

Vicepresidència Segona i Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge

Anunci de la consulta pública prèvia del projecte de Decret del Consell, pel qual es regula el Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana i s'estableix el procediment de concessió de subvencions en matèria d'ajuda humanitària d'emergència. [2024/2809]

D'acord amb el que preveuen els articles 14 i 15 de la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de la Generalitat, de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana, i en relació amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es planteja una consulta pública prèvia a la redacció del projecte de decret del Consell, pel qual es regula el Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana i s'estableix el procediment de concessió de subvencions en matèria d'ajuda humanitària d'emergència.

El procés de consulta pública tindrà una duració total d'un mes, a comptar des de l'endemà de la publicació d'este anunci en el DOGV. Les aportacions a la norma es poden fer a través de l'apartat «legislació col·laborativa» del portal de participació de la Generalitat (gvaparticipa.gva.es), després d'haver-se registrat en esta plataforma. Conclòs este tràmit, es donarà publicitat als seus resultats en este portal de participació.

A continuació, s'oferix informació sobre els diferents aspectes d'este projecte normatiu a fi que siga més fàcil d'entendre i de veure el seu abast:

1. Antecedents de la norma

– Llei 18/2017, de 14 de desembre, de la Generalitat, de cooperació i desenvolupament sostenible.

– Decret 132/2023, de 10 d'agost, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Vicepresidència Segona i Conselleria de Serveis Socials, Igualtat i Habitatge.

– Decret 24/2013, de 25 gener, del Consell, pel qual es regula el Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana i el seu òrgan consultiu.

– Estratègia d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana 2018-2022.

– Orde 2/2021, de 26 de maig, de la Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica, per la qual s'establixen les bases reguladores i el procediment de concessió de subvencions en matèria de cooperació internacional al desenvolupament.

– V Pla director de la cooperació valenciana al desenvolupament.

2. Problemes que es pretén solucionar amb la nova normativa

El V Pla director de la cooperació valenciana al desenvolupament es proposa reforçar el sistema valencià d'acció humanitària: avançar cap a una millor alineació amb els compromisos i les metes establides en el Grand Bargain, mitjançant el reforç de l'enfocament local-global en l'àmbit de l'acció humanitària, i millorar la informació a la societat valenciana sobre les intervencions finançades amb la finalitat d'avançar en la sensibilització i de prendre consciència quant a l'acció humanitària com a necessitat en l'escenari global: conflictes oblidats, crisis cròniques, emergències, desastres, efectes del canvi climàtic i dret internacional humanitari, entre altres.

La nova normativa pretén, en primer lloc, regular el règim jurídic, l'organització i el funcionament del Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana (CAHE), concebut com un òrgan de coordinació de la Generalitat, per a canalitzar l'ajuda humanitària i d'emergència de les entitats que l'integren, per a previndre i atendre les situacions d'emergència derivades de desastres naturals o provocats, de conflictes armats o d'activitats terroristes, amb l'eficàcia i immediatesa que exigixen els fets. Seguidament, es pretén establir el procediment de concessió de subvencions d'intervencions d'ajuda humanitària d'emergència, entre altres, adaptar els tràmits de concessió a les necessitats que requereixen les emergències humanitàries, per a respondre de manera ràpida i eficaç a estes situacions.

3. Necessitat i oportunitat de l'aprovació

Davant d'un escenari internacional canviant i complex, la prestació d'acció humanitària es converteix en una tasca cada vegada més neces-

Vicepresidencia Segunda y Conselleria de Servicios Sociales, Igualdad y Vivienda

Anuncio de la consulta pública previa del proyecto de Decreto del Consell, por el que se regula el Comité Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana y se establece el procedimiento de concesión de subvenciones en materia de ayuda humanitaria de emergencia. [2024/2809]

De conformidad con lo previsto en los artículos 14 y 15 de la Ley 4/2023, de 13 de abril, de la Generalitat, de participación ciudadana y fomento del asociacionismo de la Comunidad Valenciana, y en relación con el artículo 133.1 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, se plantea una consulta pública previa a la redacción del proyecto de decreto del Consell, por el que se regula el Comité Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana y se establece el procedimiento de concesión de subvenciones en materia de ayuda humanitaria de emergencia.

El proceso de consulta pública tendrá una duración total de un mes, a contar desde el día siguiente a la publicación de este anuncio en el DOGV. Las aportaciones a la norma se pueden realizar a través del apartado «legislación colaborativa» del Portal de Participación de la Generalitat (gvaparticipa.gva.es), previo registro en esta plataforma. Concluido este trámite, se dará publicidad a sus resultados en dicho portal de participación.

A continuación, se ofrece información sobre los diferentes aspectos de este proyecto normativo a fin de facilitar su comprensión y alcance:

1. Antecedentes de la norma:

– Ley 18/2017, de 14 de diciembre, de la Generalitat, de cooperación y desarrollo sostenible.

