

**CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA SOBRE EL PROJECTE DE DECRET, DEL CONSELL, DE REVISIÓ DEL PLA RECTOR D'ÚS I GESTIÓ DEL PARC NATURAL DE L'ALBUFERA I APROVACIÓ DE LES NORMES DE GESTIÓ DE LA XARXA NATURA 2000 DE L'ALBUFERA (LIC i ZEPA)**

De conformitat amb el que es disposa en els articles 14 i 15 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de participació ciutadana, i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana i l'article 51 del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (d'ara en avant TRLOTUP), i en relació amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, amb l'objectiu de millorar la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes, amb caràcter previ a l'elaboració del projecte de reglament, es plantejarà una consulta pública, en la qual es reculla l'opinió dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma en relació a:

- a) els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) la necessitat i oportunitat de la seua aprovació.
- c) els objectius de la norma.
- d) les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

En compliment de l'esmentat, els ciutadans, organitzacions i associacions, que així ho consideren, poden remetre la seua opinió sobre els aspectes plantejats, en el termini d'un mes, a comptar des de l'endemà de la publicació del present anunci en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

## **ANTECEDENTS DE LA NORMA**

El Parc Natural de l'Albufera va ser declarat espai natural protegit mitjançant el Decret 89/1986, de 8 de juliol, del Consell de la Generalitat Valenciana, de règim jurídic del Parc Natural de l'Albufera. No obstant això, aquest decret va ser declarat nul pel Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en sentència núm. 1524/1987, de 6 de

març de 1990, per defecte de forma en mancar del preceptiu Dictamen del Consell d'Estat. El Tribunal Suprem va ratificar la sentència dictada en primera instància (Sentència del Tribunal Suprem núm. 3655/1990, de 20 de juliol de 1992).

Amb data 1 d'octubre de 1990, mitjançant Acord del Consell de la Generalitat Valenciana, s'aprova definitivament el Pla Especial de Protecció del Parc Natural de l'Albufera. El Pla Especial va ser impugnat davant Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana i declarat nul per Sentència de data 10 de desembre de 1992. I ratificada pel Tribunal Suprem en sentència d'11 de novembre de 1999.

Per això, el 31 de maig de 1993, es va aprovar el Decret 71/1993, del Govern Valencià, de Règim Jurídic del Parc Natural de l'Albufera. Atés que la legislació bàsica d'aplicació exigeix l'aprovació d'un Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals (d'ara en avant PORN) prèviament a la declaració d'un parc natural, el dit Decret, en la seua disposició addicional primera va establir l'obligació de procedir a la tramitació del corresponent pla d'ordenació. Per això, prompte es promulga el Decret 96/1995, de 16 de maig, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals de la Conca Hidrogràfica de l'Albufera (DOGV núm. 2.516, de 26.05.1995).

Finalment, i mitjançant el Decret 259/2004, de 19 de novembre, del Consell de la Generalitat, s'aprova el Pla Rector d'Ús i Gestió del Parc Natural de l'Albufera (DOGV 4.890, de 24.11.2004), actualment vigent.

Al mateix temps que s'aprova el PRUG, es modifica el decret de règim jurídic vigent mitjançant el Decret 258/2004, de 19 de novembre, del Consell de la Generalitat amb la finalitat de permetre determinats desenvolupaments urbanístics establerts en el PRUG.

Contra el referit Decret 259/2004, pel qual s'aprova el Pla Rector d'Ús i Gestió, es va dictar pel Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, Secció Tercera, la Sentència núm. 484/2008, de 6 de maig. La qual declara nul·les la Disposició derogatòria primera del Pla Rector d'Ús i Gestió, així com els articles 35 apartats 1 i 4; 36 d) i del 73 al 81 de l'annex normatiu. Aquesta sentència va ser recorreguda en cassació davant el Tribunal Suprem, el

qual va dictar la sentència en data 10.05.2012, i va confirmar la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana núm. 484/2008, de 6 de maig.

Si bé la Sentència anul·latòria de diversos preceptes del Pla Rector d'Ús i Gestió de 2004 no entra a qüestionar la legalitat del decret 258/2004, de modificació del règim jurídic del Parc, la seua inadequació a l'ordenament jurídic queda posada de rellevància perquè establia la possibilitat que el Pla Rector d'Ús i Gestió fera classificacions de sòl, atés que es tractaria d'una competència exclusiva del PORN donada la seua prevalença sobre qualsevol altre instrument d'ordenació. Per això, es tramita i aprova definitivament el 29 de març de 2019 un decret que modifica de nou el règim jurídic del Parc Natural.

En 2012 es publica l'Ordre 13/2012, de 5 de setembre, de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, per la qual s'acorda iniciar el procediment de revisió i aprovació del Pla Rector d'Ús i Gestió del Parc Natural de l'Albufera, amb la finalitat de la seua adaptació a la realitat territorial i a les modificacions legislatives aprovades recentment. L'esborrany de Decret resultant del procediment administratiu iniciat va ser sotmès a informació pública a l' any 2014 (DOGV Num. 7390), encara que, posteriorment, va quedar paralitzat per inactivitat i es va donar per finalitzat, amb la conseqüent comunicació escrita a cadascun dels al·legants, mitjançant la qual es comunicava la finalització del procediment.

En relació amb les normes de gestió dels espais Xarxa Natura 2000, el Decret 192/2014, de 14 de novembre, del Consell, pel qual es declaren Zones Especials de Conservació de Llocs d'Importància Comunitària coincidents amb espais naturals protegits i s'aproven les normes de gestió per a aquests llocs i per a deu Zones d'Especial Protecció per als Ocells (entre els quals es trobava el Parc Natural de l'Albufera), va ser anul·lat per la Sentència del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, Secció Primera del Contenciós, de data 24 de febrer de 2017. Per això, aquest espai protegit encara manca de la normativa necessària per als espais de la Xarxa Natura 2000.

