



Marcosen qualitat de president d'**ACCIÓ ECOLOGISTA-AGRÓ**, Associació d'Estudi, Conservació i Defensa de la Natura, amb domicili a efectes de notificacions al carrer Portal de Valldigna número 15, baix, de València, i amb CIF G-46606844. Associació inscrita a la Secció 1a del Registre Nacional d'Associacions amb el número 80.911 ia la secció 1a del Registre d'Associacions de la Comunitat Valenciana amb el número 3.577, així com inscrita al Registre Autonòmic d'Associacions de Voluntariat a la secció 4a amb el número CV-04-046381-V i inscrita a la secció 1a AP AJ2 número 100 al Cens d'Associacions Juvenils Inscrites a l'Institut Valencià de la Joventut. Entitat declarada d'Utilitat Pública amb data 18 de maig de 2015, segons estableix l'article 37 del RD 1740/2003, de 19 de desembre.

Amb el telèfon 963 91 78 64 i el correu electrònic a efectes de notificacions lhorta@accioecologista-agro.org.

En atenció a la consulta pública previa en relació amb l'anteprojecte de llei de la Generalitat, de reforma de la legislació urbanística y d'ordenació del territori de la Comunitat Valenciana, mitjançant anunci publicat en el dogv en data 18.09.2024, Acció Ecologista- Agró presenta les següents

PROPOSTES

•AL·LEGACIÓ Núm. 1: PROTECCIÓ DEL TERRITORI I MEDI AMBIENT, DESENVOLUPAMENT TERRITORIAL I URBANÍSTIC SOSTENIBLE, I OCUPACIÓ RACIONAL DEL SÒL.

El model de desenvolupament continua dominat pel concepte de creixement infinit, la competitivitat a tot cost i el desenvolupament macroeconòmic. Aquest creixement no pot ser a costa de la destrucció irreversible del nostre territori, paisatge i medi ambient. Necessitem noves visions i estratègies per a intervenir en el territori i la ciutat, davant un creixement demogràfic mundial i uns nivells de consum globals que són insostenibles i inviables.

Acció Ecologista-Agró considera imprescindible que es facen els canvis que permetan passar del domini de l'economia financer-especulativa i d'alta intensitat en carboni, cap a una economia productiva "verda", sostenible i més cooperativa, col·laborativa i social. És urgent articular-ho entorn del coneixement i la innovació, sobre els principis de millora de la qualitat de vida, reducció de les diferències socials i territorials, i disminució de

la petjada ecològica. Són elements imprescindibles per a eixe nou model de desenvolupament alternatiu les energies renovables, la millora de l'estalvi i eficiència energètica, la descarbonització i desmaterialització de la societat.

A l'hora d'abordar les polítiques territorials i urbanístiques en l'actual marc d'emergència ecològica, hem de tenir present que, segons la comunitat científica, la humanitat viurà amb menor disponibilitat de recursos energètics i minerals, de terra fèrtil i d'aigua. Així, el SÒL ÉS UN RECURS FINIT, no renovable, i l'avanç indiscriminat del segellament del sòl és un problema global al qual cal posar fre i la seua limitació ha de ser prioritària. Per això, desde Acció Ecologista-Agró defensem que la llei ha d'oferir eines que permeten limitar l'ocupació del sòl infinita, indiscriminada, irracional, insostenible i irreversible.

Segons el text de la Consulta Previa, en el punt 4, 'Objectius de la Norma', es descriuen algunes qüestions molt genèriques que es pretenen resoldre amb una nova llei, distribuïdes en 4 blocs: Planejament, Gestió Urbanística, Sòl No Urbanitzable, i Altres. En moltes de les qüestions descrites, s'utilitzen repetidament les paraules com '**flexibilitzar**', '**agilitzar**', '**simplificar**', '**incrementar**', '**reconsiderar**'.

Aquests objectius, expressats en aquests termes preocupen a Acció Ecologista-Agró, sobretot vist el precedent del recentment aprovat Decret Llei 7/2024, de Simplificació Administrativa, en el que s'han realitzat canvis preocupants en la norma vigent, TRLOTUP, que afecten directament a la protecció del territori. Aquest Decret Llei ja és tota una declaració d'intencions de quines podrien ser les línies d'actuació de la nova llei pretesa.