– Decreto 132/2023, de 10 de agosto, del Consell, de aprobación del Reglamento orgánico y funcional de la Vicepresidencia Segunda y Conselleria de Servicios Sociales, Igualdad y Vivienda.

– Decreto 24/2013, de 25 enero, del Consell, por el que se regula el Comité Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana y su órgano consultivo.

– Estrategia de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana 2018-2022.

– Orden 2/2021, de 26 de mayo, de la Conselleria de Participación, Transparencia, Cooperación y Calidad Democrática, por la que se establecen las bases reguladoras y el procedimiento de concesión de subvenciones en materia de cooperación internacional al desarrollo.

– V Plan director de la cooperación valenciana al desarrollo.

2. Problemas que se pretende solucionar con la nueva normativa

El V Plan director de la cooperación valenciana al desarrollo se propone reforzar el sistema valenciano de acción humanitaria, avanzando hacia una mejor alineación con los compromisos y las metas establecidas en el Grand Bargain, mediante el refuerzo del enfoque local-global en el ámbito de la acción humanitaria, mejorando la información a la sociedad valenciana sobre las intervenciones financiadas con la finalidad de avanzar en la sensibilización y la toma de conciencia hacia la acción humanitaria como necesidad en el escenario global: conflictos olvidados, crisis crónicas, emergencias, desastres, efectos del cambio climático y derecho internacional humanitario, entre otros.

La nueva normativa pretende, en primer lugar, regular el régimen jurídico, la organización y el funcionamiento del Comité Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana (CAHE) concebido como un órgano de coordinación de la Generalitat, para canalizar la ayuda humanitaria y de emergencia de las entidades que lo integran, para prevenir y atender las situaciones de emergencia derivadas de desastres naturales o provocados, de conflictos armados o de actividades terroristas, con la eficacia e inmediatez que demanden los hechos. Seguidamente se pretende establecer el procedimiento de concesión de subvenciones de intervenciones de ayuda humanitaria de emergencia, adaptando los trámites de concesión a las necesidades que requieren las emergencias humanitarias, para responder de manera rápida y eficaz ante dichas situaciones.

3. Necesidad y oportunidad de aprobación

Ante un escenario internacional cambiante y complejo, la prestación de acción humanitaria se convierte en una tarea cada vez más neces-

sària, ja que les situacions en les quals es necessita esta classe d'ajuda, per l'estancament de nombrosos conflictes armats i la proliferació i fisonomia canviant dels desastres naturals, han augmentat en nombre i complexitat, i amenacen milers de persones i famílies arreu del món.

A la vulnerabilitat d'un elevat nombre de persones l'afecten de manera immediata l'augment i la freqüència de les catàstrofes naturals, i les emergències produïdes pels conflictes armats s'han fet més greus i prolongades. Això provoca que la bretxa entre les necessitats humanitàries i els recursos disponibles per a satisfer-les no deixi d'augmentar i, per tant, són necessàries accions àgils orientades a garantir la subsistència, protegir els seus drets, defensar la seua dignitat i establir les bases del seu desenvolupament posterior.

El projecte normatiu persegueix que l'ajuda humanitària s'aporte des de la Comunitat Valenciana d'una manera ràpida, eficaç i coordinada fins als llocs on s'ha produït un desastre natural o un conflicte armat per a donar resposta a les necessitats bàsiques i immediates de les persones afectades per l'emergència, contribuir així a disminuir la seua vulnerabilitat, protegir els seus drets i restablir la seua dignitat.

Per a fer-ho, es considera oportuna la regulació del Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana i el procediment de concessió de subvencions per a finançar les intervencions d'emergència humanitària, aprofitant els actuals marcs jurídics que regulen el funcionament dels òrgans i la concessió de subvencions per raons d'interès humanitari.

4. Objectius de la norma

– Regular el règim jurídic, l'organització i funcionament del Comitè Permanent d'Acció Humanitària de la Comunitat Valenciana (CAHE), concebut com un òrgan de coordinació de la Generalitat.

– Establir el procediment de concessió de subvencions en matèria d'ajuda humanitària d'emergència.

5. Possibles solucions, alternatives reguladores i no reguladores

Resulta rellevant la redacció i aprovació d'una nova normativa específica que permeta regular la participació de les institucions públiques i entitats privades de la Comunitat Valenciana que destinen fons a l'acció humanitària d'emergència, adaptar el marc d'esta col·laboració entre actors locals (institucionals, socials, econòmics, acadèmics, culturals...) i establir les regles de la concurrència competitiva per a l'accés dels agents interessats en esta modalitat d'ajudes.

