ja formulades per esta associació en la consulta prèvia de l'avantprojecte de llei d'ordenació i protecció de la costa de la Comunitat Valenciana, considerem necessari que el catàleg:
 - S'alinee amb els criteris de protecció, sostenibilitat i adaptació climàtica previstos en la normativa autonòmica futura.



- Establisca categories que no sols responguen a la intensitat d'ús, sinó també a la vulnerabilitat ambiental i el valor paisatgístic.
- Incorpore indicadors objectius de qualitat paisatgística i integració territorial.

Proposem, com a millora, que el catàleg incloga fitxes descriptives ampliades per platja o tram litoral que integren:

- valors culturals i patrimonials associats,
 - principals riscos i necessitats d'adaptació.
- [...] Considerem que l'elaboració i l'actualització del catàleg hauria de preveure mecanismes estables de participació de la societat civil organitzada [...]."

Així, l'associació mencionada sol·licita:

- "Que el catàleg incorpore de manera expressa el marc conceptual del Conveni europeu del paisatge.
- Que el catàleg reconega la connectivitat ecològica entre la ZEC Marjal de Nules (ES5222005) i la ZEC Alguers de Borriana-Nules-Moncofa (ES5222007) com a criteri de valor ambiental en el marc de la Xarxa Natura 2000.
- Que es considere expressament la presència dels hàbitats d'interés comunitari del Paratge Natural Municipal de l'Estany (inclòs l'hàbitat d'interés comunitari 22.14 i l'hàbitat prioritari 53.33) com a criteris de classificació i gestió.
- Que s'integren criteris paisatgístics, culturals i patrimonials, en coherència amb la Llei de patrimoni cultural valencià.
- Que és prevegen els nuclis històrics tradicionals i els valors etnològics associats.
- Que s'amplien les fitxes tècniques amb una caracterització integral ambiental, paisatgística i cultural.
- Que la constatació sobrada de flora i fauna catalogada i protegida (inclosos nius de *Caretta caretta* i altres espècies de fauna i flora d'interés) conduïska a considerar esta platja com a U2 (platja urbana amb restriccions) dins de la classificació del catàleg.
- Que s'articulen mecanismes de participació estable de la societat civil en el seu desenrotllament i revisió."

La Confederació d'Hostaleria i Turisme de la Comunitat Valenciana (CONHOSTUR), mitjançant l'apartat de propostes del portal GVA Participa (codi de la iniciativa 2026-03-6231), formula diverses consideracions en relació amb la redacció del projecte d'orde, i planteja el següent:

- "[...] **La futura orde reguladora del catàleg de platges ha de ser clara i dotar de seguretat jurídica i certitud**, que és del que patix la regulació actual del catàleg de platges del PATIVEL, ja que esta regulació tenia, junt amb la norma d'este catàleg, altres documents que també tenien valor normatiu o consultiu com la memòria o fitxes tècniques, en les quals s'inclòien limitacions i mesures específiques que afectaven les platges, especialment naturals que no s'arreglaven en la norma que regulava el catàleg. En estos documents es feia referència a aspectes que afectaven el règim d'utilització de les platges i que no estaven en la norma reguladora, com ocorria amb la limitació temporal d'explotació de determinades activitats en platges naturals en el període d'1 de març a 30 de juny, la qual cosa suposa una afecció rellevant per a les activitats i els usos de temporada estival d'estes platges.