Tot fa pensar que la nova norma es vol aprovar amb una clara intenció 'aperturista' i permissiva, fent moltes de les regulacions actuals més laxes, menys exigents, i amb menys garanties per a una protecció real i efectiva del territori i del medi ambient. Desde Acció Ecologista-Agró ens sembla evident que el propòsit del Consell es fer-nos retornar a un marc especulatiu on serà prioritari afavorir l'interés del sector privat sobre l'interés general, sense tindre en compte les necessitats d'adaptació i mitigació derivades del context d'emergència climàtica contra totes les indicacions de la comunitat científic-tècnica al respecte.

Així, amb el Decret Llei 7/2024, s'han introduït propostes tan agosarades i imprudents com que un Pla d'Ordenació detallada puga modificar el planejament estructural. Així mateix, es pretenen reforçar i potenciar instruments urbanístics per a implantar usos en sòl no urbanitzable, que són d'ús excepcional, per a que acaben convertits en instruments d'us ordinari, com són els PIA o les DIC.

Tot fa indicar que podríem estar davant els intents d'establir les bases de nous desenvolupaments urbanístics de caràcter especulatiu, que tant de mal territorial, paisatgístic, ambiental i 'reputacional' han causat en dècades passades a la Comunitat Valenciana, i que no responen en cap cas, a necessitats reals, no especulatives.

La Comunitat Valenciana compta amb 400 milions de m2 de sòl urbanitzable i 50 milions de sòl urbà. No existeix, per tant, un problema de falta de sòl sinó de gestió del sòl classificat i també de necessitat de filtrar estos sòls que van a ser classificats, en gran mesura, en temps de la bombolla immobiliària. Més del 70% del litoral valencià es troba ja urbanitzat. Qualsevol nova normativa o regulació que afecte la franja costanera ha de tindre com a únic objectiu la protecció del poc sòl que queda lliure i procurar la seua qualitat perquè puga complir amb les funcions ambientals essencials amb què ens proveïx.

El nou Decret Llei, elimina de la tramitació dels instruments urbanístics, l'informe preceptiu i vinculant sobre el compliment de les determinacions de l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana. Aquesta modificació és tota una declaració d'intencions contra la protecció del territori.

L'ETCV fixa uns índex de creixement màxim per municipi per a usos residencials (IMOS) i usos econòmics (IMOSE), per al període de 2010-2030, i és l'única regulació de què disposem per fixar un límit de creixement màxim per municipi, que pose fre a un creixement urbà expansiu infinit en 'taca 'oli'. A més, l'ETCV, és l'instrument marc de l'ordenació del territori en la Comunitat Valenciana que ha d'inspirar la política territorial de la Generalitat Valenciana per als pròxims 20 anys (2010-2030), en línia amb les instruccions fixades per la Unió Europea.

Amb l'aprovació del Decret Llei 7/2024, s'elimina el caràcter vinculant de l'informe sobre el compliment de l'ETCV, i per tant, s'elimina l'única ferramenta de què disposem, per

a poder frenar un creixement il·limitat de sòl urbanitzat, sent això, contrari a tota visió europea sobre protecció del medi ambient i protecció del territori, i ens trobem per tant, davant d'un model urbanístic i territorial depredador de sòl, amb un increment de l'ocupació i segellament del sòl que condueix a una reducció de la nostra qualitat mediambiental i de la protecció dels nostres paisatges, sense atendre a necessitats reals.

Així mateix, el Decret Llei 7/2024, modifica el 'Concepte de desenvolupament territorial i urbanístic sostenible', de manera que en compte d'obligar a minimitzar l'ocupació de nous sòl, permet aquest, sempre que es justique i motive, obrint de nou opcions menys restrictives, i reduint les garanties de protecció. La nova redacció de l'Article 60 del TRLOTUP modificat, també resulta perillós, al fixar un termini d'emissió d'informes sectorials en 1 mes, permetent la continuació del procediment sense l'informe.