Actualment, la Generalitat disposa d'un decret que regula el CAHE i una orde de bases per la qual es regulen les convocatòries de subvencions a ONGD per a la realització de projectes d'acció humanitària, entre altres. Tanmateix, este decret i esta orde resulten insuficients, en els seus components tècnics i jurídics, per a regular les peculiaritats de les emergències d'acció humanitària per al desenvolupament que la Generalitat es proposa impulsar i agilitzar, a causa de l'augment dels fenòmens que produïxen estes emergències, raó per la qual és necessari elaborar un nou decret regulador de l'òrgan i un procediment de concessió d'ajudes que responguen a les peculiaritats d'este nou context de l'acció humanitària.

Si bé altres instruments, com les subvencions de concessió directa a través de convenis de col·laboració, podrien permetre aconseguir parcialment els objectius que es persegueixen amb esta nova normativa, el marc de la concurrència competitiva es mostra com l'instrument més eficaç per a facilitar l'accés equitatiu dels diferents agents a les subvencions, i per a permetre que les intervencions que es puguen finançar emanen des de les pròpies capacitats dels agents valencians i des de la seua voluntat d'associar-se per a treballar conjuntament, en col·laboració amb la Generalitat, per a l'atenció ràpida i eficaç en les emergències humanitàries.

València, 26 de març de 2024.– El director general d'Inclusió i Cooperació al Desenvolupament: Pedro Carceller Icardo.

ria, por el hecho que las situaciones en las cuales se precisa este tipo de ayuda, por el enquistamiento de numerosos conflictos armados y la proliferación y cambiante fisonomía de los desastres naturales, han aumentado en número y complejidad amenazando a miles de personas y familias en todo el mundo.

La vulnerabilidad de un elevado número de personas se ve afectada de manera inmediata por el aumento y la frecuencia de las catástrofes naturales y las emergencias producidas por los conflictos armados se han hecho más graves y prolongadas. Esto provoca que la brecha entre las necesidades humanitarias y los recursos disponibles para satisfacerlas no deje de aumentar y, por lo tanto, son necesarias acciones ágiles orientadas a garantizar su subsistencia, proteger sus derechos, defender su dignidad y establecer las bases de su posterior desarrollo.

El proyecto normativo persigue que la ayuda humanitaria se aporte desde la Comunitat Valenciana de una forma ràpida, eficaç i coordinada hasta los lugares donde se ha producido un desastre natural o un conflicto armado para dar respuesta a las necesidades básicas e inmediatas de las personas afectadas por la emergencia, contribuyendo así a disminuir su vulnerabilidad, proteger sus derechos y restablecer su dignidad.

Para ello, se considera oportuna la regulación del Comité Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana i el procediment de concessió de subvencions para financiar las intervenciones de emergencia humanitaria, aprovechando los actuales marcos jurídicos que regulan el funcionamiento de los órganos y la concesión de subvenciones por razones de interés humanitario.

4. Objetivos de la norma

– Regular el régimen jurídico, su organización y funcionamiento del Comité Permanente de Acción Humanitaria de la Comunitat Valenciana (CAHE) concebido como un órgano de coordinación de la Generalitat.

– Establecer el procedimiento de concesión de subvenciones en materia de ayuda humanitaria de emergencia.

5. Posibles soluciones, alternativas reguladoras y no reguladoras

Resulta relevante la redacción y aprobación de una nueva normativa específica que permita regular la participación de las instituciones públicas y entidades privadas de la Comunitat Valenciana que destinen fondos a la acción humanitaria de emergencia, adaptando el marco de esta colaboración entre actores locales (institucionales, sociales, económicos, académicos, culturales...) y establecer las reglas de la concurrència competitiva para el acceso de los agentes interesados en esta modalidad de ayudas.

Actualmente, la Generalitat dispone de un decreto que regula el CAHE y una orden de bases por la que se regulan las convocatorias de subvenciones a ONGD para la realización de proyectos de acción humanitaria, entre otras. Sin embargo, este decreto y esta orden resultan insuficientes, en sus componentes técnicos y jurídicos, para regular las peculiaridades de las emergencias de acción humanitaria para el desarrollo que la Generalitat se propone impulsar y agilitzar, debido al aumento de los fenómenos que producen dichas emergencias por lo que resulta necesario elaborar un nuevo decreto regulador del órgano y un procedimiento de concesión de ayudas que respondan a las peculiaridades de este nuevo contexto de la acción humanitaria.

Si bien otros instrumentos, como las subvenciones de concesión directa a través de convenios de colaboración, podrían permitir alcanzar parcialmente los objetivos que se persiguen con esta nueva normativa, el marco de la concurrència competitiva se muestra como el instrumento más eficaç para facilitar el acceso equitativo de los diferentes agentes a las subvenciones, y para permitir que las intervenciones que se puedan financiar emanen desde las propias capacidades de los agentes valencianos y desde su voluntad de asociarse para trabajar conjuntamente, en colaboración con la Generalitat, para la atención rápida y eficaç en las emergencias humanitarias.

València, 26 de marzo de 2024.– El director general de Inclusión y Cooperación al Desarrollo: Pedro Carceller Icardo.