- [...] **Necessitat de claredat i concreció en la futura orde que regule el catàleg de platges i que esta arreplegue totes les qüestions de la seua regulació**, sense haver d'acudir a altres documents com ara memòries o fitxes, per a poder conèixer tots els aspectes que afecten la seua regulació [...].
- [...] És necessari que la futura orde del catàleg de platges aborde de manera racional, planificada i de manera coordinada amb l'activitat econòmica la delimitació dels **usos i activitats, permesos en cada tipologia de platges, sense ser tan exhaustius** quant als que es poden desenrotllar i implantar, sense establir limitacions i restriccions desproporcionades i, en tot moment, compatibilitzar la protecció dels valors ambientals de les platges en les seues diferents tipologies (urbanes o naturals) amb les activitats econòmiques existents i les que es poden implantar. A més, haver de tindre en compte les **excepcionalitats del nostre litoral, especialment harmonitzar la regulació i mantindre les activitats que es desenrotllen en edificacions ja existents** en les diferents tipologies de platges [...].
- La futura orde del catàleg de platges que regule els usos que cal implantar en la diferent tipologia de platges ha de garantir la compatibilitat dels **criteris de sostenibilitat** i la conservació, protecció i posada en valor dels espais del litoral **de manera harmonitzada amb el seu aprofitament econòmic**.
- [...] Considerem necessari que es realitze un **ús sostenible de les platges**, perquè les **instal·lacions i les activitats que es desenrotllen en estes siguen compatibles amb els espais litorals i servisquen per a dotar de servicis i valor afegit** un dels principals recursos turístics que té la nostra comunitat, **fent compatible la protecció dels valors de les platges amb les activitats i els usos que es realitzen en estes** [...].
- [...] Un excés de protecció dels valors ambientals i paisatgístics no ha de suposar una limitació a l'exercici de l'activitat empresarial, en este cas, dels locals de restauració i hostaleria, que se situen en les nostres platges, així com els que es puguen instal·lar [...].
- [...] La futura orde que regule el catàleg de platges i que determinarà els usos i les activitats que es podran realitzar i el seu funcionament segons la categoria de la platja ha de tindre un règim **que faça compatibles els usos i les activitats de servicis complementaris (hostaleria i gastronomia)** en les diferents tipologies de platges [...], així com ser prou coherent i flexible perquè esta compatibilitat d'usos es puga realitzar, quan la Generalitat puga disposar de les competències en matèria de costes de manera plena amb el traspàs de les competències en la gestió dels títols d'autoritzacions i concessions en domini públic marítim i terrestre.
- [...] Considerem que és important que en **la futura orde del catàleg de platges tinga en compte que la protecció dels valors ambientals de les platges, i especialment de les naturals (que suposen més del 50 % del total amb 3 tipologies: N1, N2 i N3 junt amb la U2 que també té restriccions) ha de ser proporcionada, i evitar restriccions excessives o no necessàries, que suposen una afectació limitant i considerable sobre la implantació d'activitats o usos que es vagen a instal·lar o sobre les ja existents**, com són els establiments d'hostaleria i restauració [...].
- Referent a això, amb la deguda protecció i mesures de cura que haja de tindre la flora o la fauna que es trobe en estes platges naturals, **en la futura orde s'ha de compaginar la defensa d'estos valors amb les activitats i usos que s'implanten o que ja estiguen implantats, d'una manera proporcionada amb el nivell de protecció necessari de la fauna i flora que es troba en estes platges naturals, sense menyscar els seus valors, però sense adoptar una mesura excessiva que comporte limitació o, fins i tot, la impossibilitat de poder realitzar estos usos, en el nostre cas d'hostaleria i restauració** [...].
- [...] El PATIVEL estableix limitacions temporals d'activitats entre l'1 de març i el 30 de juny en les platges naturals. [...] per presència de fauna [...].



- [...] El que cal revisar és que este tipus de limitacions no s'han d'arreglar amb caràcter general per a eixa tipologia de platges naturals, sinó que s'hauria de valorar sobre la base del principi de proporcionalitat si s'ha d'establir, és a dir, si esta mesura és necessària i, especialment, en el cas d'aplicar-la es faça de manera excepcional realitzant un juí d'idoneïtat i necessitat en relació amb els valors ambientals existents que es pretén protegir i el seu nivell d'intensitat.
- [...] El catàleg de platges ha de determinar les mesures que es poden aplicar en funció de la protecció necessària, les quals sempre han d'aplicar-se únicament i amb caràcter excepcional als supòsits de platges en què hi haja alta rellevància o intensitat de la presència d'hàbitats prioritaris o espècies protegides en característiques iguals, evitant la seua aplicació general.
- [...] **S'hauria de modular qualsevol limitació referida a les instal·lacions i les activitats a situar o les ja situades en esta mena de platges naturals, com fa el catàleg actual de platges del PATIVEL, en funció de les característiques de rellevància de la presència d'esta fauna en estes, i no amb caràcter general, ja que pot haver-hi platges naturals en què la seua presència siga irrellevant o que es done en un període de temps limitat o molt breu, la qual cosa pot fer que una limitació general com la indicada siga desproporcionada.**

[...] Seria més convenient que esta catalogació en les naturals en què es puguem establir mesures limitatives o que afecten les activitats que cal instal·lar o ja situades se circumscriba de manera particular o concreta a les platges d'estes tipologies concretes i específiques que tinguen estes condicions més rellevants o la presència més rellevant d'esta mena de fauna i ho siga en grau d'intensitat alt, que justifique la seua adopció per a la protecció dels seus valors mediambientals.

- Així, en les platges d'estes tipologies en què es donen estes circumstàncies que necessiten la seua adopció, siguen les úniques en què es puguem aplicar i sempre de manera proporcional al seu grau d'intensitat o rellevància de la presència de fauna, la qual cosa suposaria també comprovar si respecte de la mesura indicada ara en el PATIVEL de limitació temporal d'activitats és adequada o no, així com si esta mesura s'ha de circumscriure a un període temporal inferior [...].

[...] En la **resta de platges naturals en què no es done este grau alt d'intensitat o de rellevància en la presència de fauna o esta siga més aïna testimonial o mínima**, encara que es produïska, **permeta que este tipus de mesures no s'apliquen**. Les platges naturals la presència de fauna de les quals no reunisca esta intensitat i l'existència d'esta siga compatible amb l'exercici de les activitats i els usos d'estes platges no se'ls aplique cap limitació.

