

PROJECTE DE DECRET DEL CONSELL PEL QUAL S'APROVEN LES DIRECTRIUS I ELS CRITERIS QUE HAN DE REGIR EL DESENROTLLAMENT DEL SECTOR DEL JOC EN LA COMUNITAT VALENCIANA

PREÀMBUL

I

La preocupació pel “risc de desenrotllar, per part de la persona jugadora, un trastorn addictiu associat al joc, conegut com a ludopatia o joc patològic” és present des del primer moment en el preàmbul de la Llei 1/2020, d'11 de juny, de la Generalitat, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2020).

D'acord amb eixa declaració, la disposició transitòria dècima d'esta llei va establir la suspensió, per un període de cinc anys, de noves autoritzacions d'establiments de joc i d'explotació de màquines de tipus B o recreatives amb premi, destinades a ser instal·lades en locals d'hostaleria o similars. Durant eixe període, la conselleria competent en matèria de joc havia de coordinar un estudi que analitzara l'impacte social i sobre la salut pública de les instal·lacions de joc existents (locals específics de joc i màquines de joc en locals d'hostaleria) i, a partir del resultat d'este estudi, proposar les limitacions en el territori valencià del nombre i la distribució admissible de locals de joc i de màquines de tipus B o recreatives amb premi per a locals d'hostaleria o similars, tenint en compte criteris de salut pública, poblacionals, socioeconòmics i territorials.

Els treballs tècnics i administratius previstos per a fonamentar una planificació adequada es van vore notablement afectats per la dana d'octubre de 2024, i això va motivar que el període per a la realització de l'estudi s'ampliara per un màxim d'un any mitjançant el Decret Llei 8/2025, de 10 de juny, del Consell, pel qual s'adoptaven determinades mesures urgents en matèria de joc i en l'àmbit tributari i economicoadministratiu (DOGV núm. 10128, d'11.06.2025).

Dins d'este termini s'ha elaborat este estudi, aprovat pel conseller d'Economia, Hisenda i Administració Pública en data 10 de març de 2026, i que s'ha realitzat amb la col·laboració especial de la Conselleria de Sanitat.

S'han tingut en compte, en primer lloc, la situació epidemiològica i la prevalença del joc problemàtic, i també factors de població, de renda i de repercussió de les normes dictades al llarg del temps.

També s'han tingut en compte l'evolució de la Comunitat Valenciana en relació amb les altres comunitats autònomes i les dades globals a escala nacional, ja que la preocupació davant del joc patològic és comuna, i quasi totes les comunitats han adoptat des de fa anys mesures limitatives per a evitar la proliferació d'establiments i elements de joc, i la sobreexposició a estos dels col·lectius més necessitats de protecció.

En la regulació que conté este decret s'intenta trobar un equilibri entre tres factors fonamentals: el dret de les persones a accedir a esta forma legal d'oci que és el joc, el dret a l'exercici de l'activitat empresarial relacionada amb esta forma d'oci i la protecció als col·lectius més vulnerables. Les mesures adoptades ho són a la vista dels resultats obtinguts en l'estudi,

i pretenen, respectant l'equilibri entre els tres factors mencionats, disminuir una exposició als elements de joc, que ja està en la Comunitat Valenciana per damunt de la mitjana espanyola en pràcticament tots els subsectors.

II

En el primer article s'arregla la no concessió de noves autoritzacions d'explotació de màquines de tipus B destinades a ser instal·lades en locals d'hostaleria i similars, excepte les derivades de canvis fiscals. En estos establiments no hi ha control d'admissió, i esta mesura, vigent en la Comunitat Valenciana des de l'entrada en vigor del Decret 144/2002, de 10 de setembre, del Govern Valencià, s'està mostrant eficaç per a evitar la proliferació de màquines en estos locals i, en conseqüència, per a reduir l'exposició a estes de la població més necessitada de protecció.

El segon article regula els salons de joc. El nombre d'estos establiments va augmentar en la Comunitat Valenciana de 285 en 2015, a 531 en 2022, la qual cosa suposa un increment d'un 81 %, situació que es va donar, en circumstàncies més o menys paregudes, en la majoria de comunitats i ciutats autònomes. Tal com arregla l'estudi, este creixement només es va contindre per la modificació de les normes i la prohibició de concessió de noves autoritzacions, circumstància que també es va donar en la resta d'Espanya. L'eliminació d'estes normes limitatives comportaria, amb total seguretat, una nova proliferació en el nombre de sol·licituds, amb el consegüent augment del nombre de salons de joc, que ja està en la Comunitat Valenciana per damunt de la mitjana nacional (9,63 davant de 7,66 salons per cada 100.000 habitants, un 26 % més que la mitjana nacional). No es desitja incrementar encara més eixa diferència, i per això es continuarà sense concedir noves autoritzacions d'instal·lació de salons de joc, llevat que deriven del trasllat de locals del mateix tipus en els quals s'incomplisca el règim de distància que establix l'article 45.5 de la Llei 1/2020, d'11 de juny, de la Generalitat, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana. D'esta manera s'obri la possibilitat, que fins ara no estava permesa, de traslladar estos establiments de joc, sempre que siga per a allunyar-los dels centres que arregla el precepte mencionat de la Llei 1/2020. Este mateix criteri s'aplicarà als locals específics d'apostes.