De la mateixa manera el Decret Llei 7/2024, ha eliminat els Articles 7 i 10 bis del TRLOTUP, de manera que no es posen límits a la implantació de plantes solars en el territori, eliminant superfícies màximes d'ocupació, i permetent la seua implantació sobre sòls de qualitat agrològica o protegits, i sense posar solucions al greu problema denunciat per moltes entitats de fragmentació de projectes de plantes solars en menys de 50 MW, per a evitar tramitacions i exigències, però acumulant-se en un mateix lloc, suposant en definitiva una 'mega-planta', a tots els efectes.

Desde Acció Ecologista-Agró denunciem que totes aquestes modificacions introduïdes amb el Decret 7/2024 suposen un retrocés en protecció de territori i medi ambient i tot fa pensar que els objectius de la nova llei aniran en la mateixa direcció, provocant la reducció de garanties per a la protecció conservació dels valors del nostre territori i paisatge, i suposant un retrocés que no ens podem permetre en la política territorial i urbanística, cap a models obsolets i anacrònics, amb una falta total d'atenció al coneixement científic- tècnic, que no es correspon amb una societat.

- **AL·LEGACIÓ Núm. 2: APLICACIÓ EFECTIVA DE LA LLEI VIGENT, INNECESSARIETAT D'UNA NOVA LLEI.**

La Llei 1/2022, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, estableix com a principis bàsics de Bon Govern, entre altres, l'Article 2.16:

“Principi de Bona regulació: en l'exercici de la seua funció normativa, l'administració pública ha d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.”

La Llei 5/2014, d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, va entrar en vigor el 20/8/2014. Esta norma va ser el resultat d'un gran exercici i esforç en el qual es van refondre i van agrupar diversos textos normatius en un únic text, organitzat en 3 llibres: Planejament, Gestió urbanística i Disciplina, incloent també la regulació del Sòl No Urbanitzable, així com la Llei de Renovació, Regeneració, i Rehabilitació urbana.

En el punt 2 de la Consulta Prèvia s'exposa: *“Segons el Consell d'Estat, la proliferació, fugacitat i foscor de les normes i la seua improvisació propicien una actitud de reserva i reticència per part dels seus destinataris davant de tan plurals, canviants i dubtosos mandats del dret.”*, cosa que reforça la idea de la no procedència d'aquesta llei.

La Llei ha funcionat durant 10 anys, un període curt, en termes urbanístics. És una Llei que continua funcionant fruit d'una bona feina de consens i capacitat de síntesi, malgrat els possibles defectes que van sent corregits i millorats mitjançant modificacions, de vegades també excessives. En tot cas, la derogació de la normativa vigent i les seues modificacions constants, fan més difícil el treball i perjudiquen la seguretat jurídica de tots els agents implicats: ciutadans, administració, i tècnics.

Pel que fa als problemes a solucionar, la justificació de la modificació legislativa es motiva amb la intenció *“d'eliminar rigideses innecessàries i simplificar els tràmits i les càrregues administratives”*. I continua: *“Malgrat els continus canvis normatius efectuats, hi continua havent un important grau d'insatisfacció en relació amb l'aplicació de la norma. Es percep que els procediments d'aprovació dels plans i de les autoritzacions urbanístiques es dilaten excessivament en el temps, i que la regulació urbanística és massa rígida i no dona una resposta adequada als problemes reals.”*

Des dels col·lectius afectats, i els tècnics especialistes, no hi ha descontent amb la norma vigent, en quant al fons i el seu contingut. En tot cas, hi ha queixes en quant a la dilatació en els temps de tramitació de l'aprovació dels plans. Les causes d'aquests temps excessius, pot ser puguen ser en part a causa de la norma vigent, però cal buscar també

altres raons, com són un mal funcionament de l'administració, la falta de coordinació administrativa, i la manca de recursos humans disponibles amb la formació professional necessària en la matèria, qüestió més acusada en l'administració local.

Per tant, si com a principal problema de la llei vigent es la necessitat de simplificar tràmits i reduir els temps de tramitació dels instruments urbanístics, el problema es pot resoldre fàcilment a la redacció i aprovació d'un reglament en forma de Decret per als Articles del 45 al 71 del TRLOLUP, per millorar els processos de tramitació.