- [...] Establir **críters clars i proporcionats en el règim d'ocupació i instal·lació d'activitats a les platges naturals en les quals hi hagen àrees en què el sòl contigu tinga caràcter urbà o urbanitzat i, concretament en les N3**, quan este terreny contigu siga urbà o tinga el caràcter d'urbanitzat, perquè puguem tindre instal·lacions fixes, amb precaucions determinades quant al seu funcionament i/o instal·lacions desmuntables de caràcter permanent d'activitats d'hostaleria i restauració [...]. **Igual que amb les platges urbanes catalogades com a U2, en què es permeten instal·lacions fixes, pel seu caràcter urbà, amb les degudes precaucions de protecció [...]** i, per descomptat, permetre les instal·lacions desmuntables (fins i tot de caràcter permanent).
- [...] L'àmbit d'aplicació de les mesures i regulació del catàleg de platges s'ha de limitar al que és la superfície de les platges i no a tot el domini públic maritimoterrestre del litoral, que és el que estableix l'actual catàleg de platges, la qual cosa considerem que pot suposar una extralimitació.
- [...] Cal tindre en compte que estes instal·lacions existents en determinades zones de domini públic maritimoterrestre i en les platges (naturals o urbanes) es van fer amb les condicions establides per l'administració competent, l'estatal, que va ser la que va permetre la instal·lació d'estes [...] que també s'ha de tindre en compte a l'hora d'establir excepcions o règims transitoris [...] en la futura



orde reguladora del catàleg de platges [...] cal tindre en compte que el règim transitori d'aplicació per a esta instal·lació es troba ja establert en el Reglament de desenrotllament de la Llei de costes, en concret en la disposició transitòria 25 [...].

- [...] Volem fer una referència a altres activitats i instal·lacions d'establiments públics que pugen tindre un component musical o d'amenització i que en el catàleg actual van ser vetades per no permetre la inclusió d'estes i, per tant, no autoritzables (pubs, discoteques i similars).
- [...] Esta impossibilitat a manera de veto per a la ubicació d'esta mena d'activitats temporals a les platges hauria de matisar-se, ja que la normativa general d'espectacles públics permet que els locals que expedixen menjar o beguda pugen tindre amenització musical que es defineix en la normativa d'espectacles públics (article 19 de la Llei 14/2010, de 3 de desembre, d'espectacles públics, activitats recreatives i establiments públics) [...].
- **Per tant, en la futura orde que regule el catàleg de platges no s'haurien de vetar les activitats d'hostaleria i restauració que acompanyen la seua oferta, l'amenització musical en els termes exposats, amb els controls i les condicions acústiques exposats i amb les possibles limitacions que es pugen establir, tenint en compte la facultat dels ajuntaments del seu coneixement quan realitzen la sol·licitud en el pla de temporada de les seues platges.**
- [...] Activitats recreatives amb ambientació musical (a partir de 90 dBA) i que seria similar als pubs o les discoteques poden ser activitats que no són pròpies d'instal·lar-se en platges amb caràcter general, però també som coneixedors que en determinats tipus de platges, especialment en les catalogades com a urbanes de grans dimensions, en les quals hi ha una distància considerable amb la zona de vivendes, es podrien situar instal·lacions similars, sempre que es complisquen els condicionants acústics establerts per la normativa aplicable.
- [...] Entenem que, tot i que no ha d'haver-hi una proliferació d'esta mena d'instal·lacions, sí que hauria de ser facultat de cada ajuntament, dins de les possibilitats que li atorga la normativa de costes per a sol·licitar instal·lacions en les seues platges, d'acord també amb el que establixen este catàleg de platges (la protecció dels seus valors ambientals) i la diferent normativa aplicable (especialment: la normativa d'espectacles públics, en relació amb noves tipologies d'activitats i la regulació acústica, per a protegir el dret al descans dels veïns), poder ser el que valore la possibilitat de permetre este tipus d'instal·lacions, en les seues platges, com a coneixedors de la realitat i la idiosincràsia d'estes.

En conseqüència, més que establir una exclusió general d'impossibilitat d'implantació d'esta mena d'activitats i les seues assimilades, proposem la seua limitació per a la ubicació d'esta mena d'instal·lacions en les fixes i també en les instal·lacions desmuntables de les tipologies de platges que ho permeten i sempre, amb la valoració prèvia de l'Administració local del compliment de la normativa aplicable, així com del respecte dels valors ambientals i paisatgístics de les platges i de les previsions establides en el catàleg de platges, d'acord amb el que disposa la normativa reguladora de la matèria de costes i concorde a les noves realitats d'activitats d'oci que es regula en la normativa d'espectacles públics.

- [...] A tall d'exemple i sense que esta haja de ser la mesura que cal adoptar, sinó amb caràcter de mostra d'un supòsit similar al que s'ha exposat ací de disposar d'amenització o ambientació musical a l'aire lliure (a les platges) i del control de l'emissió acústica, en la ciutat de València, tenim les activitats de revetles discomòbils i similars a l'aire lliure durant el període de Falles.
- [...] Fins i tot les activitats que tinguen ambientació musical es poden controlar i limitar a l'aire lliure, per la qual cosa seria possible la seua ubicació, igual que ocorre en vies públiques, en les platges, especialment les urbanes [...]. Esta qüestió es podria almenys habilitar per als locals de restauració situats en les platges tant urbanes (instal·lacions fixes) com naturals que ho permeten (instal·lacions



desmuntables) que tinguen amenització musical, perquè la seua repercussió sonora és menor i pot disposar de sistemes de control com els limitadors o potenciòmetres.”