El tercer article regula les sales de bingo, la mitjana per habitant dels quals és de les més altes d'Espanya, amb 1,22 sales per cada 100.000 habitants, i quasi duplica la mitjana nacional, que és de 0,68 sales per cada 100.000 habitants. Des del respecte a les autoritzacions concedides, desitja evitar-se l'increment del nombre de sales i l'allunyament, cada vegada major, respecte a la mitjana nacional, i per això no s'admetran més autoritzacions que les derivades del trasllat de sales que preveu l'article 42.2 de la Llei 1/2020.

En el quart article s'establix el termini de cinc anys per a la realització d'un estudi sobre la situació i la procedència, si és el cas, de revocar, conservar o modificar les mesures adoptades en el present decret. Eixe termini es considera raonable perquè permetrà, a més, avaluar els resultats obtinguts per l'aplicació dels plans d'acció que preveu l'Estratègia valenciana integral de prevenció i tractament del joc patològic en la Comunitat Valenciana, aprovada per al període 2023-2027 per l'Acord de 4 de gener de 2024, del Consell (DOGV núm. 9776, de 29.01.2024), i pels plans d'inspecció del joc de la Comunitat Valenciana que s'han posat en marxa per primera vegada en 2024 per a abordar les realitats que s'estimen prioritàries, sistematitzar les actuacions d'inspecció de joc i impulsar les que per la seua importància, repercussió o transcendència es pretenguen anticipar (DOGV núm. 9883, de 02.07.2024). Les

dos ferramentes es consideren fonamentals per a la prevenció i per a la garantia del compliment de la normativa, especialment la de protecció de les persones més vulnerables.

També s'inclouen en este decret, com a disposicions addicionals, dos normes que no són de planificació immediata, però que permetran arreplegar amb més exactitud la informació continguda en els registres de joc i, amb això, disposar d'una informació més adequada per a realitzar les mesures de planificació que siguen procedents en el futur.

La primera està motivada perquè el reglament de màquines recreatives i d'atzar, aprovat pel Decret 115/2006, de 28 de juliol, del Consell, no preveu cap mecanisme automàtic de baixa per als establiments l'activitat principal dels quals no és el joc, de manera que estos establiments, que en general són d'hostaleria, romanen inscrits en el registre per temps indefinit, encara que haja cessat l'activitat que va permetre en el seu moment la instal·lació de màquines de joc. Per això s'afeg un paràgraf número 5 a l'article 35 del mencionat reglament de màquines recreatives i d'atzar.

La segona norma que s'inclou ve donada per un motiu similar: les inscripcions en el Registre de persones excloses d'accés al joc de la Comunitat Valenciana tenen caràcter indefinit, la qual cosa motiva que les persones continuen inscrites després que haja canviat el número del seu document d'identificació –amb la qual cosa la inscripció resulta ineficaç– o, fins i tot, després de la seua defunció. Per això s'estableix un límit màxim de vint anys per a la vigència de les inscripcions, temps que es considera suficient per a garantir la protecció oferida per la inscripció en el registre, màximament tenint en compte que, passats sis mesos des de la inscripció, es pot sol·licitar l'alçament d'esta en qualsevol moment.

III

D'acord amb el que disposa l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, este decret s'ajusta als principis de bona regulació. D'esta manera, es complix el principi de necessitat, en tant que les mesures adoptades pretenen aconseguir un desenrotllament equilibrat i responsable del joc en la Comunitat Valenciana.

Igualment, es complixen els principis de seguretat jurídica, proporcionalitat i eficàcia, perquè les mesures que incorpora són congruents amb l'ordenament jurídic i incorporen la millor alternativa possible tenint en compte la situació. El decret conté la regulació necessària i imprescindible per a la consecució dels objectius referits i es preveu la realització d'un nou estudi en un termini màxim de cinc anys per a revisar-les i modificar-les, si fora el cas.

Quant al principi de transparència, queda definit i justificat amb els objectius que es pretenen aconseguir amb la present norma, i s'han realitzat els tràmits de consulta pública i d'audiència i informació públiques.

Amb la finalitat de garantir el principi de seguretat jurídica, este decret llei és coherent amb l'ordenament jurídic nacional i de la Unió Europea.

