

FITXA DE LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA DEL PROJECTE DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 21/2018, DE 16 D'OCTUBRE, DE LA GENERALITAT, DE MANCOMUNITATS DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

De conformitat amb el que disposen l'article 14 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana, i l'article 133 apartat 1 i primer paràgraf de l'apartat 4, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, la Presidència de la Generalitat, a través de la Direcció General d'Administració Local, fa pública, abans de l'elaboració del projecte normatiu indicat en l'encapçalament, esta consulta.

Les aportacions i opinions es poden enviar per a la seua consideració, a través del portal participa <https://gvaparticipa.gva.es> i a través de l'adreça de correu electrònic: coordinaciolocal@gva.es.

Termini d'aportacions: un mes des de l'endemà de la publicació de l'anunci en el DOGV.

Una vegada conclòs este tràmit, s'informarà del resultat de la participació mitjançant una valoració global.

Esta fase és independent del tràmit d'audiència ciutadana previst en l'article 16 de la Llei 4/2023.

ANTECEDENTS DE LA NORMA

Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de la Generalitat, de Mancomunitat de la Comunitat Valenciana

PROBLEMES QUE ES PRETENEN SOLUCIONAR AMB LA INICIATIVA

La Llei 21/2018, de 16 d'octubre, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana va pretendre dotar a les mancomunitats d'un règim jurídic més complet i, partint de l'heterogeneïtat en la seua composició, dur a terme una regulació més detallada quant a la seua diferent catalogació atenent la seua capacitat de gestió i l'adequació del seu àmbit territorial a la demarcació territorial corresponent. Per a això la llei va crear un nou tipus de mancomunitats, les d'àmbit comarcal, configurades com a peces bàsiques en una doble vessant: d'una banda, com a estructura associativa estable i sòlida per a la millora dels servicis oferits als ciutadans i de la seua participació en els assumptes públics i, d'altra banda, la de convertir-les en la referència bàsica per a la implementació de les polítiques i servicis de la resta d'administracions públiques de la Comunitat Valenciana. La Llei, segons el seu annex, contemplava que pogueren constituir-se 32 mancomunitats d'àmbit comarcal, però des de la seua entrada en vigor únicament han obtingut la qualificació 6 mancomunitats.

No obstant això, el temps transcorregut ha posat de manifest que per a això no resultava necessari crear un nou tipus de mancomunitats ja que els objectius citats eren perfectament assolibles a través de la figura de les mancomunitats de règim ordinari. La transformació de mancomunitats de règim ordinari en mancomunitats d'àmbit comarcal i

el farragós procediment que comporta ha provocat problemes des del primer moment. En este sentit poden citar-se els següents:

- les mancomunitats han hagut de dotar-se de més personal de caràcter permanent.
- en alguns casos s'han produït problemes entre els propis municipis integrants de la mancomunitat inicialment de règim ordinari per disparitat de criteris i opinions respecte a la necessitat o conveniència de convertir-se en mancomunitat d'àmbit comarcal i les connotacions ideològiques que a això s'ha atribuït.
- Les dificultats per al compliment dels requisits han obligat a introduir modificacions en la llei a l'efecte de flexibilitzar-los (modificacions dels articles 2, 12, 38, disposició transitòria segona).

NECESSITAT I OPORTUNITAT DE L'APROVACIÓ

Amb l'objectiu d'eliminar els problemes apuntats es considera convenient suprimir la figura de les mancomunitats d'àmbit comarcal mantenint l'existència, igual que en la legislació bàsica estatal, d'un únic tipus de mancomunitats en llaures això també de la simplificació i claredat administrativa.

Sense perjudi de la supressió d'esta figura, es considera convenient i oportú mantindre la personalitat jurídica i la condició de mancomunitat d'aquelles que, després d'haver seguit els procediments previstos hagen obtingut la corresponent qualificació -6 mancomunitats a la data de firma del present document, com ja s'ha indicat, d'un total de 32 que la llei preveia que es podien constituir. A més, per a aquelles mancomunitats que a l'entrada en vigor de la modificació legislativa que es proposa ja hagueren iniciat la tramitació dels corresponents procediments, podran optar entre finalitzar els mateixos (i en eixe cas els procediments continuaran regint-se per la normativa anterior, és a dir, la recollida en estos moments en el text de la Llei 21/2018), o per desistir d'estos procediments i mantindre el seu caràcter de mancomunitats de caràcter ordinari.

Així mateix, a més de la supressió de la figura de les mancomunitats d'àmbit comarcal, es pretén equiparar el règim aplicable als llocs reservats a funcionaris amb habilitació de caràcter nacional en estes mancomunitats al contemplat per a les mancomunitats de caràcter ordinari.

OBJECTIUS DE LA NORMA

El principal objectiu de la norma que es pretén reformar és el d'aclarir i simplificar el règim jurídic de les mancomunitats de la Comunitat Valenciana, evitant la disparitat de règims jurídics aplicables, així com evitar als municipis integrants de les mancomunitats actualment existents els debats i discussions ideològiques que pot comportar l'haver d'aprovar tots els municipis integrants d'una mancomunitat els estatuts de caràcter comarcal, tenint en compte que l'origen de la mancomunitat va ser, precisament, la voluntat unànime de tots els municipis que la integren de conjuminar esforços i recursos per a gestionar o executar plans, realitzar projectes i obres o prestar servicis de competència municipal als ciutadans amb uns menors costos.

POSSIBLES SOLUCIONS ALTERNATIVES REGULADORES I NO REGULADORES

No existixen altres possibles solucions.

EL DIRECTOR GENERAL D'ADMINISTRACIÓ LOCAL