L'Associació Veïnal Almardà Viva, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVA Participa (codi de la iniciativa 2026-02-6232), exposa diverses consideracions en relació amb la classificació de les platges de Malva-rosa, Corinto i Almardà, i sol·licita que es tinguen en compte en la redacció del projecte d'orde, proposant la seua reclassificació a N2 (actualment pertanyen a un tram classificat com a N1).

- “Les platges de Malva-rosa, Corinto i Almardà han de ser integrades estrictament en la Xarxa de Platges de Valor Natural (N), donada la seua condició de suport de biodiversitat i el seu paper crític en la infraestructura verda litoral. Es considera improcedent catalogar les platges d'Almardà baix les categories de platja urbana (U1 o U2) [...]”
- La categoria N2 preveu espais amb valors ambientals rellevants en què es permeten usos humans compatibles i regulats, sempre que no comprometen els objectius de conservació.

Des d'un punt de vista tècnic, la presència del corriol camanegre no exigix necessàriament una exclusió total de l'ús públic, sinó la implantació de mesures de gestió adaptativa, com ara:

- Delimitació temporal de zones de nidificació.
- Abalisament estacional.
- Restricció de maquinària en època reproductora.
- Control de trànsit en àrees sensibles.
- Campanyes de sensibilització ciutadana.
- El principi de proporcionalitat en la planificació ambiental exigix que les limitacions a l'ús públic:
 - Siguen necessàries.
 - Siguen idònies.
 - Siguen proporcionades al risc real existent.

La constatació d'exemplars de corriol camanegre i l'existència de flora dunar no implica, per si mateixa, que el tram haja de classificar-se íntegrament com a N1 [...].

La reclassificació a N2 permetria aplicar un model de zonificació interna, combinant àrees de màxima protecció puntual amb zones d'ús regulat.

- La conservació de la vegetació dunar no depén exclusivament de la prohibició d'usos, sinó de:
 - Tancaments dissuasius per a controlar l'accés a estes:
 - Restauració amb espècies autòctones.
 - Eliminació d'espècies invasores.

[...] Estes mesures són plenament compatibles amb la categoria N2 i permeten una protecció efectiva sense necessitat d'exclusió generalitzada.

- Consideració dels nuclis costaners consolidats.

La classificació N1 podria generar:



- Restriccions severes en accessos.
- Limitacions en servicis bàsics de temporada.
- Impacte negatiu en l'economia local.

La categoria N2 permet preservar els valors naturals sense desatendre la realitat socioterritorial preexistent.”

L'Associació en Defensa de Platges Nord Dénia (APNDénia), mitjançant l'apartat de propostes del portal GVA Participa (codi de la iniciativa 2026-03-6233), formula diverses aportacions en relació amb la redacció del projecte d'orde, que planteja el següent:

- En línia amb un dels suggeriments realitzats per l'Associació de Veïns Platges de Montíber-Almardà, exposa: “[...] la classificació que s'adopte ha de respondre fidelment a la realitat territorial efectiva i no basar-se exclusivament en criteris fisicoambientals abstractes que no reflectixen la configuració consolidada de trams determinats.
- Els trams corresponents al terme municipal de Dénia presenten una consolidada interacció històrica entre medi natural i ocupació humana, caracteritzada per:
 - Nuclis residencials consolidats plenament.
 - Infraestructures urbanes i servicis estructurats.
 - Xarxa viària organitzada i funcional.
 - Ús públic continuat, estable i intensiu del front litoral.

Mereixen una menció especial els enclavaments de les Deveses i les Marines, que constitueixen expressions històriques d'ocupació vinculada a usos residencials, agrícoles i tradicionals d'estiuatge [...].

- L'Associació manifesta la seua disconformitat expressa amb la classificació d'estos trams com a “platges naturals”, ja que esta categoria:
 - No reflectix el grau real d'antropització existent.
 - Ignora la consolidació urbana i residencial.
 - Desatén la dimensió cultural i etnològica del territori.
 - Genera un marc restrictiu no ajustat a la realitat material.

La categoria de platja natural està concebuda per a espais amb mínima intervenció antròpica i absència de nuclis consolidats, circumstàncies que no concorren en els trams litorals de Dénia objecte de revisió.

- Des d'una perspectiva d'equilibri entre protecció ambiental i ús social del litoral, la revisió del catàleg ha de preveure:
 - La condició d'espais amb urbanització consolidada.
 - L'existència d'accessos, equipaments i servicis.
 - L'ús públic intensiu i continuat.
 - La integració del patrimoni cultural litoral.”