En 2020 es va publicar l'Ordre 12/2020, de 16 d'octubre, de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'acorda iniciar el procediment de revisió i aprovació del Pla rector d'ús i gestió del Parc Natural de l'Albufera, de la qual s'aprofitarà el treball tècnic elaborat fins ara, quan després de la

finalització d'aquest tràmit de consulta pública s'acorde un nou inici del procediment administratiu per a l'aprovació del PRUG, que deixarà sense efecte la precitada Ordre 12/2020.

#### **a) PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA NOVA NORMA**

Com s'ha detallat a dalt, l'actual Pla Rector d'Ús i Gestió (en endavant PRUG) aprovat mitjançant Decret 259/2004 va ser parcialment anul·lat pel Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, Secció Tercera, confirmada per la sentència del Tribunal Suprem.

Aquesta anul·lació afecta de manera central a la zonificació establida en el mencionat decret, deixant sense efecte, una part fonamental de l'objectiu de qualsevol Pla Rector com és, establir un règim d'usos d'acord amb els valors a protegir en determinats àmbits del parc natural.

D'altra banda, la vigència de l'actual PRUG havia de ser de 8 anys segons establia el decret de la seua aprovació, però per no haver sigut revisat, ha mantingut la seua vigència – en la part no anul·lada pels Tribunals – fins a l'actualitat. No sols aquestes circumstàncies fan aconsellable la seua revisió, sinó, l'adequació a la múltiple normativa ambiental actual i a la situació derivada de la designació del Parc de l'Albufera com ZEPA (Codi ES0000471) i LIC (Codi ES0000023) el que comporta la necessària aprovació d'una Norma de Gestió per a l'espai Xarxa Natura 2000.

Des de l'any 2012 existeix l'obligació d'aprovar unes normes de gestió dels espais Xarxa Natura, com és el cas de l'Albufera. Aquest solape de figures de protecció (Parc Natural i Natura 2000) obliga, com assenyala l'article 29, punt 2, de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat, al fet que els instruments d'ordenació s'unifiquen en un únic document integrat.

A més dels aspectes citats, i com a element principal que obliga a l'anul·lació de l'Ordre 12/2020, és la modificació de l'àmbit territorial d'estudi de la futura ordre d'inici, per a adequar-ho als límits del LIC i ZEPA Albufera. D'aquesta manera es pot tramitar el

procediment administratiu perquè el futur PRUG siga, al seu torn, la norma de gestió de la futura Zona Especial de Conservació (ZEC).

## **b) NECESSITAT I OPORTUNITAT DE LA SEUA TRAMITACIÓ**

Com s'ha detallat, és necessari i oportú emprendre la modificació del Pla Rector del Parc i l'aprovació de les Normes de Gestió de l'espai Natura 2000, atés el temps transcorregut des de la seua promulgació, vista la seua inadequació a les Sentències dels Tribunals i a la normativa ambiental vigent.

D'altra banda, la tramitació en paral·lel del Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals de la conca hidrogràfica del parc (d'ara en avant PORN) afavorirà la necessària coordinació i connexió entre totes dues normatives. Cal no oblidar que la legislació vigent estableix que els continguts del PRUG han d'adequar-se al que es disposa en el PORN i que l'incompliment d'aquest precepte va motivar l'anul·lació de part dels continguts del PRUG la modificació del qual es pretén.

Per això, a l'objecte principal de modificar el PRUG de l'Albufera vigent, aprovat pel Consell de la Generalitat Valenciana en 2004, adaptant-ho a les sentències dels Tribunals i a la normativa ambiental actual, cal afegir i aprofitar l'oportunitat per a unificar en una única norma l'aprovació de les normes de gestió dels espais Xarxa Natura 2000.

## **c) OBJECTIUS DE LA NORMA**

Els principals **objectius de la revisió del PRUG del Parc Natural de l'Albufera** es poden resumir en els següents punts:

1. Actualitzar les normes de regulació d'usos i activitats (en particular, l'activitat cinegètica), així com de gestió, protecció, conservació i millora dels recursos naturals i els valors ambientals de l'espai natural.
2. Inclusió de les normes de gestió en el marc normatiu del PRUG.
3. Normes relatives a les activitats d'investigació.

4. Normes reguladores de l'ús públic.
5. Zonificació.
6. Programació d'un pla específic de prevenció d'incendis.

I quant a les **normes de gestió de la Xarxa Natura 2000**, els objectius bàsicament són:

1. Síntesi descriptiva de l'àrea i les seues característiques principals.
2. Elements per a la gestió dels espais: hàbitats naturals i espècies presents en l'espai i determinació de l'estat de conservació dels hàbitats i espècies presents en l'espai.
3. Els objectius de conservació i gestió.
4. Identificació d'impactes i amenaces.
5. Zonificació.
6. Normativa d'aplicació directa i règim d'avaluació de repercussions, així com criteris orientadors i mesures de gestió activa. I el programa d'actuacions.
7. Programació d'un pla específic de prevenció d'incendis.

#### **d) POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES**

No hi ha solucions alternatives reguladores, ja que la legislació vigent obliga a disposar d'aquest document actualitzat com cal.

**LA CONSELLERA DE MEDI AMBIENT, AIGUA,**

**INFRAESTRUCTURES I TERRITORI**