D'acord amb això, emesos els informes preceptius, a proposta del conseller d'Economia, Hisenda i Administració Pública, conforme el Consell Jurídic Consultiu i amb la deliberació prèvia del Consell en la reunió del dia XXX,

DECRETE

Article 1. Autoritzacions d'explotació de màquines de tipus B destinades a locals d'hostaleria i similars

1. No es concediran noves autoritzacions d'explotació de màquines de tipus B o recreatives amb premi, destinades a ser instal·lades en locals d'hostaleria o similars, llevat que es tracte d'una substitució amb destrucció de la màquina substituïda.
2. No podrà autoritzar-se la instal·lació, en locals d'hostaleria i similars, de màquines B o recreatives amb premi provinents de casinos, sales de bingo, salons de joc o dels vaixells enumerats en l'apartat 4 de l'article 45 de la Llei 1/2020.

Article 2. Autoritzacions de salons de joc i locals específics d'apostes

Només es concediran noves autoritzacions d'instal·lació de salons de joc i locals específics d'apostes quan siguen conseqüència del trasllat d'un local del mateix tipus en el qual no es complisca el requisit de distància que estableix el número 5 de l'article 45 de la Llei 1/2020, d'11 de juny, de la Generalitat, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana.

Article 3. Autoritzacions de sales de bingo

Només s'autoritzarà la instal·lació de noves sales de bingo quan siguen conseqüència del trasllat d'una altra sala. La nova sala haurà de respectar el règim de distàncies que estableix el número 6 de l'article 45 de la Llei 1/2020, d'11 de juny, de la Generalitat, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana.

Article 4. Estudi de situació

A partir de la data d'entrada en vigor del present decret, la conselleria competent en matèria de joc elaborarà, com a màxim cada cinc anys, un estudi per a l'adopció, si és el cas, per part del Consell, de les mesures de planificació que es consideren necessàries, a la vista dels resultats que s'obtinguen d'este.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Baixa de locals autoritzats per a la instal·lació de màquines recreatives i d'atzar

S'afeg un paràgraf número 5 a l'article 35 del Reglament de màquines recreatives i d'atzar aprovat pel Decret 115/2006, de 28 de juliol, del Consell, amb el text següent:

5. Es produirà la baixa en el Registre general de joc de la Comunitat Valenciana dels establiments autoritzats per a la instal·lació de màquines recreatives i d'atzar a què es referix

la lletra *f* del número 3 de l'article 45 de la Llei 1/2020, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana, en els casos següents:

- a) A sol·licitud de la persona titular de l'establiment, quan no hi haja màquines instal·lades en este.
- b) Per canvi d'activitat de l'establiment.
- c) Per no tindre màquines instal·lades en l'establiment durant més de cinc anys.

Segona. Vigència de les inscripcions en el Registre de persones excloses d'accés al joc de la Comunitat Valenciana

1. Les inscripcions en el Registre de persones excloses d'accés al joc de la Comunitat Valenciana practicades a sol·licitud de la persona interessada tindran un límit mínim de vigència de sis mesos i màxim de vint anys, a comptar, en els dos casos, de la data de presentació de la sol·licitud d'inscripció, sense perjudici del que disposen els apartats següents.
2. En les sol·licituds d'inscripció a les quals es referix l'anterior apartat 1, l'interessat podrà especificar un període de permanència en el Registre de persones excloses d'accés al joc de la Comunitat Valenciana dins dels límits de vigència que este estableix. Si el període de permanència especificat per l'interessat incomplix, per defecte, la vigència mínima, s'aplicarà el límit mínim de sis mesos. Si el període de permanència especificat per l'interessat incomplix, per excés, la vigència màxima o no s'especifica cap període de permanència, s'aplicarà el límit màxim de vint anys.
3. Les inscripcions realitzades en virtut de resolució administrativa o judicial ferma tindran la vigència temporal que esta especifique.
4. En les inscripcions practicades en virtut de sol·licituds acompanyades de documents d'identificació en la renovació dels quals no es conserve el mateix número de document, el límit màxim de vigència de la inscripció serà el de la validesa del document que acompanye la sol·licitud.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

1. Queda derogat el Decret 144/2002, de 10 de setembre, del Govern Valencià, pel qual s'acorda la suspensió de noves autoritzacions d'explotació de màquines de tipus B o recreatives amb premi, destinades a ser instal·lades en bars, cafeteries, restaurants, clubs, càmtings i anàlegs.¹
2. Queden derogats els paràgrafs número 1, 3 i 4 de l'article 9 del Decret 97/2021, de 16 de juliol, del Consell, de mesures urgents per a l'aplicació de la Llei 1/2020, d'11 de juny, de la Generalitat, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana.

¹ És el decret de contingentació de màquines.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació per al desplegament reglamentari

Es faculta la persona titular de la conselleria competent en matèria de joc per a adoptar les disposicions necessàries per al desplegament i l'aplicació d'este decret.

Segona. Entrada en vigor

Este decret entrarà en vigor l'endemà de publicar-se en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València,

Juan Francisco Pérez Llorca

President de la Generalitat

José Antonio Rovira Jover

Conseller d'Economia, Hisenda i Administració Pública