L'Associació sol·licita que:

- “1. No es classifiquen com a platges naturals els trams corresponents al terme municipal de Dénia.
2. Es reconeguen expressament l'existència i la rellevància dels nuclis etnològics de les Deveses i les Marines, i la resta de les platges, com a part integrant del paisatge cultural litoral.
3. S'establisca una classificació i un règim d'usos compatible amb el seu caràcter d'espais amb ocupació consolidada, el manteniment de l'ús comú, la prestació expressa de servicis i la protecció i la integració del patrimoni cultural.
4. La classificació s'adeqüe a la caracterització urbanística de sòl urbà U1.”

L'aportació presentada per una persona particular a través del portal GVA Participa (codi de la iniciativa 2026-02-6234) exposa diverses consideracions en relació amb la protecció de les platges de Dénia, en defensa de la costa i, en concordança amb les aportacions formulades per l'Institut Cavanilles de Biodiversitat i Biologia Evolutiva (ICBiBE), suggerix:

- “[...] que s'incremente el seu nivell de protecció, atenent la seua capacitat per a albergar sistemes dunars amb funció protectora.”

SEU/BirdLife, mitjançant l'apartat de propostes del portal GVA Participa, formula diversos suggeriments en relació amb la redacció del projecte d'orde, i planteja el següent:

- “[...] La revisió del catàleg ha de servir per a actualitzar i millorar l'instrument a la llum de l'experiència acumulada, però en cap cas per a reduir el nivell de protecció efectiva dels trams amb valors ambientals acreditats, ni per a debilitar les mesures precautòries aplicables a platges amb hàbitats dunars, flora catalogada o fauna sensible, en particular el corriol camanegre (*Charadrius alexandrinus*), espècie en declivi clar en el litoral valencià. Esta posició resulta plenament coherent amb els principis rectors de la Llei 3/2025, entre estos, els de precaució, prevenció i no regressió, així com amb l'enfocament ecosistèmic, la gestió integrada del litoral i l'ús de la millor informació científica disponible.
- [...] La revisió del catàleg no hauria d'orientar-se a facilitar més intensitat d'ocupació o d'usos per raó de la pressió turística, sinó a millorar l'adequació entre usos autoritzables, capacitat del medi i objectius de conservació.
- **La revisió del catàleg ha d'alinear-se amb la normativa estatal en matèria de costes, i realitzar-se tenint en compte el caràcter únic, fràgil i estratègic del domini públic maritimoterrestre.**
- [...] Qualsevol activitat que constituïska un ús privatiu de les platges que formen part del domini públic maritimoterrestre necessita el preceptiu títol administratiu [...].
- [...] Les concessions i les autoritzacions que s'atorguen en una zona de domini públic maritimoterrestre ho fan sobre un territori extraordinàriament fràgil i dinàmic.
- [...] Els béns de domini públic maritimoterrestre són els únics identificats explícitament en la Constitució Espanyola com a béns de domini públic.”
- La catalogació de platges ha d'estar necessàriament alineada amb el que estableix el Reglament general de costes (articles 65, 67, 68).
- “[...] Des de SEU/BirdLife se sol·licita de manera generalitzada que l'ocupació de les platges naturals siga excepcional, no sols amb la finalitat de preservar estos hàbitats i protegir les espècies que els habiten. També per la necessitat que estos sistemes fràgils romanguen en una situació el més inalterada possible, que els faça més resilients enfront dels efectes del canvi climàtic [...].



- **La Catalogació de platges de la Comunitat Valenciana ha d'integrar la informació científica que hi ha sobre impactes en la costa del canvi climàtic, i constituir la base d'una estratègia d'adaptació al canvi climàtic en la costa. El Catàleg de platges ha de reconèixer el caràcter singular de platges naturals i dunes i servir per a protegir-les.**

El litoral valencià enfronta una situació de regressió greu en molts trams. L'article 29 del Reglament general de costes és clar respecte a què es pot i no es pot fer en els terrenys declarats en situació de regressió greu [...].

La revisió de la Catalogació de platges de la Comunitat Valenciana no pot obviar un risc cert i, en molts casos, un risc extrem de regressió costanera que afecta les platges objecte d'esta catalogació. [...] Que la catalogació de platges incloga unes previsions per als diferents escenaris de canvi climàtic, inclosos els efectes acumulatius de la pujada del nivell de la mar, els temporals, l'onatge i les mareas.

- **La revisió del Catàleg de platges ha d'integrar la informació del Pla de gestió del risc d'inundació (PGRI) elaborat en aplicació de la Directiva 2007/60/CE sobre l'avaluació i la gestió dels riscos d'inundació, inclosa la provocada per la mar, i ha de tindre en compte l'Estratègia d'adaptació al canvi climàtic de la costa espanyola de 2017.**

En relació amb el que s'ha dit anteriorment, SEU/BirdLife insta la Comunitat Valenciana que, en el marc de la revisió que ens ocupa, atorgue una figura de protecció específica a les platges naturals i les dunes, tant pel seu valor intrínsec com per constituir elements que des del seu dinamisme defenen el litoral de l'erosió.