Per tant, Acció Ecologista-Agró s'oposa a la redacció d'una nova llei, doncs ho considerem del tot innecessari, amb l'afegit de la sospita que, amb l'excusa de millorar la gestió i la tramitació, s'incorporen modificacions de fons que suposen una reducció de garanties de protecció del territori i medi ambient ja assolides, amb un retrocés molt greu en política territorial i urbanística.

En tot cas sí reclamem la posada a disposició de més recursos i millor funcionament i coordinació administrativa per a l'aplicació real i efectiva de la normativa vigent. Les administracions, i els municipis en concret, no compten amb mitjans suficients ni oficines tècniques adequades que permeten aplicar la llei amb eficàcia, i en tota la seua amplitud i que permeta fer complir les polítiques territorials, urbanístiques i mediambientals, segons llei vigent i les directives europees, com per exemple, el control de l'obligació d'edificar i el registre de solars per a la consolidació de la ciutat existent; la gestió directa de bosses de sòl semi-consolidat; la gestió d'actuacions de minimització d'impacte; la vigilància i control de pisos turístics il·legals; la vigilància de les infraccions urbanístiques en sòl no urbanitzable o l'efectiu funcionament de l'Agència Valenciana de Protecció del Territori, entre moltes altres qüestions.

• **ALEGACIÓN Núm. 3: NECESSITATS LEGISLATIVES URGENTS IRRENUNCIABLES**

• **PRIORITZAR LA CONSOLIDACIÓ DE LA CIUTAT EXISTENT:** Tal i com ja exigeix la normativa vigent (TRLOTUP), en l'Article 7.2.a), s'ha de prioritzar i promoure la culminació de desenvolupaments urbans existents, amb la rehabilitació, reutilització, renovació, regeneració, adequació o millora de la ciutat existent, com a opció preferent

sobre la realització de nous creixements. Considerem necessàries polítiques urbanes prioritàries destinades a la consolidació de la ciutat existent i l'ocupació de sòls ja degradats propers a nuclis urbans, front a la creació de nous desenvolupaments urbans aïllats o dispersos.

•**PRINCIPI DE NO REGRESSIÓ:** Cal tindre en compte el principi de no regressió ambiental a l'hora de regular sobre un àmbit que ja ha sigut prèviament avaluat ambientalment, així com, no regressió normativa, per tal d'evitar la reducció de garanties en la protecció del territori.

•**ETCV VINCULANT:** La rellevància i importància de la ETCV (2010-2030) es irrenunciable. Per tant, cal fixar la seua obligatorietat en el seu compliment, sent, a dia d'avui, l'únic instrument que fixa un màxim d'ocupació de sòl per al nostre territori, sent un sistema matemàtic i mesurable, amb poc marge per a l'arbitrarietat, que ens garanteix posar límits al creixement incontrolat de sòl segellat

•**PLA TERRITORIAL PER A LES INSTAL·LACIONS DE PLANTES SOLARS:** És imprescindible una regulació que resolga tots els problemes ocasionats per una normativa sectorial insuficient i confusa, per a una implantació racional de plantes solars, que prioritze la seua instal·lació en sòls propers a les subestacions, en sòls pròxims als punts de volcat, en sòls degradats, que fixe dimensions màximes de superfície, ocupacions màximes de sòl, i que resolga la 'trampa' de la fragmentació de les plantes i el consegüent efecte acumulatiu.

•**OBLIGATORIETAT DE REVISIÓ DE PLA GENERAL I DESCLASSIFICACIÓ:** Cal introduir l'obligatorietat de desclassificar sòls urbanitzables en situació bàsica rural fruit de classificacions de sòl de temps pretèrits, anacrònics i obsolets, i que en cap cas han estat avaluats ambientalment. Així mateix, cal establir les condicions per a exigir la revisió del Pla General, a municipis de cert tamany amb Plans Generals obsolets, aprovats fa més de 30 anys, i prohibir qualsevol nova classificació de sòl a estos municipis.

Acció Ecologista-Agró sol·licita que es tinguin per presentades les propostes del present document.