- **La revisió del catàleg ha de respectar el principi de no regressió i mantindre una catalogació basada en criteris ambientals i d'urbanització real.**
- [...] Que la futura orde mantinga una catalogació dels trams de platja basada en criteris objectius de grau d'urbanització i de valor ambiental, evitant qualsevol revisió que, directament o indirectament, supose una rebaixa del nivell de protecció de trams que actualment presenten hàbitats costaners, formacions dunars, flora protegida o presència rellevant de fauna catalogada.
- [...] Segons el parer de SEU/BirdLife, l'experiència acumulada des de 2018 aconsella, per contra, afinar millor la identificació dels trams sensibles i reforçar el vincle entre catalogació i gestió precautòria. Es considera que ha de mantindre's una zonificació litoral basada en criteris ambientals i el grau d'urbanització, i reforçar la restauració i la preservació d'hàbitats dunars i espècies associades.
- **Es fa necessari convertir les mesures de precaució ambiental en un mínim vinculant i no en un marc flexible susceptible de relaxació.**

SEU/BirdLife considera necessari que la nova orde millore un dels punts més dèbils del catàleg vigent: el caràcter excessivament obert o flexible de la delimitació de les àrees subjectes a mesures de precaució ambiental en trams determinats.

En el procés anterior, l'organització Acció Ecologista-Agró ja va posar de manifest que la delimitació establida en el catàleg no havia de quedar com un mer "marc flexible" perquè, si és el cas, els òrgans competents delimiten les àrees concretes subjectes a mesures de precaució, sinó com un marc de compliment obligat. La resposta administrativa va defensar eixa flexibilitat per raons d'adaptació a la realitat dinàmica de cada tram. No obstant això, l'experiència acumulada aconsella reforçar la seguretat jurídica i evitar que eixa flexibilitat pugui traduir-se, en la pràctica, en relaxacions injustificades de la protecció.



Per això, es proposa que la nova orde establisca, almenys per als trams N1, N2 i U2, i per als sectors d'U1 en què hi haja presència acreditada d'hàbitats dunars, flora protegida o fauna nidificant, un sòl mínim de protecció obligatòria que no puga ser reduït pels instruments posteriors de gestió. La flexibilitat administrativa hauria d'operar únicament per a ampliar, concretar o adaptar les mesures a una realitat ambiental canviant, però no per a disminuir per davall d'un estàndard mínim les cauteles necessàries per a garantir la conservació dels valors presents. En particular, es reconeix la necessitat eventual d'efectuar actuacions de retirada de grans volums de restes en escenaris de fenòmens meteorològics o biològics extraordinaris [...]. No obstant això, vol destacar-se que les actuacions de retirada de residus hauran d'excloure els trams N0, a causa de la seua protecció integral. En la resta de trams, es fa necessari que, davant de l'aparició d'estos escenaris d'acumulació abundant de restes, es compatibilitze la retirada d'estos amb la presència acreditada d'hàbitats dunars, flora protegida o fauna nidificant.

- **Protecció específica del corriol camanegre i dels trams de platja amb funció reproductora o potencial de restauració.**
- SEU/BirdLife sol·licita que la nova orde incorpore de manera expressa la necessitat de protegir els trams de platja amb presència actual o potencial de corriol camanegre, així com els altres que exercisquen funcions rellevants per a la reproducció, el descans o l'alimentació d'aus litorals protegides.
- En conseqüència, es proposa que la futura orde preveja que, en els trams o els sectors amb presència actual, recent o potencial de nidificació de corriol camanegre, hagen de preveure's, com a mínim, les determinacions següents:
 - a) abalisament temporal o permanent de l'hàbitat sensible;
 - b) delimitació de distàncies de resguard;
 - c) limitació temporal d'activitats incompatibles durant el període reproductor;
 - d) regulació específica del trànsit per als vianants, presència de gossos, esdeveniments i activitats esportives, i
 - e) prohibició d'actuacions de neteja mecànica o de retirada sistemàtica de restes mareals quan comprometen la funcionalitat ecològica del tram.
 - f) absència i/o allunyament dels contenidors de residus de les platges, per a evitar l'atracció de rosegadors i altres depredadors, i la depredació derivada sobre l'espècie.
- **Identificació obligatòria de sectors de reserva i gestió reforçada en platges urbanes amb dunes, hàbitats dunars o flora/fauna protegida.**
- SEU/BirdLife proposa que, en les platges urbanes classificades com a U1 o U2 en què hi haja presència de dunes, hàbitat dunar, flora protegida o fauna sensible, la nova orde permeti i fomenti una delimitació interna de sectors de reserva o salvaguarda ambiental, delimitats i abalisats degudament, que s'hagen de gestionar amb criteris equivalents als aplicables als trams naturals.
- [...] Esta aproximació permetria compatibilitzar millor els usos recreatius i esportius amb la conservació efectiva d'ambients dunars escassos i fràgils.
- **Neteja de platges compatible amb la conservació de dunes, restes mareals i fauna sensible.**
- SEU/BirdLife sol·licita que la futura orde incorpore una referència expressa a la necessitat d'aplicar protocols de neteja de platges compatibles amb la conservació d'hàbitats i espècies, i distingisca



clarament entre platges o sectors de sensibilitat ecològica alta i platges o sectors amb més alteració i capacitat d'acolliment.

- [...] Ha de posar-se de manifest en este punt l'experiència positiva del protocol de neteja de platges amb qualificació ambiental aplicat en el terme municipal de València.
- [...] En vista de les recomanacions tècniques arreplegades en el Manual de bones pràctiques per a la gestió de platges: harmonitzant ús públic i conservació de la biodiversitat en la Comunitat Valenciana (SEU/BirdLife, 2023), SEU/BirdLife considera que la nova orde ha d'arreplegar de manera sintètica els següents principis operatius mínims per a una gestió sensible de la neteja i el manteniment de platges:
 1. Prioritat de la neteja selectiva i manual en trams sensibles, amb retirada centrada en residus d'origen antròpic (plàstics/RSU), [...].
 2. Limitació estricta de la neteja mecànica i del trànsit de maquinària, pels seus impactes directes i indirectes sobre l'ecosistema [...].
 3. Zones de resguard i franges de treball: quan excepcionalment procedisca usar maquinària en platges no estrictament naturals [...], cal assegurar que es respecten les zones de resguard respecte al peu de duna i sectors sensibles [...].
 4. Temporalització compatible amb fauna nidificant [...].
 5. Gestió de residus que no incremente depredació ni dispersió [...], la ubicació inadequada de papereres mòbils en l'interior de platges o prop de dunes pot convertir-les en focus d'escombraries, bolcar-se en temporals i atraure depredadors [...]. Han de prioritzar-se contenidors en accessos, augmentar la freqüència d'arregla en temporada alta i evitar punts d'atracció en sectors dunars.
- **Presència de gossos en platges i criteris per a la ubicació i la delimitació de platges canines**
- SEU/BirdLife considera necessari que la futura orde incorpore una referència expressa a la presència de gossos en les platges i a la necessitat d'establir directrius mínimes per a la ubicació i la delimitació de les platges canines, amb la finalitat d'evitar afeccions incompatibles amb la conservació dels ecosistemes litorals i, en particular, amb la reproducció i l'ús de l'hàbitat per part del coriol camanegre i altres espècies sensibles pròpies de platges i sistemes dunars.
- [...] En conseqüència, es proposa que la futura orde establisca unes determinacions mínimes en esta matèria, sense perjudi de les competències municipals en la regulació concreta d'usos. En particular, se sol·licita que:
 - a) en els trams catalogats com a N1 i N2 no es permeta la presència de gossos [...];
 - b) en els trams catalogats com a U2 tampoc es permeta la presència de gossos quan hi haja sistemes dunars, vegetació dunar, enclavaments de nidificació o presència acreditada de fauna sensible [...];
 - c) en els trams catalogats com a U1, quan no concórreguen valors ambientals que justifiquen una exclusió permanent, puguen establir-se restriccions temporals, en particular, durant el període comprés entre l'1 de març i el 15 de juliol, coincidint amb la fase més sensible per a la reproducció de l'avifauna associada al litoral;
 - d) la delimitació d'eventuals platges canines quede condicionada a la seua ubicació exclusiva en platges urbanes U1 i U2 [...];



e) en el cas de trams U2, només puguen habilitar-se platges canines en sectors clarament allunyats de sistemes dunars, tant relictos com en restauració, i fora d'àrees amb presència actual, recent o potencial de corriol camanegre o altres espècies sensibles, i

f) tota platja canina o àrea delimitada per a gossos haja de comptar amb abalisament específic, delimitació cartogràfica clara i respecte de distàncies de resguard.

Esta proposta no pretén envair la potestat municipal per a decidir la ubicació final de les platges canines, sinó establir des del catàleg un marc ambiental vinculant mínim que evite solucions incompatibles amb els objectius de conservació [...]. Els plans especials de platges, a més, han d'incloure el diagnòstic del règim d'usos existent, l'anàlisi de la capacitat de càrrega i d'acolliment i la definició d'objectius de gestió relatius tant a l'ús públic com a la protecció del medi ambient i els ecosistemes costaners.

- **Necessitat d'incorporar el criteri de capacitat de càrrega i d'acolliment de manera operativa en el catàleg**

- [...] De la documentació revisada del catàleg vigent i de l'anàlisi d'al·legacions es desprén que l'instrument s'ha centrat principalment en la catalogació de trams i en l'establiment d'un marc bàsic, remetent la concreció posterior a plans de temporada, autoritzacions i altres instruments de gestió, sense incorporar de manera operativa una anàlisi individualitzada de capacitat de càrrega o acolliment per a cada platja o tram.

Per això, SEU/BirdLife sol·licita que la nova orde corregisca esta llacuna i, almenys, identifique expressament quins trams han de sotmetre's a avaluació prèvia de capacitat de càrrega i d'acolliment abans d'autoritzar instal·lacions noves, esdeveniments, usos intensius, ampliacions, increments d'ocupació o canvis de localització d'activitats. Esta exigència resulta especialment necessària en trams N1, N2 i U2, així com en trams U1 amb sectors dunars, presència de fauna nidificant o sensibilitat ecològica elevada.

- **Identificació obligatòria de trams sotmesos a avaluació prèvia de capacitat de càrrega/acollida**

- [...] SEU/BirdLife proposa que l'orde nova incloga una determinació expressa en virtut de la qual el catàleg identifique obligatòriament els trams de platja en els quals resulte preceptiva una avaluació prèvia de la capacitat de càrrega i d'acolliment abans d'autoritzar:
 - a) instal·lacions temporals o desmuntables de temporada;
 - b) esdeveniments, festivals, competicions esportives o activitats extraordinàries;
 - c) activitats recreatives o esportives d'ús intensiu;
 - d) increments de superfície ocupada o d'intensitat d'ocupació;
 - e) reubicacions d'instal·lacions que suposen més pressió sobre sectors sensibles, i
 - f) qualsevol altre ús o activitat susceptible de comprometre la funcionalitat ecològica del tram o la conservació dels seus valors naturals.
- La finalitat d'esta mesura no és paralitzar els usos de platja, sinó garantir que les decisions d'autorització o implantació d'activitats s'adopten prenent com a base criteris objectius, transparents i concordes amb la realitat ecològica de cada tram, evitant que la pressió turística o la inèrcia administrativa conduïsqen a una ocupació excessiva incompatible amb la conservació dels ecosistemes litorals.



- **L'avaluació de capacitat de càrrega/acollida ha d'incloure variables ecològiques, no sols variables de servici o aflluència**
- [...] SEU/BirdLife considera necessari precisar que l'avaluació de capacitat de càrrega i d'acolliment a la qual es referix la Llei 3/2025 no pot interpretar-se exclusivament en termes d'aforament recreatiu, comoditat dels usuaris o intensitat de prestació de servicis. En aplicació de l'enfocament ecosistèmic i de la gestió integrada del litoral, esta avaluació ha d'incloure necessàriament variables ecològiques i funcionals [...].
- Es considera que només a partir d'una concepció àmplia de la capacitat d'acolliment pot aconseguir-se una verdaera compatibilitat entre ús públic i conservació. En cas contrari, el criteri quedaria buidat de contingut ambiental i passaria a operar únicament com un instrument de distribució de servicis turístics, la qual cosa resultaria contrària als fins i als principis de la Llei 3/2025 [...].
- **Coordinació entre catàleg, plans especials, plans de temporada, òrgans ambientals i deure d'informació a l'usuari sobre la categoria de platja i les mesures de gestió.**
- [...] l'Administració ha remés bona part de la concreció de les mesures als plans de temporada, autoritzacions i a l'actuació posterior de l'òrgan ambiental, en un procés descrit com a dinàmic i adaptat a cada tram. Sense perjudi dels avantatges d'eixa adaptabilitat, SEU/BirdLife entén que la nova orde ha d'establir amb la màxima claredat quins aspectes han de quedar resolts ja en el catàleg i quins poden ser concretats posteriorment, per a evitar incerteses i diferències d'aplicació entre municipis.
- [...] L'orde hauria de preveure que el catàleg identifique des de l'inici els trams sensibles i les condicions mínimes aplicables, deixant als instruments posteriors únicament la concreció tècnica, espacial o temporal d'estes mesures. Això reforçaria la seguretat jurídica, facilitaria la coordinació administrativa i evitaria que la tutela ambiental depenguera en excés de decisions puntuals lligades a cada temporada de platges.
- [...] SEU/BirdLife considera fonamental que la futura orde establisca un deure d'informació a l'usuari, mitjançant senyalització suficient i comprensible, sobre:
 - a) la categoria del tram (i els seus valors naturals associats);
 - b) la finalitat i la justificació de les mesures de gestió [...]
 - c) les conductes esperades per part del públic per a garantir la compatibilitat entre ús públic i conservació.

Esta informació a l'usuari resulta especialment necessària per a evitar conflictes socials i per a augmentar l'acceptació de mesures que, encara que tècnicament justificades, poden ser percebudes com a arbitràries si no s'explica el seu fonament [...].

- [...] SEU/BirdLife sol·licita que la nova orde incorpore un tractament diferenciat clarament per a les platges i els trams catalogats com a N0-protecció integral, establint de manera expressa que l'objecte principal és la protecció ambiental i no l'ús públic intensiu. En coherència amb este objectiu, estos trams hauran de comptar amb senyalització reforçada que informe [...].
- [...] SEU/BirdLife proposa que es valore expressament en la nova orde la possibilitat d'establir restriccions temporals d'accés o d'ús en trams N0-protecció integral quan concórreguen circumstàncies que ho aconsellen des del punt de vista de la conservació, com ara:



- a) episodis de grans arribatges el manteniment dels quals siga clau per a la dinàmica dunar i la biodiversitat associada;
- b) períodes crítics de cria i presència de fauna especialment sensible, o
- c) altres incidències ecològiques o de gestió que requerisquen minimitzar la pertorbació humana per a garantir l'èxit reproductor i la integritat de l'hàbitat.